

## เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

### ๑. หลักการและเหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ (พระราชบัญญัติฯ) ที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันมีข้อจำกัดหลายประการที่เป็นปัญหาอุปสรรคทำให้การบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ ฉบับดังกล่าวไม่เป็นที่แพร่หลาย ได้แก่ การกำหนดให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาจะต้องทำหน้าที่ดูแลการชำระหนี้ของคู่สัญญาให้เป็นไปตามระยะเวลาและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ โดยผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาต้องดูแลรักษาเงิน ทรัพย์สิน หรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ที่คู่สัญญาได้ส่งมอบให้อยู่ในความครอบครอง พร้อมทั้งดำเนินการส่งมอบเงินและจัดให้มีการโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในทรัพย์สินให้แก่คู่สัญญา รวมถึงบทบัญญัติได้ระบุให้มีการดำเนินการในลักษณะที่รองรับการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญากรณีที่เป็นการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์ แต่บทบัญญัติดังกล่าวยังขาดความชัดเจนในกรณีของธุรกรรม การซื้อขายห้องชุด อีกทั้งยังมีบทบัญญัติบางประการที่ยังไม่ชัดเจนและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งจากประเด็นปัญหาอุปสรรคดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฯ โดยปรับปรุงคำนิยามของคู่สัญญาเพื่อให้ครอบคลุมการทำธุรกรรมในด้านต่าง ๆ มากขึ้น รวมทั้งแก้ไขข้อขัดข้อง กรณีที่ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาปฏิบัติหน้าที่ตามสัญญาดูแลผลประโยชน์ในการดูแลรักษาเฉพาะเงิน ทรัพย์สิน หรือเอกสารเพียงอย่างเดียวอย่างหนึ่ง และปรับปรุงบทบัญญัติต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ตลอดจนเพิ่มอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ในการกำหนดหลักเกณฑ์ที่ช่วยในการส่งเสริม การประกอบธุรกิจการดูแลผลประโยชน์มากยิ่งขึ้น และเพิ่มบทบัญญัติการกำหนดโทษกรณีผู้ดูแลผลประโยชน์ ของคู่สัญญาไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ

### ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๒.๑ แก้ไขบทนิยามคำว่า “คู่สัญญา” เพื่อให้คู่สัญญาต่างตอบแทนทุกประเภทสามารถ ทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามกฎหมายฉบับนี้ได้ (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับรายการที่ต้องระบุไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ เพื่อให้สอดคล้องกับหน้าที่ของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาที่ได้มีการปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้สามารถดูแลรักษา เฉพาะเงิน ทรัพย์สิน หรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้เพียงอย่างเดียวอย่างหนึ่งตามความต้องการของ คู่สัญญา (ร่างมาตรา ๔)

๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับหน้าที่ของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาให้สามารถ ดูแลรักษาเฉพาะเงิน ทรัพย์สิน หรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้เพียงอย่างเดียวอย่างใดได้ตามความต้องการ ของคู่สัญญา (ร่างมาตรา ๕)

๒.๔ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดแจ้งหนังสือกรรมสิทธิ์ห้องชุด เพื่อให้พนักงาน เจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุดได้บันทึกเป็นหลักฐานชัดเจนว่าอสังหาริมทรัพย์ประเภทห้องชุดอยู่ ภายใต้อำนาจแห่งสัญญาดูแลผลประโยชน์ (ร่างมาตรา ๖)

๒.๕ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในมาตราที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สอดคล้องกับการปรับปรุงหน้าที่ ของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญากรณีดูแลรักษาเฉพาะเงิน (ร่างมาตรา ๖ และ ๗)

๒.๖ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์เพื่อให้มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมาย (ร่างมาตรา ๘)

๒.๗ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดโทษทางปกครองในกรณีที่ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาเรียกเก็บค่าตอบแทนหรือค่าบริการไม่เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๙ และ ๑๐)

### ๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

กระทรวงการคลังเห็นว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติฯ ที่เป็นประเด็นปัญหาอุปสรรคในการดำเนินกิจการดูแลผลประโยชน์และการกำกับกิจการดูแลผลประโยชน์ในปัจจุบันตามสาระสำคัญที่เสนอในข้อ ๒ ข้างต้นจะเป็นจุดเริ่มต้นที่ช่วยผลักดันและเป็นทางเลือกในการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงินให้กับประชาชนเพื่อให้มีการใช้ประโยชน์จากพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้เพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะนำไปสู่การขยายขอบเขตการทำธุรกรรมที่มีความหลากหลายเพิ่มมากขึ้น

ดังนั้น เพื่อให้การปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... สำนักงานเศรษฐกิจการคลังจึงขอเชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวระหว่างวันที่ ๔ ธันวาคม ถึงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ ทั้งนี้ สามารถแสดงความคิดเห็นมาได้ทาง

โทรสาร หมายเลข ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [tanapon@fpo.go.th](mailto:tanapon@fpo.go.th) และ [boontaree@mof.go.th](mailto:boontaree@mof.go.th)

-----