

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ

พ.ศ.

๑. สภาพของปัญหาและสาเหตุของปัญหา

พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ประกอบกับ บทบัญญัติเกี่ยวกับความหมายของที่ราชพัสดุยังไม่ชัดเจน ทั้งยังมีการตรากฎหมายอื่นกำหนดยกเว้นให้หน่วยงานหรือองค์กรของรัฐบางแห่ง มีอำนาจปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ เกี่ยวกับที่ราชพัสดุแทนกระทรวงการคลังได้ ทำให้มีความจำเป็นต้องปรับปรุงระบบการบริหารจัดการที่ราชพัสดุเสียใหม่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ดังนั้นจึงจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ

๒. ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหานั้น

๒.๑. เพื่อแก้ไขปัญหาคำนิยามของ “ที่ราชพัสดุ” และข้อยกเว้นที่มีใช้ “ที่ราชพัสดุ” ให้ชัดเจนครบถ้วนตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้วินิจฉัยไว้เป็นบรรทัดฐาน

๒.๒ เพื่อปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการที่ราชพัสดุ และอำนาจหน้าที่ให้ชัดเจนและครอบคลุม เพื่อการบริหารจัดการที่ราชพัสดุให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๒.๓ เพื่อให้กระทรวงการคลังในฐานะผู้ถือกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุมีหน้าที่ปกครองดูแล บำรุงรักษา จัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ ทั้งที่อยู่ในและนอกราชอาณาจักร

๒.๔ เพื่อแก้ไขปัญหาความไม่สอดคล้องของพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ กับกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เนื่องจากการดำเนินการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุเป็นการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินของรัฐไม่ใช่โครงการที่มุ่งเน้นการร่วมลงทุนระหว่างรัฐกับเอกชนเป็นสำคัญ การจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุจึงไม่เข้าข่ายที่จะต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ แต่อาจมีบางโครงการที่เข้าข่ายการจัดทำบริการสาธารณะในโครงสร้างพื้นฐานที่ต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ที่กำลังแก้ไขอยู่ในขณะนี้

๓. หลักการอันเป็นสาระสำคัญของกฎหมายที่ตราขึ้น

เป็นร่างกฎหมายที่ยกเลิกพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ แล้วบัญญัติขึ้นใหม่ โดยบางส่วนยังคงเนื้อหาเดิมไว้ บางส่วนปรับปรุงแก้ไขใหม่ และบางส่วนบัญญัติขึ้นใหม่ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) กำหนดความหมายของที่ราชพัสดุให้ชัดเจนขึ้น (มาตรา ๕ - ๖)

(๒) ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการที่ราชพัสดุให้เหมาะสมยิ่งขึ้นและเพิ่มผู้ทรงคุณวุฒิอื่นซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจาก ผู้ที่มีความเชี่ยวชาญเป็นที่ประจักษ์ในด้านเศรษฐศาสตร์ การวางแผนแม่บทการใช้ที่ดิน หรือการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์จำนวนไม่เกินสามคน พร้อมทั้งปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการให้มีอำนาจบริหารจัดการที่ราชพัสดุที่ตั้งอยู่นอกราชอาณาจักรด้วย (มาตรา ๘)

(๓) กำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (มาตรา ๑๐ - ๑๑)

(๔) กำหนดให้มีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ ทั้งที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ที่ราชพัสดุอื่น และที่ราชพัสดุที่ตั้งอยู่นอกราชอาณาจักร (มาตรา ๑๔ - ๑๕)

(๕) กำหนดให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินของที่ดินราชพัสดุที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะที่เลิกใช้ประโยชน์เช่นนั้นหรือสิ้นสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินแล้ว เมื่อกระทรวงการคลังไม่ประสงค์จะสงวนไว้ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะอีกต่อไป (มาตรา ๑๖)

(๖) กำหนดให้การจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุมิให้ถือว่าเป็นการร่วมลงทุนตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เว้นแต่โครงการที่คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐกำหนดให้ต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (มาตรา ๑๗ วรรคสอง)

(๗) กำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรอื่นของรัฐซึ่งมีอำนาจหน้าที่ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุตามที่มีกฎหมายเฉพาะบัญญัติไว้ ต้องรายงานเกี่ยวกับการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุนั้นต่อกรมธนารักษ์ทุกสองปี (มาตรา ๑๘)

(๘) กำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรอื่นของรัฐที่ใช้ประโยชน์ในที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ที่ได้มีการถอนสภาพที่ดินจากการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ตามประมวลกฎหมายที่ดินแล้ว ต้องแจ้งกระทรวงการคลังทราบเพื่อจัดขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุต่อไป (มาตรา ๑๙)

(๙) กำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรอื่นของรัฐที่ได้เข้าใช้ประโยชน์ที่ดินที่สงวนหรือหวงห้ามไว้เพื่อประโยชน์ในราชการ หรือเพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะมีหน้าที่แจ้งกระทรวงการคลังเพื่อรับขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุ (มาตรา ๒๐)

(๑๐) กำหนดบทเฉพาะกาล

๑๐.๑ รับรองให้กฎหมายลำดับรองที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ ยังคงมีผลใช้บังคับจนกว่าจะได้มีการออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๒๑)

๑๐.๒ รับรองให้คณะกรรมการที่ราชพัสดุ ตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้จนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๒๒)

๑๐.๓ กำหนดให้โครงการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ เว้นแต่โครงการที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนของหมวดการดำเนินโครงการ ให้ดำเนินการต่อไปจนได้เอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนตามหมวดนั้นแล้วให้ดำเนินการต่อไปตามพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๒๓)

๔. ประเด็นที่จะรับฟังความคิดเห็นหรือร่างพระราชบัญญัติที่จะรับฟังความคิดเห็น

โดยจะรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเรียงรายมาตราทั้ง ๒๔ มาตราของร่างพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ตามตารางท้าย

ช่องทางการรับฟังความคิดเห็น

๑. เว็บไซต์ www.lawamendment.go.th
๒. โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๖๓๕๕, ๐ ๒๒๙๘ ๕๐๔๓ และ ๐ ๒๒๗๙ ๘๔๘๘
๓. โทรสาร ๐ ๒๒๗๐ ๑๔๗๙
๔. E-Mail : leg@treasury.go.th