

ตารางสรุปเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์กร... พ.ศ.

ร่างกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดตั้งองค์กรที่มีความเป็นอิสระฯ	เหตุผลในการยกเว้น
ชื่อร่าง ร่างพระราชบัญญัติองค์กร... พ.ศ.	
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยองค์กร...	
<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติองค์กร... พ.ศ.”</p> <p>๑. องค์กรผู้บริโภครวมเพื่อคุ้มครองพิทักษ์สิทธิผู้บริโภค</p> <p>๒. องค์กรพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค</p> <p>๓. สภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ</p>	<p>๑. องค์กรผู้บริโภครวมเพื่อคุ้มครองพิทักษ์สิทธิผู้บริโภค เหตุผลเนื่องจากรัฐธรรมนูญมาตรา ๔๖ มีเจตนารมณ์ให้มีการจัดตั้งองค์กรเพื่อวัตถุประสงค์ ๒ ประการ คือ การให้เกิดพลังคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภค และการพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค ควรใช้คำว่า “องค์กรผู้บริโภค” เพื่อให้สอดคล้องกับถ้อยคำในรัฐธรรมนูญมาตรา ๔๖</p> <p>๒. องค์กรพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค เหตุผลเนื่องจากรัฐธรรมนูญมาตรา ๔๖ และ ๖๑ ใช้คำว่า “องค์กรของผู้บริโภค” เพื่อคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค จึงควรใช้คำว่า “องค์กร” ส่วนคำว่า “คุ้มครองและพิทักษ์สิทธิ” อาจยาวเกินไปจึงตัดคำว่า “คุ้มครอง” และใช้คำว่า “องค์กรพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค”</p> <p>๓. สภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ เนื่องจากการใช้ชื่อ “องค์กรเพื่อคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิผู้บริโภค” อาจไม่สื่อให้เห็นหรือเข้าใจถึงองค์กรที่เกิดจากการรวมตัวกันขององค์กรผู้บริโภค ดังนั้น หากใช้ชื่อ “สภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ” จะสื่อให้เข้าใจได้มากกว่า และแสดงให้เห็นความชัดเจนของสถานะองค์กร ที่เป็นตัวแทนผู้บริโภคในระดับประเทศ</p> <p>นอกจากนี้ มีองค์กรอื่นๆ ที่ใช้ชื่อ “สภา” เช่น สภาหอการค้า สภาอุตสาหกรรม ที่เขียนในรูปแบบสภา และมีกฎหมายรองรับ และเพื่อสอดคล้องกับชื่อกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในการเขียนกฎหมาย เนื่องจากชื่อ “สภา” จะนำมาใช้ได้ต้องมีกฎหมายรองรับเท่านั้น</p>

<p>ร่างกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดตั้งองค์กรที่มีความเป็นอิสระฯ</p>	<p>เหตุผลในการยกเว้น</p>
<p>๔. องค์กรตัวแทนของผู้บริโภค</p> <p>๕. จัดตั้งองค์กรของผู้บริโภคเพื่อคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค</p> <p>๖. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดตั้งองค์กรคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค</p> <p>๗. องค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ</p>	<p>ข้อสะท้อนให้เห็นว่าเป็นองค์กรตัวแทนขององค์กรผู้บริโภค เพื่อให้มีฐานะเป็นตัวแทนของผู้บริโภค เช่นเดียวกับสภาหอการค้า สภาอุตสาหกรรมที่เป็นตัวแทนของผู้ประกอบธุรกิจ</p> <p>มีคำว่า “องค์กร” เพื่อสะท้อนให้เห็นการสนับสนุนการรวมพลังของผู้บริโภค</p> <p>๔. องค์กรตัวแทนของผู้บริโภค เหตุผลเพื่อสะท้อนภาพการเป็นตัวแทนของผู้บริโภคอย่างแท้จริง</p> <p>๕. จัดตั้งองค์กรของผู้บริโภคเพื่อคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค - เหตุผล มีความเห็นว่าองค์กรผู้บริโภคตามความหมายของร่างพระราชบัญญัตินี้ ควรมีความหมายแบบกว้าง ถ้ามีองค์กรเกิดขึ้นอีกในอนาคต ก็ควรจะให้คณะกรรมการหรือหน่วยงานใดเป็นผู้กำหนดลักษณะและเป็นผู้อนุญาต จะทำให้ร่างพระราชบัญญัตินี้เปิดกว้างมากขึ้น</p> <p>- เหตุผล โดยให้ถือตามมาตรา ๔๖ ของรัฐธรรมนูญ เพื่อไม่ให้มีประเด็นในการตีความจึงขอเสนอชื่อ “ร่างพระจัดตั้งองค์กรของผู้บริโภคเพื่อคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค” ซึ่งหากใช้ชื่อที่แตกต่างไปจากรัฐธรรมนูญ อาจพบปัญหาในอนาคตว่าได้ทำถูกต้องตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญหรือไม่ หากใช้ชื่อตามรัฐธรรมนูญก็จะเป็นปัญหา</p> <p>๖. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดตั้งองค์กรคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค เหตุผล เพื่อให้มีความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตามมาตรา ๔๖จึงขอเสนอชื่อ “ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดตั้งองค์กรคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค” เป็นการเปิดโอกาสให้ทุกคนที่เข้าหลักเกณฑ์มาร่วมกันจัดตั้งองค์กรเพื่อคุ้มครองผู้บริโภค และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการว่ามีอะไรบ้าง หรืออาจใช้คำว่า “ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค” หรือ “ร่างพระราชบัญญัติองค์กรคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค”</p> <p>๗. องค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ เนื่องจากเป็นชื่อที่สะท้อนให้เห็นว่า “องค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ” เป็นตัวแทนขององค์กรผู้บริโภค ที่เกิดจากการรวมตัวกันของผู้บริโภค เพื่อให้มีฐานะเป็นตัวแทนของผู้บริโภค และมีคำว่า “องค์กร” เพื่อสะท้อนให้เห็นการสนับสนุนการรวมพลังของผู้บริโภค</p>

ร่างกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดตั้งองค์กรที่มีความเป็นอิสระฯ	เหตุผลในการยกร่าง
<p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p>	<p>เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการจัดตั้งองค์กรขึ้นใหม่ โดยไม่มีความเกี่ยวข้องหรือเกี่ยวข้องกับองค์กรอื่น ไม่มีการกำหนดให้รับโอนอำนาจและหน้าที่จากหน่วยงานอื่น จึงเห็นว่าไม่มีความจำเป็นที่จะต้องมีระยะเวลาในการเตรียมการ การกำหนดให้ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป จึงมีความเหมาะสมแล้ว</p>
<p>มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“องค์กร” หมายความว่า องค์กร...</p> <p>“องค์กรของผู้บริโภค” หมายความว่า บุคคลธรรมดาตั้งแต่สิบคนขึ้นไปหรือนิติบุคคล ที่มีวัตถุประสงค์ไม่แสวงหาผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน มีการดำเนินงานด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ไม่น้อยกว่าสองปี และไม่ถูกจัดตั้งโดยตรงหรือโดยอ้อมจากผู้ประกอบธุรกิจ</p> <p>“ผู้ประกอบการ” หมายความว่า ผู้ประกอบธุรกิจตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภค</p> <p>“ผู้บริโภค” หมายความว่า ผู้บริโภคตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภค</p> <p>“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการองค์กร...</p> <p>“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการองค์กร...</p> <p>“รองประธานกรรมการ” หมายความว่า รองประธานกรรมการองค์กร...</p>	<p>เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมาตรา ๔๖ วรรคสอง กำหนดให้ “บุคคลย่อมมีสิทธิรวมกันจัดตั้งองค์กรของผู้บริโภคเพื่อคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค” เมื่อรัฐธรรมนูญใช้คำว่า “บุคคล” ซึ่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บุคคลมีสองแบบ คือ บุคคลธรรมดาและนิติบุคคล ดังนั้น จึงควรกำหนดให้บุคคลธรรมดาและนิติบุคคล สามารถจัดตั้งเป็นองค์กรของผู้บริโภคได้</p> <p>บุคคลธรรมดาที่จะรวมตัวกันเป็นองค์กรของผู้บริโภคควรจะต้องมีจำนวนอย่างน้อย ๑๐ คน ขึ้นไป เพื่อให้เห็นว่ามีกรรมรวมตัวกันอย่างเป็นรูปธรรมมีการดำเนินงานอย่างแท้จริง การกำหนดให้มีผลการดำเนินงานด้านการคุ้มครองผู้บริโภคไม่น้อยกว่า ๒ ปี เพื่อให้ได้องค์กรของผู้บริโภคที่มีผลการดำเนินงานด้านการคุ้มครองผู้บริโภคเป็นที่ประจักษ์</p> <p>เนื่องจากการใช้คำว่า “ผู้ประกอบการ” ในร่างพระราชบัญญัติหลายมาตรา จึงสมควรกำหนดให้มีนิยามคำว่า “ผู้ประกอบการ”</p> <p>เนื่องจากการใช้คำว่า “ผู้บริโภค” ในร่างพระราชบัญญัติหลายมาตรา จึงสมควรกำหนดให้มีนิยามคำว่า “ผู้บริโภค”</p> <p>เนื่องจากการใช้คำว่า “คณะกรรมการ” ในร่างพระราชบัญญัติหลายมาตรา จึงสมควรกำหนดให้มีนิยามคำว่า “คณะกรรมการ”</p> <p>เนื่องจากการใช้คำว่า “ประธานกรรมการ” ในร่างพระราชบัญญัติหลายมาตรา จึงสมควรกำหนดให้มีนิยามคำว่า “ประธานกรรมการ”</p> <p>เนื่องจากการใช้คำว่า “รองประธานกรรมการ” ในร่างพระราชบัญญัติหลายมาตรา จึงสมควรกำหนดให้มีนิยามคำว่า “รองประธานกรรมการ”</p>

ร่างกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดตั้งองค์กรที่มีความเป็นอิสระฯ	เหตุผลในการยกเว้น
<p>“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการองค์กร...</p> <p>“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการองค์กร...</p> <p>“สิทธิผู้บริโภคร” หมายความว่า สิทธิตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภค กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภค และตามกฎหมายหรือตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยเป็นภาคีและมีพันธกรณีที่จะต้องปฏิบัติตาม</p> <p>“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>เนื่องจากการใช้คำว่า “กรรมการ” ในร่างพระราชบัญญัติหลายมาตรา จึงสมควรกำหนดให้มีนิยามคำว่า “กรรมการ”</p> <p>เนื่องจากการใช้คำว่า “ผู้อำนวยการ” ในร่างพระราชบัญญัติหลายมาตรา จึงสมควรกำหนดให้มีนิยามคำว่า “ผู้อำนวยการ”</p> <p>เนื่องจากการใช้คำว่า “สิทธิผู้บริโภคร” ในร่างพระราชบัญญัติหลายมาตรา ประกอบกับนิยามคำว่า “สิทธิผู้บริโภคร” มีการอธิบายความหมายที่กว้างกว่ากฎหมายอื่น ดังนั้นเพื่อให้นิยามคำว่า “สิทธิผู้บริโภคร” ครอบคลุมกฎหมายทุกฉบับที่มีการบัญญัติรับรองและคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภค เห็นควรใช้ข้อความตามที่ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ โดยให้เพิ่มข้อความว่า “ตามกฎหมายหรือตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยเป็นภาคีและมีพันธกรณีที่จะต้องปฏิบัติตาม” ซึ่งเป็นข้อความที่นำมาจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ.</p> <p>เนื่องจากการใช้คำว่า “รัฐมนตรี” ในร่างพระราชบัญญัติหลายมาตรา จึงสมควรกำหนดให้มีนิยามคำว่า “รัฐมนตรี”</p>
<p>มาตรา ๔ ให้นำกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติในการจัดตั้งองค์กรที่มีความเป็นอิสระตามมาตรา ๔๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย การกำหนดให้นำกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้มีการกำหนดผู้รับผิดชอบในการปฏิบัติตามกฎหมายให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ</p>
<p>หมวด ๑ องค์กร...</p>	
<p>มาตรา ๕ ให้จัดตั้งองค์กรขึ้นเรียกว่า “องค์กร...” เป็นนิติบุคคลที่มีความเป็นอิสระไม่ใช่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดพลังในการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภคโดยได้รับการสนับสนุนจากรัฐ</p>	<p>เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมาตรา ๔๖ วรรคสาม กำหนดให้เป็นองค์กรที่มีความเป็นอิสระ จึงควรกำหนดให้องค์กรดังกล่าว ไม่เป็นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อมีความเป็นอิสระอย่างแท้จริง</p> <p>ประเด็นว่าหากไม่ใช่หน่วยงานของรัฐแล้วจะไม่สามารถรับงบประมาณจากรัฐได้ เรื่องนี้ต้องกลับไปดูเจตนารมณ์ของกฎหมายที่จัดตั้งองค์กรว่าต้องการให้องค์กรดังกล่าวมี</p>

ร่างกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดตั้งองค์กรที่มีความเป็นอิสระฯ	เหตุผลในการยกเว้น
	<p>สถานะอย่างไร เมื่อไม่เป็นหน่วยงานของรัฐ กรณีนี้ต้องแยกเป็น ๒ ประเด็น คือ การได้รับงบประมาณหรือไม่ และการได้รับงบประมาณอย่างไร ซึ่งต้องแยกว่าเป็นการรับตรงหรือรับผ่าน ในขณะที่มีหน่วยงานที่ไม่ถือว่าเป็นหน่วยงานของรัฐแต่ได้รับงบประมาณ เช่น สภาวิชาชีพ คือ สภานายความซึ่งรับงบประมาณจากรัฐ ซึ่งศาลปกครองสูงสุดได้วินิจฉัยแล้วว่า สภานายความไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ แต่รับงบประมาณจากสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม แพทยสภาเช่นกัน ซึ่งมีบทความของสำนักงาน ก.พ.ร. เห็นว่าไม่ใช่หน่วยงานรัฐ แต่ได้รับงบประมาณโดยในกฎหมายของแพทยสภาระบุที่มารายได้เป็นเงินอุดหนุนจากงบประมาณรายจ่าย จึงเห็นว่าหากไม่ใช่หน่วยงานรัฐก็อาจได้รับงบประมาณได้ ตัวอย่างคือ สภานายความและแพทยสภา</p> <p>ประเด็นต่อไปคือรับผ่านหรือรับตรงซึ่งถ้าไม่ใช่หน่วยงานของรัฐจะรับตรงไม่ได้ ต้องรับผ่าน ส่วนจะได้งบประมาณมากน้อยเท่าไรเป็นอีกเรื่องหนึ่ง</p>
<p>มาตรา ๖ ให้องค์กรมีสำนักงานอยู่ในกรุงเทพมหานคร หรือจังหวัดใดจังหวัดหนึ่ง</p>	<p>เนื่องจากจัดตั้งองค์กรในระยะเริ่มแรก องค์กรควรมีสถานที่สำนักงานอยู่ในกรุงเทพมหานคร เพื่อความสะดวกในการติดต่อประสานงานขององค์กรของผู้บริโภค เพราะกรุงเทพมหานครเป็นศูนย์กลางของประเทศในทุกด้าน อาทิ การติดต่อประสานงานกับหน่วยงานรัฐ สถานที่ตั้ง สิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นด้านการคมนาคม ด้านการสื่อสาร อย่างไรก็ตามในอนาคตองค์กรอาจมีการดำเนินการในส่วนภูมิภาคมากขึ้น ซึ่งอาจมีความจำเป็นจะต้องมีสำนักงานในส่วนภูมิภาค จึงกำหนดให้สามารถจัดตั้งสำนักงานในจังหวัดใดจังหวัดหนึ่งได้</p>
<p>มาตรา ๗ กิจการขององค์กรไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน ทั้งนี้ ผู้อำนวยการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน</p>	<p>เหตุผลในการยกเว้นฯ มาตรา ๗ เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทนมีบทบัญญัติลักษณะเดียวกัน ในการยกเว้นมิให้ใช้กฎหมายทั้งสี่ฉบับดังกล่าวบังคับแก่ ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจมีกฎหมายบัญญัติเรื่องสิทธิประโยชน์และค่าตอบแทนเป็นการเฉพาะอยู่แล้ว ดังนั้น โดยหลักทั่วไปหน่วยงานของรัฐอื่นที่ไม่ใช่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจะต้องตกอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายทั้งสี่ฉบับดังกล่าว</p>

ร่างกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดตั้งองค์กรที่มีความเป็นอิสระฯ	เหตุผลในการยกเว้น
	<p>อย่างไรก็ตามเพื่อให้กิจการของหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการมีความคล่องตัวในการบริหารงาน และสามารถดำเนินกิจการได้อย่างต่อเนื่อง และเพื่อเป็นหลักประกันและให้ความเป็นธรรม จึงให้พนักงานได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดในกฎหมายดังกล่าวทั้งสี่ฉบับ ดังนั้น กฎหมายที่จัดตั้งหน่วยงานของรัฐจึงกำหนดให้ “กิจการของหน่วยงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน ทั้งนี้ผู้อำนวยการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน” การใช้ถ้อยคำดังกล่าวจึงที่เป็นรูปแบบทั่วไปในการเขียนกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ</p> <p>ในส่วนขององค์กรตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ควรกำหนดให้ผู้อำนวยการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ขององค์กรอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม เนื่องจากหน่วยงานรัฐที่มีความเป็นอิสระหลายหน่วยงาน มีรายได้ที่แน่นอน มีเงินทุน จึงทำให้มีศักยภาพที่จะดูแลเจ้าหน้าที่และพนักงานได้ไม่น้อยกว่าสิทธิที่จะได้รับตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม แต่องค์กรตามร่างพระราชบัญญัตินี้ มีรายได้จากเงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ ซึ่งอาจมีอย่างจำกัด อีกทั้งไม่มีรายได้ที่แน่นอน จึงทำให้ไม่มีหลักประกัน และอาจเป็นภาระของหน่วยงานที่จะต้องเข้ามาดูแล จึงควรให้กิจการขององค์กรอยู่ภายใต้กฎหมายประกันสังคม เช่นเดียวกับ พระราชบัญญัติคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๓</p>
<p>มาตรา ๘ เงินและทรัพย์สินในการดำเนินกิจการขององค์กร ประกอบด้วย</p> <p>(๑) เงินที่ได้รับโอนตามมาตรา ๓๒</p> <p>(๒) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้โดยตรงเป็นรายปีจากงบประมาณแผ่นดินประจำปี โดยรัฐบาลพึงจัดสรรให้เป็นจำนวนที่เพียงพอสำหรับการบริหารงานโดยอิสระของคณะกรรมการและค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำเนินงานขององค์กร</p> <p>(๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้</p>	<p>เหตุผล (๑) กฎหมายที่เกี่ยวกับงบประมาณในปัจจุบันจะไม่กำหนดถึงทุนประเดิม เพราะทุนประเดิมใช้ได้เพียงครั้งเดียว ไม่สามารถนำกลับมาใช้ได้อีก และบทเฉพาะกาลได้กำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานทำแผนของงบประมาณจากคณะรัฐมนตรีจึงถือว่าเป็นทุนประเดิมก้อนหนึ่ง จึงควรกำหนดให้ใช้ข้อความว่า “เงินที่ได้รับโอนตามมาตรา ๓๒” เพื่อให้เงินโอนเข้าสู่องค์กรในขณะที่ได้จัดตั้งองค์กรแล้ว โดยให้เงินก่อนจัดตั้งองค์กรเป็นเงินขององค์กร เพื่อจะได้ใช้ต่อเนื่องและเป็นทุนต่อเนื่องต่อไป</p>

<p style="text-align: center;">ร่างกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดตั้งองค์กรที่มีความเป็นอิสระฯ</p>	<p style="text-align: center;">เหตุผลในการยกเว้น</p>
<p>(๔) ดอกผลของเงินหรือรายได้จากทรัพย์สินขององค์กร (๕) รายได้อื่น การรับเงินตาม (๓) และ (๕) ต้องไม่เป็นการทำให้องค์กรขาดความเป็นอิสระในการดำเนินงาน หรือขัดแย้งต่อวัตถุประสงค์ขององค์กร</p>	<p>(๒) เพื่อให้องค์กรตามร่างพระราชบัญญัตินี้ได้รับการสนับสนุนจากรัฐ โดยเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้โดยตรงเป็นรายปีจากงบประมาณแผ่นดินประจำปี สอดคล้องกับบทบัญญัติตามมาตรา ๕๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย</p> <p>(๓) (๔) (๕) เพื่อให้องค์กรตามร่างพระราชบัญญัตินี้มีรายได้อื่นนอกเหนือจากเงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ เพื่อใช้ในการบริหารจัดการกิจการขององค์กร และเป็นการลดภาระจากเงินงบประมาณ อย่างไรก็ตามการรับเงินดังกล่าวต้องไม่เป็นการทำให้องค์กรขาดความเป็นอิสระในการดำเนินงาน หรือขัดแย้งต่อวัตถุประสงค์ขององค์กร เพื่อเป็นการป้องกันการแทรกแซงจากผู้ประกอบการ</p>
<p>มาตรา ๙ ทรัพย์สินขององค์กรเป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี</p> <p>บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่องค์กรได้มาโดยมีผู้อุทิศให้ตามมาตรา ๘ (๓) หรือได้มาโดยการซื้อหรือแลกเปลี่ยนจากเงินหรือทรัพย์สินตามมาตรา ๘ (๔) และ (๕) ขององค์กรให้เป็นกรรมสิทธิ์ขององค์กร</p> <p>ให้องค์กรมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์กร</p> <p>บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่องค์กรได้มาโดยใช้เงินตามมาตรา ๘ (๑) และ (๒) ให้ตกเป็นที่ราชพัสดุ แต่องค์กรมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ได้</p>	<p>เหตุผล การกำหนดดังกล่าว เพื่อให้องค์กรตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สามารถดำเนินการบริหารจัดการทรัพย์สินของตนเองได้ เพื่อเกิดความสะดวกในการบริหารกิจการขององค์กร ซึ่งการกำหนดดังกล่าวเป็นรูปแบบทั่วไปในการร่างกฎหมายที่มีการจัดตั้งองค์กรหรือหน่วยงานต่าง ๆ</p>
<p>มาตรา ๑๐ การเก็บรักษาและการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินขององค์กรให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>ให้องค์กรจัดทำบัญชีตามหลักสากล และจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุขององค์กร ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยหกเดือนต่อครั้ง</p> <p>ให้องค์กรจัดทำงบการเงินซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยงบดุลและบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของทุกปี</p>	<p>เหตุผล การกำหนดดังกล่าว เพื่อให้องค์กรตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีหน้าที่ต้องดำเนินการเกี่ยวกับ การเก็บรักษาและการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินขององค์กร การจัดทำบัญชีตามหลักสากล การตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุขององค์กร การรายงานผลการตรวจสอบ การจัดทำงบการเงิน การให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินขององค์กร การรายงานประจำปี การรายงานของผู้สอบบัญชี รวมทั้งแสดงผลงานขององค์กรในปีที่ล่วงมาด้วย ซึ่งเป็นไปตามหลักการตรวจสอบการใช้งบประมาณเช่นเดียวกับองค์กรอื่น ซึ่งการกำหนด</p>

ร่างกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดตั้งองค์กรที่มีความเป็นอิสระฯ	เหตุผลในการยกเว้น
<p>ในทุกกรอบปีให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินขององค์กร และจัดทำรายงานผลเสนอต่อคณะกรรมการ</p> <p>ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของทุกปี ให้องค์กรทำรายงานประจำปีเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อเสนอต่อรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยแสดงงบการเงินและบัญชีทำการที่ผู้สอบบัญชีรับรองว่าถูกต้องแล้ว รายงานของผู้สอบบัญชี รวมทั้งแสดงผลงานขององค์กรในปีที่ล่วงมาด้วย</p>	<p>ดังกล่าวเป็นรูปแบบทั่วไปในการร่างกฎหมายที่มีการจัดตั้งองค์กรหรือหน่วยงานต่าง ๆ</p>
<p>หมวด ๒ คณะกรรมการองค์กร...</p>	
<p>มาตรา ๑๑ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการองค์กร...” ประกอบด้วย</p> <p>(๑) กรรมการผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านจำนวนเก้าคนซึ่งองค์กรของผู้บริโภคเลือกจากผู้แทนองค์กรของผู้บริโภคในด้านต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ด้านละหนึ่งคน</p> <p>(ก) ด้านการเงินและการธนาคาร</p> <p>(ข) ด้านการขนส่งและยานพาหนะ</p> <p>(ค) ด้านอสังหาริมทรัพย์และที่อยู่อาศัย</p> <p>(ง) ด้านอาหาร ยา ผลิตภัณฑ์สุขภาพ</p> <p>(จ) ด้านบริการสุขภาพ</p> <p>(ฉ) ด้านสินค้าและบริการทั่วไป</p> <p>(ช) ด้านการสื่อสารและโทรคมนาคม</p> <p>(ซ) ด้านบริการสาธารณสุข</p> <p>(ฅ) ด้านอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด</p> <p>(๒) กรรมการเขตพื้นที่จำนวนสิบคนซึ่งเลือกกันเองจากผู้แทนองค์กรของ</p>	<p>เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๔๖ ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งองค์กรที่มีความเป็นอิสระซึ่งเกิดจากการรวมตัวกันของผู้บริโภค โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดพลังในการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค องค์กรดังกล่าวจึงมีความจำเป็นจะต้องมีการขับเคลื่อนและการดำเนินงาน โดยตัวแทนของผู้บริโภคในรูปแบบของคณะกรรมการซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น เพื่อให้ได้ตัวแทนของผู้บริโภคมาเป็นกรรมการ จึงได้มีการกำหนดให้ผู้บริโภครวมตัวกันเป็นองค์กรของผู้บริโภค เพื่อให้องค์กรของผู้บริโภคส่งผู้แทนเข้าสู่กระบวนการคัดเลือกเป็นกรรมการขององค์กร</p> <p>โดยที่การดำเนินงานเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคมีความจำเป็นจะต้องมีกรรมการที่มีคุณสมบัติ มีความรู้ความสามารถ และมีประสบการณ์ ๒ ส่วน คือ</p> <p>๑. กรรมการในลักษณะผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคด้านต่าง ๆ เพื่อให้ได้กรรมการที่มีความรู้ทางวิชาการ ความรู้ด้านเทคนิคและเทคโนโลยี ความรู้เกี่ยวกับกลไกตลาดและความรู้เฉพาะด้านเกี่ยวกับสินค้าและบริการ</p> <p>๒. กรรมการเขตพื้นที่ซึ่งมีประสบการณ์และมีผลงานการดำเนินงานด้านการคุ้มครองผู้บริโภคซึ่งเป็นผู้ใกล้ชิดกับสภาพปัญหาการละเมิดสิทธิของผู้บริโภค การขับเคลื่อนการดำเนินงานในพื้นที่ การมีเครือข่ายการคุ้มครองผู้บริโภค เพื่อเป็นแรงผลักดันให้ผู้บริโภคมี</p>

<p style="text-align: center;">ร่างกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดตั้งองค์กรที่มีความเป็นอิสระฯ</p>	<p style="text-align: center;">เหตุผลในการยกเว้น</p>
<p>ผู้บริโภคนในแต่ละเขตพื้นที่ โดยให้คณะกรรมการมีอำนาจออกประกาศกำหนดแบ่งเขตพื้นที่ประเทศออกเป็นสิบเขต ให้กรุงเทพมหานครเป็นหนึ่งเขตพื้นที่ ส่วนเขตพื้นที่อื่นให้กำหนดเขตพื้นที่ให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์หรือสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นอันเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิผู้บริโภค</p> <p>การกำหนดด้านความเชี่ยวชาญของกรรมการผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านตาม (๑) (ก) ถึง (ง) และการกำหนดแบ่งเขตพื้นที่ของกรรมการเขตพื้นที่ตาม (๒) คณะกรรมการสามารถเปลี่ยนแปลงด้านความเชี่ยวชาญและเปลี่ยนแปลงการแบ่งเขตพื้นที่ได้ตามความเหมาะสมและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด</p> <p>เมื่อมีการประชุมคณะกรรมการครั้งแรก ให้กรรมการเลือกประธานกรรมการหนึ่งคน และรองประธานกรรมการหนึ่งคน</p> <p>ให้ผู้อำนวยการเป็นเลขานุการของคณะกรรมการ และผู้อำนวยการอาจแต่งตั้งพนักงานหรือลูกจ้างขององค์กรไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการได้</p>	<p>ความเข้มแข็ง ดังนั้น กรรมการตามร่างพระราชบัญญัตินี้จึงมี กรรมการผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านและกรรมการเขตพื้นที่ โดยให้มีสัดส่วนกรรมการเขตพื้นที่ซึ่งเป็นตัวแทนของผู้บริโภคที่เลือกกันเองจากองค์กรของผู้บริโภค มากกว่ากรรมการผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ๑ คน เนื่องจากกรรมการเขตพื้นที่ถือว่าเป็นผู้แทนของผู้บริโภคทั่วประเทศ</p> <p>อย่างไรก็ตาม ในสภาพปัจจุบันผู้ประกอบการธุรกิจมีการประกอบธุรกิจรูปแบบใหม่ที่เปลี่ยนไปตามสภาพสังคมและเทคโนโลยี การกำหนดกรรมการผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านและกรรมการเขตพื้นที่ไว้เป็นการเฉพาะอาจไม่สามารถดำเนินการคุ้มครองผู้บริโภคได้เท่าทันกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว จึงสมควรกำหนดให้คณะกรรมการสามารถที่จะเปลี่ยนแปลงผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านหรือ ผู้แทนเขตพื้นที่ได้ตามความเหมาะสม</p>
<p>มาตรา ๑๒ กรรมการตามมาตรา ๑๑ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้</p> <p>ก. คุณสมบัติ</p> <p>(๑) มีสัญชาติไทยและมีภูมิลำเนาอยู่ในประเทศไทย</p> <p>(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันที่ได้มีการเสนอชื่อผู้แทนที่จะรับเลือกเป็นกรรมการ</p> <p>ข. ลักษณะต้องห้าม</p> <p>(๑) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต</p> <p>(๒) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ</p> <p>(๓) ติดยาเสพติดให้โทษ</p> <p>(๔) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ</p> <p>(๕) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ</p>	<p>เพื่อเป็นการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการ ให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผล ปราศจากการแทรกแซงจากฝ่ายการเมือง และภาคธุรกิจ</p>

<p style="text-align: center;">ร่างกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดตั้งองค์กรที่มีความเป็นอิสระฯ</p>	<p style="text-align: center;">เหตุผลในการยกเว้น</p>
<p>(๖) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ</p> <p>(๗) ไม่อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง</p> <p>(๘) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ดำรงตำแหน่งบริหารของพรรคการเมือง กรรมการพรรคการเมือง ประธานสาขาพรรคการเมือง ข้าราชการการเมือง หรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง</p> <p>(๙) ไม่เป็นกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลปกครอง กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน</p> <p>(๑๐) ไม่เป็นสมาชิกขององค์กรของผู้ประกอบธุรกิจ หรือเป็น ผู้ประกอบธุรกิจ หรือเป็นกรรมการหรือผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจในการจัดการหรือมีส่วนได้เสียในนิติบุคคลซึ่งเป็นผู้ประกอบธุรกิจ หรือภายในระยะเวลาสามปีก่อนวันได้รับการเสนอชื่อ</p>	
<p>มาตรา ๑๓ กรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับเลือกใหม่ได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้</p> <p>ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับเลือกใหม่เข้ารับหน้าที่</p>	<p>เพื่อให้คณะกรรมการมีระยะเวลาพอสมควร จึงมีการกำหนดให้มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี และอาจได้รับเลือกใหม่ได้แต่ไม่เกิน ๒ วาระติดต่อกัน เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้แทนผู้บริโภคร่วมเข้ามาทำหน้าที่</p> <p>ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับเลือกใหม่เข้ารับหน้าที่เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการปฏิบัติงาน</p>
<p>มาตรา ๑๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออกหรือพ้นจากการเป็นผู้แทนองค์กรผู้บริโภค</p> <p>(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๒</p> <p>(๔) คณะกรรมการมีมติให้ออกด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของกรรมการทั้งหมด</p> <p>เท่าที่มีอยู่ เพราะเหตุประพฤติดีเสื่อมเสียหรืออ่อนความสามารถ</p>	<p>เพื่อเป็นการกำหนดลักษณะไม่พึงประสงค์ ในการเป็นกรรมการ จึงกำหนดการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ และการกำหนดแนวทางแก้ไขกรณีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ</p>

<p style="text-align: center;">ร่างกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดตั้งองค์กรที่มีความเป็นอิสระฯ</p>	<p style="text-align: center;">เหตุผลในการยกเว้น</p>
<p>ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้บุคคลในบัญชีรายชื่อสำรอง ในด้านเดียวกันนั้นแล้วแต่กรณี ซึ่งได้รับคะแนนในลำดับถัดไปเข้าดำรงตำแหน่งแทน หากไม่มีผู้ที่ได้รับเลือกในลำดับถัดไปให้ดำเนินการเลือกใหม่ และให้ผู้ที่ได้รับเลือกอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการ เว้นแต่วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยยี่สิบวันจะไม่ดำเนินการเลือกก็ได้</p>	
<p>มาตรา ๑๕ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เป็นตัวแทนของผู้บริโภค ในการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค ในการประสานนโยบายและการดำเนินงานคุ้มครองผู้บริโภคร่วมกับหน่วยงานของรัฐ และเอกชน</p> <p>(๒) ส่งเสริม สนับสนุนการมีส่วนร่วมและการรวมตัวกันของผู้บริโภคในการจัดตั้งองค์กรของผู้บริโภค และให้ความช่วยเหลือองค์กรของผู้บริโภค เพื่อให้เกิดพลังในการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค</p> <p>(๓) สนับสนุนและดำเนินการ ตรวจสอบ ติดตาม เฝ้าระวังสถานการณ์ปัญหาสินค้าและบริการ แจ้งข่าวสารหรือเตือนภัยเกี่ยวกับสินค้าหรือบริการที่อาจก่อให้เกิดอันตรายหรือเกิดความเสียหายแก่ผู้บริโภค เพื่อคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค ในการนี้จะระบุชื่อสินค้าหรือบริการหรือชื่อของผู้ประกอบการด้วยก็ได้</p> <p>(๔) ดำเนินการประสานความร่วมมือกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ ในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภค เพื่อให้ผู้บริโภค รับทราบสิทธิต่าง ๆ ของผู้บริโภค ตลอดจนช่องทางการร้องเรียนและการดำเนินคดีแก่ผู้ประกอบการ</p> <p>(๕) ให้คำปรึกษาแก่ผู้บริโภคเกี่ยวกับการซื้อสินค้าหรือการรับบริการจากผู้ประกอบการ</p> <p>(๖) ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และหน่วยงานรัฐ ในการกำหนดนโยบายและมาตรการต่าง ๆ การบังคับใช้กฎหมาย กฎระเบียบต่าง ๆ เพื่อคุ้มครองผู้บริโภค หรือตามที่หน่วยงานของรัฐขอความเห็น</p>	<p>เนื่องจากคณะกรรมการขององค์กรมีภารกิจหลักที่จะต้องดำเนินการและขับเคลื่อนองค์กร เพื่อให้เกิดพลังในการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภคตามรัฐธรรมนูญ การดำเนินการดังกล่าวมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่คณะกรรมการจะต้องทำงานประสานกับผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ได้แก่ ผู้บริโภคผู้ประกอบการ หน่วยงานของรัฐ และองค์กรระดับนโยบาย ดังนั้น คณะกรรมการดังกล่าวจึงควรอำนาจหน้าที่ ดังนี้</p> <p>๑. หน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้บริโภค</p> <p>การสร้างกระบวนการเพื่อให้เกิดพลังในการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค สิ่งสำคัญประการแรก คือ การทำให้ผู้บริโภคมีความเข้มแข็ง รู้จักปกป้องและคุ้มครองสิทธิของตนได้ คณะกรรมการจึงควรมีหน้าที่ในการสร้างความเข้มแข็งให้แก่ผู้บริโภค อาทิ ส่งเสริมให้มีการรวมตัวกันของผู้บริโภค การให้ความช่วยเหลือองค์กรของผู้บริโภค การเผยแพร่ข้อมูลหรือให้ความรู้แก่ผู้บริโภค การให้คำปรึกษาแก่ผู้บริโภค การเป็นตัวแทนของผู้บริโภค ซึ่งปรากฏตามมาตรา ๑๕ (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๗) (๘) (๑๐)</p> <p>๒. หน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการหน่วยงานของรัฐ และเอกชน</p> <p>การทำงานในการประสานความร่วมมือกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และเอกชน เป็นภารกิจที่มีความสำคัญของคณะกรรมการ เพราะการปฏิบัติงานในการคุ้มครองผู้บริโภค มีความจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในสังคม การมีการประสานกันระหว่างหน่วยงานจะสามารถทำให้เกิดกระบวนการในการกำหนดทิศทางการแก้ไขปัญหา ร่วมกัน การร่วมกันทำงาน คณะกรรมการจึงควรมีหน้าที่ ในการความเห็นและข้อเสนอแนะในการกำหนดนโยบายและมาตรการต่าง ๆ การบังคับใช้กฎหมาย กฎ ระเบียบต่าง ๆ การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ การให้ข้อมูล ซึ่งปรากฏตามมาตรา ๑๕ (๗/๑) (๖) (๘)</p>

ร่างกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดตั้งองค์กรที่มีความเป็นอิสระฯ	เหตุผลในการยกเว้น
<p>(๗) ตรวจสอบการกระทำหรือละเลยการกระทำอันเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค และรายงานไปยังหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ</p> <p>(๘) ส่งเสริมการศึกษาและการวิจัย รวมทั้งจัดประชุมประจำปีรับฟังความคิดเห็นจากองค์กรผู้บริโภคหรือประชาชน เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ</p> <p>(๑๐) ส่งเสริมและสนับสนุนการใช้สิทธิร้องเรียนหรือการดำเนินคดีของผู้บริโภคและองค์กรผู้บริโภคที่ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายอันเนื่องมาจากการกระทำของผู้ประกอบธุรกิจ</p> <p>(๑๑) กำหนดนโยบายและกำกับดูแลการดำเนินงานขององค์กรให้เกิดการจัดการที่ดีและบรรลุมิติวัตถุประสงค์ตามหน้าที่</p> <p>(๑๒) อนุมัติแผนงานหลัก แผนการดำเนินงาน และแผนการเงินและงบประมาณประจำปีขององค์กร</p> <p>(๑๓) ออกระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน การกำหนดตำแหน่งและคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง การกำหนดอัตราเงินเดือนและค่าตอบแทน สวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่พนักงานและลูกจ้างขององค์กร และการดำเนินการอื่นขององค์กร</p> <p>(๑๔) จัดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการ</p> <p>(๑๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ</p> <p>ระเบียบเกี่ยวกับการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสุญตามวรรคหนึ่ง (๑๓)</p> <p>(จ) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด</p>	<p>๓. หน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรระดับนโยบาย</p> <p>เพื่อให้เกิดกระบวนการในการนำข้อขัดข้องหรือสภาพปัญหาการละเมิดสิทธิของผู้บริโภคไป สู่ระดับนโยบาย คณะกรรมการจึงควรมีหน้าที่ ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานรัฐ ในการกำหนดนโยบาย ตาม มาตรา ๑๕ (๖)</p>
<p>มาตรา ๑๖ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ จึงจะเป็นองค์ประชุม</p> <p>ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้</p>	<p>เหตุผล การยกเว้นตามมาตรา ๑๖ เกี่ยวกับการประชุมของกรรมการเป็นรูปแบบทั่วไปในการเสนอร่างกฎหมาย</p>

ร่างกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดตั้งองค์กรที่มีความเป็นอิสระฯ	เหตุผลในการยกร่าง
<p>ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้ารองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม</p> <p>การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง ในการลงคะแนน ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียง ชี้ขาด</p> <p>ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสีย กรรมการผู้นั้นไม่มีสิทธิเข้าประชุม</p>	
<p>มาตรา ๑๗ คณะกรรมการจะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือผู้อำนวยการเพื่อปฏิบัติกรอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายก็ได้</p> <p>การประชุมคณะอนุกรรมการ ให้นำมาตรา ๑๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p>	<p>เพื่อให้คณะกรรมการสามารถแต่งตั้งอนุกรรมการ หรือมอบหมายให้ผู้อำนวยการปฏิบัติหน้าที่แทนได้ และให้นำรูปแบบเกี่ยวกับการประชุมของกรรมการมาใช้กับอนุกรรมการด้วย</p>
<p>มาตรา ๑๘ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการตามมาตรา ๑๗ ได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด</p>	<p>เพื่อให้ประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด</p>
<p>มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติหน้าที่ประจำปี รายงานปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิแก่ผู้บริโภค ตลอดจนอุปสรรคและแผนการดำเนินงานในระยะต่อไปเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ภายในสามเดือนนับแต่วันสิ้นปีปฏิทิน</p>	<p>เพื่อให้คณะกรรมการมีหน้าที่จัดทำรายงานผลการปฏิบัติหน้าที่ประจำปี ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อเป็นการตรวจสอบการทำงานของคณะกรรมการโดยคณะรัฐมนตรี</p>
<p>หมวด ๒ ผู้อำนวยการองค์กร...</p>	
<p>มาตรา ๒๐ ให้มีผู้อำนวยการขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ เป็นผู้รับผิดชอบการบริหารกิจการขององค์กร มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านธุรการ เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างในองค์กร รวมทั้งปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย</p>	<p>เพื่อให้มีผู้อำนวยการเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารกิจการขององค์กร มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านธุรการ เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างในองค์กร ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ โดยมีการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม เพื่อให้ได้บุคคลที่มีความ</p>

ร่างกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดตั้งองค์กรที่มีความเป็นอิสระฯ	เหตุผลในการยกเว้น
<p>ให้คณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้งผู้อำนวยการจากบุคคลที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้</p> <p>ก. คุณสมบัติ</p> <p>(๑) มีสัญชาติไทย</p> <p>(๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์</p> <p>(๓) มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมในการบริหารกิจการขององค์กร</p> <p>(๔) มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์</p> <p>ข. ลักษณะต้องห้าม</p> <p>(๑) มีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๒ ข. (๑) ถึง (๑๐)</p> <p>(๒) เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับองค์กร</p>	<p>พร้อมในการปฏิบัติหน้าที่</p>
<p>มาตรา ๒๑ ให้ผู้อำนวยการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งใหม่ อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้</p> <p>เมื่อตำแหน่งผู้อำนวยการว่างลงและยังไม่มีกรรมการแต่งตั้งผู้อำนวยการคนใหม่ ให้คณะกรรมการ แต่งตั้งกรรมการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทน</p>	<p>เพื่อกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของผู้อำนวยการ และกำหนดวิธีการเมื่อตำแหน่งผู้อำนวยการว่างลงและยังไม่มีกรรมการแต่งตั้ง</p>
<p>มาตรา ๒๒ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระแล้ว ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p> <p>(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๐ วรรคสอง</p> <p>(๔) ไม่ผ่านการประเมินตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>(๕) คณะกรรมการมีมติให้ออกด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ เพราะเหตุประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ</p>	<p>เพื่อเป็นการกำหนดลักษณะไม่พึงประสงค์ ในการเป็นผู้อำนวยการ จึงกำหนดการพ้นจากตำแหน่งของผู้อำนวยการ</p>

ร่างกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดตั้งองค์กรที่มีความเป็นอิสระฯ	เหตุผลในการยกร่าง
<p>มาตรา ๒๓ ผู้อำนวยการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) บริหารกิจการขององค์กรให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบ และประกาศของคณะกรรมการ</p> <p>(๒) ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงินการงบประมาณ และการบริหารด้านอื่นขององค์กร ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>(๓) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์กรเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบ และประกาศของคณะกรรมการ</p> <p>(๔) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้บัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย</p>	<p>เพื่อเป็นการกำหนดหน้าที่ของผู้อำนวยการในการบริหารกิจการขององค์กร</p>
<p>มาตรา ๒๔ ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนขององค์กรในกิจการขององค์กรที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก แต่ผู้อำนวยการจะมอบหมายให้บุคคลใดปฏิบัติงานในเรื่องใดแทนตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดก็ได้</p>	<p>เพื่อกำหนดให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนขององค์กรในกิจการขององค์กรที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก</p>
<p>หมวด ๓ การได้มาซึ่งกรรมการ</p>	
<p>มาตรา ๒๕ เพื่อประโยชน์ในการเสนอชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการ ให้องค์กรของผู้บริโภคที่มีคุณสมบัติตามมาตรา ๓ และมีการดำเนินกิจกรรมอย่างต่อเนื่องและมีผลงานเป็นที่ประจักษ์มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนไว้ต่อองค์กร</p> <p>เมื่อองค์กรได้ขึ้นทะเบียนองค์กรของผู้บริโภคใดตามวรรคหนึ่งแล้วให้เป็นอันใช้ได้</p> <p>การขึ้นทะเบียนองค์กรของผู้บริโภคตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด</p> <p>ให้องค์กรประกาศรายชื่อองค์กรของผู้บริโภคที่ได้รับการขึ้นทะเบียนไว้ให้ทราบโดยทั่วกัน และให้บัญชีรายชื่อดังกล่าวใช้ได้ตลอดไปจนกว่าจะมีการปรับปรุงแก้ไขตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด</p>	<p>เนื่องจากมาตรา ๔๖ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดว่า บุคคลย่อมมีสิทธิร่วมกันจัดตั้งองค์กรของผู้บริโภค เพื่อคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค และมาตรา ๔๖ วรรคสาม กำหนดให้ องค์กรของผู้บริโภคดังกล่าวมีสิทธิร่วมกันจัดตั้งเป็นองค์กรที่มีความเป็นอิสระ เพื่อให้เกิดพลังในการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค</p> <p>ในขั้นแรกก่อนที่จะมีการจัดตั้งองค์กรที่มีความเป็นอิสระ จึงควรจัดให้มีการขึ้นทะเบียนองค์กรของผู้บริโภคก่อนที่องค์กรของผู้บริโภคจะรวมกันจัดตั้งเป็นองค์กรที่มีความเป็นอิสระต่อไป</p>

<p style="text-align: center;">ร่างกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดตั้งองค์กรที่มีความเป็นอิสระฯ</p>	<p style="text-align: center;">เหตุผลในการยกเว้น</p>
<p>องค์กรของผู้บริโภคใดที่ถูกปฏิเสธการขอขึ้นทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ให้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้ แต่การฟ้องคดีดังกล่าวไม่เป็นเหตุให้ต้องระงับหรือชะลอการดำเนินการเสนอชื่อหรือ การเลือกกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้</p>	
<p>มาตรา ๒๖ เมื่อมีเหตุที่ต้องมีการเลือกกรรมการ ให้องค์กรประกาศทางวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ สื่อสิ่งพิมพ์ และสื่ออิเล็กทรอนิกส์อย่างน้อยเจ็ดวันติดต่อกัน และให้องค์กรของผู้บริโภคที่ขึ้นทะเบียนไว้แล้วตามมาตรา ๒๕ ที่ประสงค์จะเสนอชื่อผู้แทนองค์กรของผู้บริโภคเป็นกรรมการ ให้ดำเนินการเสนอชื่อพร้อมทั้งหนังสือยินยอมของบุคคลดังกล่าวภายในระยะเวลาที่องค์กรประกาศกำหนด</p> <p>การที่องค์กรของผู้บริโภคที่ขึ้นทะเบียนไว้ไม่เสนอชื่อผู้แทนองค์กรของผู้บริโภคเป็นกรรมการตามวรรคหนึ่งไม่ว่าด้วยเหตุใด ไม่เป็นเหตุให้การเลือกกรรมการที่ดำเนินการต่อไปต้องเสียไป</p>	<p>เหตุผลเมื่อการขึ้นทะเบียนองค์กรของผู้บริโภคแล้ว ต่อมาเมื่อมีกรณีที่ต้องมีการเลือกกรรมการไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้องค์กรแจ้งให้องค์กรของผู้บริโภคที่ขึ้นทะเบียนไว้เสนอชื่อผู้แทนองค์กรของผู้บริโภคเป็นกรรมการ โดยให้ดำเนินการเสนอชื่อพร้อมทั้งหนังสือยินยอมของบุคคลดังกล่าวภายในระยะเวลาที่องค์กรประกาศกำหนด เพื่อให้ได้ผู้แทนขององค์กรของผู้บริโภคมาทำการเข้าสู่กระบวนการคัดเลือกกรรมการ</p>
<p>มาตรา ๒๗ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๒๖ แล้ว ให้องค์กรตรวจสอบคุณสมบัติของผู้แทนองค์กรของผู้บริโภคที่ได้รับการเสนอชื่อว่าถูกต้องตามที่กำหนดในมาตรา ๑๒ และมาตรา ๒๖ หรือไม่ ในกรณีที่เห็นว่าผู้ได้รับการเสนอชื่อผู้ใด มีคุณสมบัติไม่ถูกต้องตามมาตรา ๑๒ หรือมาตรา ๒๖ ให้แจ้งองค์กรของผู้บริโภคซึ่งเสนอชื่อบุคคลนั้นดำเนินการเสนอชื่อใหม่ภายในเวลาที่องค์กรกำหนด เมื่อพ้นกำหนดดังกล่าวแล้ว หากองค์กรของผู้บริโภคดังกล่าวไม่เสนอชื่อให้ถือว่าสละสิทธิในการเสนอชื่อผู้แทน</p> <p>เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาการเสนอชื่อตามวรรคหนึ่งหรือตามมาตรา ๒๖ แล้วแต่กรณีแล้ว หากผู้ได้รับการเสนอชื่อตาย หรือยกเลิกหนังสือยินยอมให้เสนอชื่อ หรือขาดคุณสมบัติไม่ว่าด้วยเหตุใดให้องค์กรดำเนินการต่อไป โดยจะไม่ดำเนินการให้มีการเสนอชื่อใหม่ก็ได้</p>	<p>เพื่อให้องค์กรทำหน้าที่ในการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้แทนองค์กรของผู้บริโภคว่ามีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายหรือไม่</p>
<p>มาตรา ๒๘ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาการเสนอชื่อตามมาตรา ๒๖ หรือมาตรา ๒๗ แล้วแต่กรณีแล้ว การเลือกกรรมการตามมาตรา ๑๑ ให้องค์กรดำเนินการ</p>	<p>เพื่อกำหนดให้องค์กรมีหน้าที่ ดังนี้ จัดให้มีการเลือกกรรมการ โดยให้องค์กรของผู้บริโภคที่ขึ้นทะเบียนไว้เสนอชื่อผู้แทน</p>

<p style="text-align: center;">ร่างกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดตั้งองค์กรที่มีความเป็นอิสระฯ</p>	<p style="text-align: center;">เหตุผลในการยกเว้น</p>
<p>ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) จัดให้องค์กรของผู้บริโภคขึ้นทะเบียนไว้ตามมาตรา ๒๕ เสนอชื่อผู้แทนเป็นกรรมการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังนี้</p> <p>(ก) กรรมการผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านตามมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง (๑) ด้านใดด้านหนึ่งจำนวนหนึ่งคน โดยผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อต้องเป็นผู้มีผลงานหรือเคยปฏิบัติงานที่แสดงให้เห็นถึงการเป็น ผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือมีประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคในด้านที่มีการเสนอ</p> <p>(ข) กรรมการเขตพื้นที่ตามมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง (๒) จำนวนหนึ่งคน โดยผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อต้องเป็นผู้ที่มีผลงานและประสบการณ์ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค และมีความเกี่ยวข้องกับองค์กรของผู้บริโภคที่เสนอมาหรือองค์กรผู้บริโภคอื่นที่ขึ้นทะเบียนในเขตพื้นที่เดียวกัน</p> <p>(๒) จัดให้องค์กรของผู้บริโภคเลือกผู้แทนองค์กรผู้บริโภคตาม (๑) (ก) ในแต่ละด้านตามมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง (๑) ให้ได้จำนวนด้านละหนึ่งคน ทั้งนี้ ให้บุคคลผู้ได้รับคะแนนลำดับรองลงไปจำนวนสามคนแรกของแต่ละด้านเป็นผู้ได้รับการบรรจุในบัญชีรายชื่อสำรองของแต่ละด้านนั้น ๆ</p> <p>(๓) จัดให้ผู้แทนองค์กรผู้บริโภคตาม (๑) (ข) เลือกกันเองในแต่ละเขตพื้นที่ตามมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง (๒) ให้ได้จำนวนเขตพื้นที่ละหนึ่งคน ทั้งนี้ ให้บุคคลผู้ได้รับคะแนนลำดับรองลงไปจำนวนสามคนแรกของแต่ละเขตพื้นที่เป็นผู้ได้รับการบรรจุในบัญชีรายชื่อสำรองของแต่ละเขตพื้นที่นั้น ๆ</p> <p>การลงคะแนนเลือกกันเองให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>การวินิจฉัยของศาลในภายหลังว่าการขึ้นทะเบียนนั้นเป็นการไม่ชอบ ไม่ให้มีผลกระทบต่อ การที่ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันที่ศาลมีคำวินิจฉัย</p>	<p>เป็นกรรมการ ๒ ประเภท ได้แก่ กรรมการผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านและกรรมการเขตพื้นที่</p> <p>จัดให้องค์กรของผู้บริโภคเลือกผู้แทนองค์กรผู้บริโภคเป็นกรรมการผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านในแต่ละด้านให้ได้จำนวนด้านละหนึ่งคน และให้บุคคลผู้ได้รับคะแนนลำดับรองลงไปจำนวนสามคนแรกของแต่ละด้านเป็นผู้ได้รับการบรรจุในบัญชีรายชื่อสำรองของแต่ละด้านนั้น ๆ</p> <p>จัดให้ผู้แทนองค์กรผู้บริโภคเลือกกันเองเป็นกรรมการเขตพื้นที่ในแต่ละเขตพื้นที่ให้ได้จำนวนเขตพื้นที่ละหนึ่งคน และให้บุคคลผู้ได้รับคะแนนลำดับรองลงไปจำนวนสามคนแรกของแต่ละเขตพื้นที่เป็นผู้ได้รับการบรรจุในบัญชีรายชื่อสำรองของแต่ละเขตพื้นที่นั้น ๆ</p>
<p style="text-align: center;">บทเฉพาะกาล</p>	

ร่างกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดตั้งองค์กรที่มีความเป็นอิสระฯ	เหตุผลในการยกเว้น
<p>มาตรา ๒๙ ในวาระเริ่มแรกก่อนมีคณะกรรมการ ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่ คณะกรรมการในการออกประกาศ ตามมาตรา ๑๑ (๑) (ณ) มาตรา ๑๑ (๒) และหมวด ๔</p> <p>การออกประกาศ ตามมาตรา ๑๑ (๑) ให้คำนึงถึงความสอดคล้องกับ สถานการณ์หรือสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นอันเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิผู้บริโภค การ ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ การดำเนินการด้านกฎหมาย การบังคับใช้กฎหมาย และการรวมตัวกันของผู้บริโภค เพื่อให้เกิดพลังในการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิของ ผู้บริโภค</p> <p>มาตรา ๓๐ ในวาระเริ่มแรกก่อนมีองค์กร ให้สำนักงานปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรีทำหน้าที่องค์กรในการดำเนินการตามหมวด ๔</p>	<p>เหตุผล เมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับ ในวาระเริ่มแรกยังไม่มี คณะกรรมการในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ จึงต้องมีการดำเนินการคัดเลือก กรรมการ แต่กระบวนการในการคัดเลือกกรรมการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ มีบทบัญญัติ หลายประการที่ให้อำนาจคณะกรรมการในการออกประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการหลาย ฉบับ และให้เป็นหน้าที่ขององค์กรในการจัดให้มีการคัดเลือกกรรมการ ดังนั้น เมื่อในวาระ เริ่มแรกยังไม่มีกรรมการและยังไม่มีองค์กร จึงมีความจำเป็นจะต้องมีผู้ทำหน้าที่แทน คณะกรรมการในการออกประกาศต่าง ๆ ทำหน้าที่แทนองค์กรในการจัดให้มีการคัดเลือก กรรมการ เมื่อพิจารณาแล้วเห็นว่า สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี มีประสบการณ์ใน การจัดตั้งองค์กรในลักษณะนี้ จึงเห็นควรให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่แทน คณะกรรมการ และให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่องค์กรในวาระเริ่มแรก</p>
<p>มาตรา ๓๑ ให้มีการดำเนินการเลือกคณะกรรมการภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p>	<p>เนื่องจากเพื่อให้มีการเลือกคณะกรรมการโดยเร็วจึงกำหนดให้สำนักงานปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรีดำเนินการเลือกคณะกรรมการภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p>
<p>มาตรา ๓๒ ในวาระเริ่มแรกก่อนที่องค์กรจะได้รับงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดทำแผนการดำเนินการของ คณะกรรมการและแผนการจัดตั้งและการบริหารงานขององค์กรเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อขอรับเงินอุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการและการบริหารงาน ตามแผนดังกล่าว</p> <p>ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เสนอตามวรรคหนึ่งตามความจำเป็น</p> <p>เมื่อได้มีการจัดตั้งองค์กรแล้ว ให้โอนเงินก่อนจัดตั้งองค์กรตามมาตรานี้ให้เป็น เงินขององค์กร</p>	<p>เนื่องจากในวาระเริ่มแรกก่อนจัดตั้งองค์กรควรจะต้องมีผู้ทำหน้าที่ในการจัดทำ แผนการดำเนินการของคณะกรรมการ และแผนจัดตั้งการบริหารงานขององค์กรเสนอต่อ คณะมนตรี เพื่อขอรับเงินอุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการและการบริหารงานตาม แผนดังกล่าว จึงสมควรให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้ดำเนินการ</p> <p>เพื่อให้เงินก่อนจัดตั้งองค์กรโอนเข้าสู่องค์กรในขณะที่จัดตั้งองค์กรแล้ว เพื่อให้องค์กร มีเงินใช้ต่อเนื่องและเป็นทุนต่อไป</p>