

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๒๘ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดบทนิยามคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” และ “ข้อบัญญัติท้องถิ่น” และแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เจ้าพนักงานท้องถิ่น” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทยกเว้นการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้เพื่อกำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ไม่ใช้บังคับแก่สุสานและฌาปนสถานที่กระทรวง ทบวง กรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์การบริหารส่วนจังหวัด จัดตั้งและดำเนินการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๓) ยกเลิกบทบัญญัติเรื่องอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดเกี่ยวกับการอนุญาตให้เก็บ ฝัง หรือเผาศพ ในสถานที่อื่นที่อยู่ในเขตจังหวัดซึ่งอยู่นอกเขตเทศบาล เขตสุขาภิบาล และเขตเมืองพัทยา (ยกเลิกมาตรา ๑๐ วรรคสอง)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดบทนิยามคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” และ “ข้อบัญญัติท้องถิ่น” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตได้ เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดบทนิยามคำว่า “ข้อบัญญัติท้องถิ่น” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗)

(๖) กำหนดให้เงินค่าธรรมเนียมและเงินค่าปรับตามพระราชบัญญัตินี้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เพิ่มมาตรา ๒๔/๑)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๒๘ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้มีการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยสุสานและฌาปนสถาน เพื่อให้มีผลใช้บังคับครอบคลุมถึงองค์การบริหารส่วนตำบล และให้เงินค่าธรรมเนียมและเงินค่าปรับที่เกิดขึ้นตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
สุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสุสานและฌาปนสถาน

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้ โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นการในจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการดูแลสุสานและฌาปนสถานที่อยู่ในเขตองค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่น ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น” และ “ข้อบัญญัติท้องถิ่น” ระหว่างบทนิยามคำว่า “เจ้าพนักงานสาธารณสุข” และคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๒๘

“องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ทั้งนี้ ไม่หมายความรวมถึง องค์การบริหารส่วนจังหวัด”

“ข้อบัญญัติท้องถิ่น” หมายถึง เทศบัญญัติ ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อบัญญัติ กรุงเทพมหานคร ข้อบัญญัติเมืองพัทยา และข้อบัญญัติองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “เจ้าพนักงานท้องถิ่น” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า

- (๑) นายกเทศมนตรี หรือพนักงานเทศบาลซึ่งนายกเทศมนตรีมอบหมาย สำหรับในเขตเทศบาล
- (๒) นายองค์การบริหารส่วนตำบล หรือพนักงานส่วนตำบลซึ่งนายองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย สำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล
- (๓) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือข้าราชการกรุงเทพมหานครซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมอบหมาย สำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร
- (๔) นายกเมืองพัทยา หรือพนักงานเมืองพัทยาซึ่งนายกเมืองพัทยามอบหมาย สำหรับในเขตเมืองพัทยา
- (๕) ผู้บริหารท้องถิ่นรูปแบบอื่น หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นอื่นซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นอื่นมอบหมาย สำหรับในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕ พระราชบัญญัตินี้ไม่ใช้บังคับแก่สุสานและฌาปนสถานสาธารณะที่กระทรวง ทบวง กรม องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด จัดตั้งและดำเนินการ”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๒๘

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑ ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อกำหนดรายละเอียดที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ในเรื่องดังต่อไปนี้

- (๑) ค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง
- (๒) เขตหรือสถานที่ที่ห้ามมิให้จัดตั้งสุสานและฌาปนสถานสาธารณะหรือสุสานและฌาปนสถานเอกชน
- (๓) ลักษณะ สถานที่ตั้ง และเงื่อนไขในการจัดตั้งสุสานและฌาปนสถานสาธารณะหรือสุสานและฌาปนสถานเอกชน
- (๔) วิธีเก็บ ฝัง เผา ขุด หรือย้ายศพ ตลอดจนการใช้หรือการรักษาพยาบาลและเครื่องใช้ในการนี้ให้ต้องด้วยสุขลักษณะ

(๕) หน้าที่ที่ผู้ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๖ หรือมาตรา ๗ จะต้องปฏิบัติเกี่ยวกับการทะเบียน การส่งรายงานและการอื่นใดเพื่อประโยชน์เกี่ยวกับความมั่นคงและเศรษฐกิจของประเทศ ตลอดจนการ สาธารณสุขและอนามัยของประชาชน”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๗ นอกจากกรณีตามมาตรา ๑๖ เมื่อปรากฏว่าผู้ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๖ หรือ มาตรา ๗ ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๑๕ วรรคสอง หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง หรือข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ออกตามมาตรา ๑๑ เจ้าพนักงานท้องถิ่น มีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตนั้น มีกำหนดเวลาตามที่เห็นสมควรแต่ต้องไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่สั่งพักใช้ ใบอนุญาต หรือจะสั่งเพิกถอนใบอนุญาตเสียก็ได้ ทั้งนี้ผู้ถูกสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตมีสิทธิอุทธรณ์ เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ทราบคำสั่ง

คำวินิจฉัยของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด”

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๒๘

“มาตรา ๒๔/๑ เงินค่าธรรมเนียมและเงินค่าปรับตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ตกเป็นรายได้ของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น”

มาตรา ๑๐ ใบอนุญาตหรือการอนุญาตใด ๆ ที่ได้ออกให้ไว้ตามพระราชบัญญัติสุสานและ ฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๒๘ ที่ยังมีผลใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้ได้ต่อไปจนกว่า จะสิ้นอายุหรือถูกเพิกถอน

มาตรา ๑๑ บรรดาคำขออนุญาตที่ได้ยื่นไว้ตามพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๒๘ ก่อนหรือในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปจนแล้วเสร็จ

มาตรา ๑๒ บรรดาข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๒๘ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัด หรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือคำสั่งตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี