

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขบทนิยามคำว่า “นายทะเบียน” และ “พนักงานเจ้าหน้าที่” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)
- (๒) เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้บริหารท้องถิ่น” และ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)
- (๓) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่นหรือออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)
- (๔) กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมการประกอบกิจการโรงแรมในกรุงเทพมหานคร (เพิ่มมาตรา ๑๒/๑)
- (๕) กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมการประกอบกิจการโรงแรมในจังหวัด (เพิ่มมาตรา ๑๒/๒)
- (๖) กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมการประกอบกิจการโรงแรมในกรุงเทพมหานครและคณะกรรมการส่งเสริมการประกอบกิจการโรงแรมในจังหวัด (เพิ่มมาตรา ๑๒/๓)
- (๗) กำหนดให้ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เพิ่มมาตรา ๒๙/๑)
- (๘) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปตรวจสอบใบอนุญาต ทะเบียนผู้พัก บัตรทะเบียนผู้พัก สภาพและลักษณะของโรงแรม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นนายทะเบียนมีอำนาจในการออกใบอนุญาตจัดตั้งโรงแรมในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีคณะกรรมการพิจารณาการขออนุญาตในเขตจังหวัดและกรุงเทพมหานคร และให้ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
โรงแรม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยโรงแรม

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๓ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้ โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการในจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงแรม ตรวจสอบ ควบคุม การดำเนินงานของโรงแรมที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจในการออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงแรม อันจะทำให้การประกอบกิจการโรงแรมมีมาตรฐาน มีความปลอดภัยเพิ่มมากขึ้น ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “นายทะเบียน” และ “พนักงานเจ้าหน้าที่” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“นายทะเบียน” หมายความว่า

- (๑) นายกเทศมนตรี สำหรับในเขตเทศบาล
- (๒) นายกองค้การบริหารส่วนตำบล สำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล
- (๓) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร สำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร

(๔) นายกเมืองพัทยา สำหรับในเขตเมืองพัทยา

(๕) ผู้บริหารท้องถิ่นรูปแบบอื่น สำหรับในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง “พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้บริหารท้องถิ่น” และ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ระหว่างบทนิยามคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” และคำว่า “คณะกรรมการ” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗

“ “ผู้บริหารท้องถิ่น” หมายความว่า นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายกเมืองพัทยา และผู้บริหารท้องถิ่นรูปแบบอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ทั้งนี้ ไม่หมายความรวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัด”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่นหรือออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๒/๑ มาตรา ๑๒/๒ มาตรา ๑๒/๓ แห่งพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗

“มาตรา ๑๒/๑ ให้มีคณะกรรมการส่งเสริมการประกอบกิจการโรงแรมในกรุงเทพมหานคร ประกอบด้วยรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมอบหมาย เป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงวัฒนธรรม ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งเป็นผู้แทนภาคประชาชนจำนวนสองคนในกรุงเทพมหานคร

ให้ปลัดกรุงเทพมหานคร เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ปลัดกรุงเทพมหานครแต่งตั้งข้าราชการกรุงเทพมหานครไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

การคัดเลือก คุณสมบัติ การดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งเป็นผู้แทนภาคประชาชนตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด”

มาตรา ๑๒/๒ ให้มีคณะกรรมการส่งเสริมการประกอบกิจการโรงแรมในจังหวัด ประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน อัยการจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด วัฒนธรรมจังหวัด ท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้บริหารท้องถิ่นแต่ละประเภทในจังหวัดซึ่งคัดเลือกกันเอง

ประเภทละหนึ่ง ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งเป็นผู้แทนภาคประชาชนจำนวนสองคนในจังหวัดนั้น

การจัดตั้งโรงแรมในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใดให้นายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอท้องที่ที่เป็นที่ตั้งโรงแรม และผู้บริหารท้องถิ่นที่เป็นที่ตั้งโรงแรม ร่วมเป็นกรรมการในการพิจารณาอนุญาตขอจัดตั้งโรงแรมในเขตพื้นที่นั้น

ให้ปลัดจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ปลัดจังหวัดแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

การคัดเลือก คุณสมบัติ การดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่ง ผู้บริหารท้องถิ่นแต่ละประเภทและผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งเป็นผู้แทนภาคประชาชนตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด”

มาตรา ๑๒/๓ คณะกรรมการส่งเสริมการประกอบกิจการโรงแรมในกรุงเทพมหานครและคณะกรรมการส่งเสริมการประกอบกิจการโรงแรมในจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอความเห็นต่อนายทะเบียนในการพิจารณา ตรวจสอบ กลั่นกรอง การพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการโรงแรม

(๒) เสนอความเห็นต่อนายทะเบียนในการพิจารณาการเปลี่ยนชื่อ หรือยี่ห้อ การย้ายสถานที่การเพิ่มจำนวนห้องสำหรับพักแห่งโรงแรม และในการสั่งปิดโรงแรม

(๓) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบาย มาตรการ และการจัดระเบียบการประกอบกิจการโรงแรม

(๔) ดำเนินการอื่นตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗

“มาตรา ๒๙/๑ ให้เงินค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัตินี้ที่เกิดขึ้นในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใดตกเป็นรายได้ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๕ ในการปฏิบัติหน้าที่ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในโรงแรมในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นจนถึงพระอาทิตย์ตกเพื่อตรวจสอบใบอนุญาต ทะเบียนผู้พัก บัตรทะเบียนผู้พัก สภาพและลักษณะของโรงแรม หรือตรวจสอบห้องพักที่ว่างหรือส่วนหนึ่งส่วนใดของโรงแรมที่เปิดใช้ร่วมกันหรือเข้าไปในโรงแรมในเวลาทำการเพื่อตรวจสอบจำนวนและประวัติของพนักงานโรงแรม ทั้งนี้ เพื่อควบคุมให้การเป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) มีหนังสือเรียกผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรม ผู้จัดการ หรือเจ้าหน้าที่ของโรงแรมมาให้ถ้อยคำหรือชี้แจงหรือส่งเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องมาเพื่อประกอบการพิจารณาเมื่อได้เข้าไปและลงมือทำการตรวจสอบตาม (๑) แล้ว ถ้ายังดำเนินการไม่เสร็จจะกระทำต่อไปในเวลากลางคืนหรือนอกเวลาทำการของโรงแรมนั้นก็ได้ ทั้งนี้ เฉพาะในกรณีที่มีการตรวจสอบใกล้จะเสร็จสิ้นหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าหากเน้นซ้ำในการตรวจสอบจะมีการปกปิดหรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงเอกสารหรือหลักฐานไปจากเดิม”

มาตรา ๙ ใบอนุญาตหรือการอนุญาตใด ๆ ที่ได้ออกให้ไว้ตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่ยังมีผลใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุหรือถูกเพิกถอน

มาตรา ๑๐ บรรดาคำขออนุญาตที่ได้ยื่นไว้ตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ก่อนหรือในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นคำขออนุญาตที่ได้ยื่นตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ดำเนินการเกี่ยวกับคำขออนุญาตดังกล่าวตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๑ บรรดากฎกระทรวง ประกาศ หรือคำสั่ง ที่ออกตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ประกาศ หรือคำสั่ง ตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี