

**รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.**

กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. (กฎหมายฉบับปรับปรุง) ซึ่งเป็นผลลัพธ์จากการทำงานร่วมกันของหลายภาคส่วนทั้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ในการดำเนินการจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กล่าวเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สคร. ร่วมกับคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (คณะอนุกรรมการด้านกฎหมาย) ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งได้กำหนดแนวทางการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย รวมทั้งการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย เพื่อให้หน่วยงานของรัฐมีกรอบแนวทางการดำเนินการในการจัดทำร่างกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ ดังนั้น สคร. ได้จัดการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมายในชั้นการเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อคณะรัฐมนตรีจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างมีระบบดังนี้

**๑. การรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมายในชั้นการเสนอ
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี**

๑.๑ การจัดประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง

สคร. ได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นในหลายรูปแบบและวิธีการ เนื่องจาก การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนมีความเกี่ยวข้องกับหลายภาคส่วน ทั้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ ตลอดจนภาคเอกชนและประชาชน โดยใช้วิธีการจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็น และการเผยแพร่หลักการและร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงผ่านทางเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th และ www.sepo.go.th ดังนี้

๑.๑.๑ กลุ่มเป้าหมาย

สคร. ได้จัดประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการจำนวนทั้งสิ้น ๑๑ ครั้ง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมาย ซึ่งแบ่งกลุ่มผู้เข้าร่วมสัมมนาได้ดังนี้

(๑) หน่วยงานเจ้าของโครงการที่มีโครงการอยู่ระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖) และกระทรวงเจ้าสังกัด เช่น บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) และการท่าเรือแห่งประเทศไทย เป็นต้น

(๒) หน่วยงานที่สามารถเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และกระทรวงเจ้าสังกัด เช่น การประปานครหลวง การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การเคหะแห่งชาติ บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นต้น

(๓) หน่วยงานซึ่งเป็นองค์ประกอบในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานงบประมาณ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นต้น

(๔) ภาคเอกชน เช่น บริษัทเอกชนคู่สัญญา สถาบันการเงิน และบริษัทที่ปรึกษาโครงการร่วมลงทุน เช่น ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) บริษัท หลักทรัพย์ ภัทร จำกัด (มหาชน) ธนาคารโลก (World Bank) บริษัท อวานการ์ด แคปปิตอล จำกัด บริษัท ไพร์ซอเวเตอร์เฮาส์คูเปอร์เอฟเอเอส จำกัด บริษัท ทางด่วนและรถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) บริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) บริษัท ทูคอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) และบริษัท ครีวการบินกรุงเทพ จำกัด เป็นต้น

(๕) กรรมการในคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ และคณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ เช่น กรรมการในคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ ของโครงการรถไฟฟ้าสายสีชมพู ช่วงแคราย - มีนบุรี กรรมการในคณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ ของโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ กรรมการในคณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ ของโครงการสัญญาลงทุนก่อสร้าง บริหารและประกอบการทำงานเทียบเรือตู้สินค้า B๕ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง กรรมการในคณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ ของโครงการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และกรรมการในคณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ ของการบริหารศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ เป็นต้น

(๖) หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสาร สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นต้น

๑.๑.๒ วิธีการ จำนวนครั้ง วันที่และสถานที่จัดการประชุมสัมมนา

ในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายดังกล่าว สคร. ได้สร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง และอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่ต้องดำเนินการตามร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงดังกล่าว ตลอดจนดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายได้แสดงความคิดเห็น จำนวนทั้งสิ้น ๑๑ ครั้ง ดังนี้

/(๑) เมื่อวันที่ ...

(๑) เมื่อวันที่ ๑๖ และ ๒๐ - ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ สคร. ได้จัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาและข้อจำกัดจากการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ณ บริษัท วีระวงค์, ซินวัฒน์และพาร์ทเนอร์ส จำกัด อาคารเมอร์คิวรี ทาวเวอร์ ชั้น ๒๒ และศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ ห้องประชุม ๓ - ๔ โดยแบ่งกลุ่มผู้เข้าร่วมสัมมนาเป็นกลุ่มย่อยและได้มีการจัดสัมมนาดังกล่าวจำนวน ๕ ครั้ง ตามกลุ่มเป้าหมายในข้อ ๑.๑.๑ (๑) - (๕) มีผู้เข้าร่วมรวม ๒๕๒ คน

(๒) เมื่อวันที่ ๑๙ - ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ สคร. ได้จัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง ณ บริษัท วีระวงค์, ซินวัฒน์และพาร์ทเนอร์ส จำกัด อาคารเมอร์คิวรี ทาวเวอร์ ชั้น ๒๒ โรงแรมแกรนด์เมอร์เคียว ฟอรัจน์ ห้องฟอรัจน์ ๑ - ๓ โดยแบ่งกลุ่มผู้เข้าร่วมสัมมนาเป็นกลุ่มย่อยและได้มีการจัดสัมมนาดังกล่าวจำนวน ๕ ครั้ง ตามกลุ่มเป้าหมายในข้อ ๑.๑.๑ (๑) - (๕) มีผู้เข้าร่วมรวม ๒๗๕ คน

(๓) เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ สคร. ได้จัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง ณ ศูนย์ประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ โดยได้มีการจัดสัมมนาดังกล่าวจำนวน ๑ ครั้ง ตามกลุ่มเป้าหมายในข้อ ๑.๑.๑ (๖) มีผู้เข้าร่วมรวม ๖๑ คน

ทั้งนี้ ก่อนการสัมมนารับฟังความคิดเห็นดังกล่าว สคร. ได้เผยแพร่เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวผ่านทางเว็บไซต์ www.sepo.go.th เป็นการล่วงหน้าเพื่อให้ผู้เข้าร่วมการสัมมนาได้ศึกษาและจัดเตรียมเอกสารให้กับผู้เข้าร่วมสัมมนาในวันและเวลาดังกล่าวแล้ว

๑.๒ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

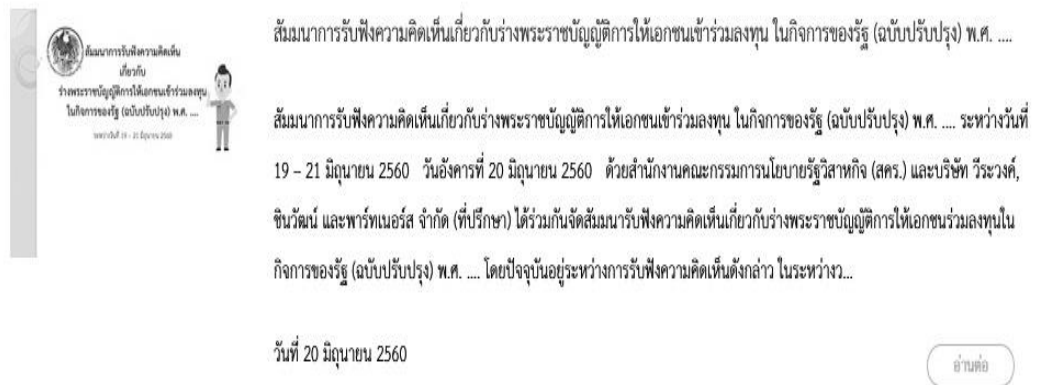
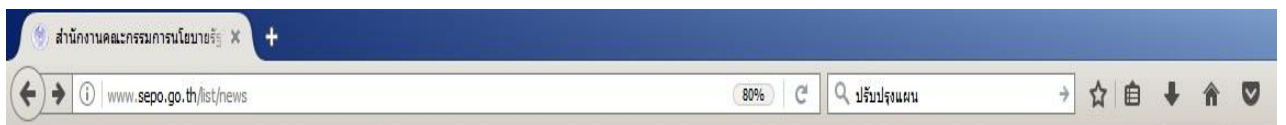
๑.๒.๑ วิธีการ จำนวนครั้ง และระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

เนื่องจากร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงมีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกับหลายภาคส่วน ซึ่งมีผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวข้องจำนวนมาก สคร. จึงได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและเผยแพร่ข้อมูลร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงและหลักการของร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงที่มีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับข้อคิดเห็นจากการสัมมนารับฟังความคิดเห็นดังกล่าวข้างต้น ผ่านทางเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th และ www.sepo.go.th รวมจำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) การรับฟังความคิดเห็นครั้งที่ ๑ ในระหว่างวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ - ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๒๕ วัน



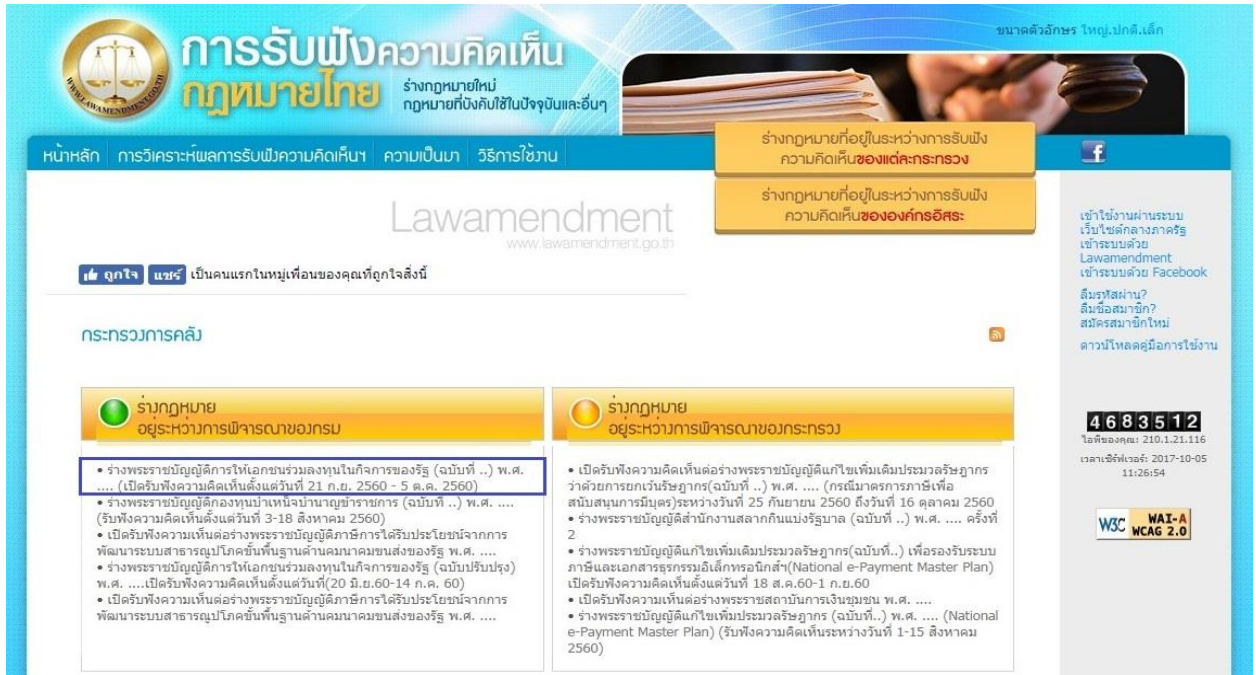
รูปภาพที่ ๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th ครั้งที่ ๑



รูปภาพที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ www.sepo.go.th ครั้งที่ ๑

/(๒) การรับฟัง ...

(๒) การรับฟังความคิดเห็นครั้งที่ ๒ ในระหว่างวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐ - ๕ ตุลาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๑๕ วัน



รูปภาพที่ ๓ การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th ครั้งที่ ๒



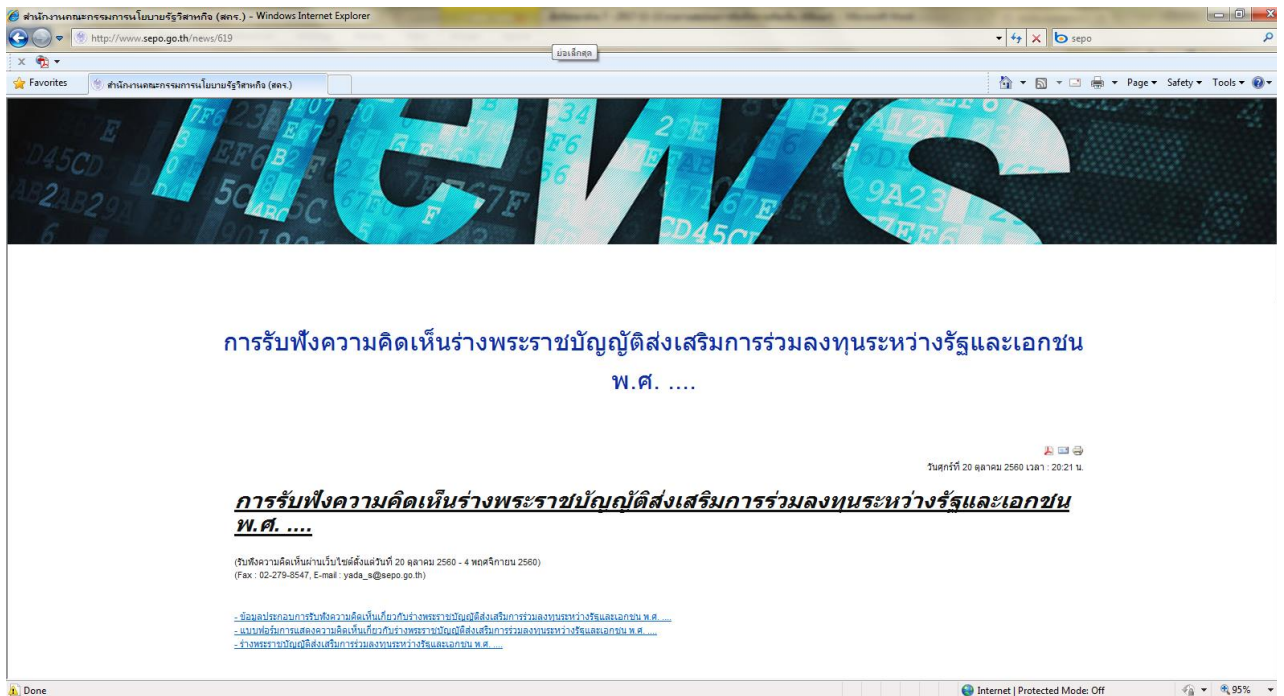
รูปภาพที่ ๔ การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ www.sepo.go.th ครั้งที่ ๒

/(๓) การรับฟัง ...

(๓) การรับฟังความคิดเห็นครั้งที่ ๓ ในระหว่างวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ - ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๑๖ วัน



รูปภาพที่ ๕ การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th ครั้งที่ ๓



รูปภาพที่ ๖ การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ www.sepo.go.th ครั้งที่ ๓

๒. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น และการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

สคร. ได้จัดทำตารางสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นที่ได้รับจากการสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาและข้อจำกัดจากการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ในระหว่างวันที่ ๑๖ และ ๒๐ - ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ การสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง ในระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ และการสัมมนารับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมต่อร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง ในวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ พร้อมการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศตั้งแต่วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ - ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ โดยได้สรุปประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น และการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมายดังต่อไปนี้

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติที่ใช้รับฟังความคิดเห็น	การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี
๑. ประเด็นเกี่ยวกับบทนิยาม		
ควรแก้ไขคำนิยามของคำว่า “กิจการของรัฐ” ให้มีความชัดเจน กล่าวคือ โครงการที่จะอยู่ภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ควรเป็นโครงการที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเท่านั้น ส่วนการใช้ทรัพย์สินของรัฐที่ไม่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะไม่เข้าข่ายต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖	มาตรา ๔	กำหนดให้โครงการที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ได้แก่ โครงการลงทุนของรัฐสำหรับการจัดทำบริการสาธารณะที่มีการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อให้เอกชนดำเนินโครงการทั้งหมดหรือบางส่วนแทนหน่วยงานของรัฐในกิจการส่งเสริม
รัฐวิสาหกิจที่มีสถานะเป็นบริษัทจะไม่มีอำนาจหน้าที่ต้องทำตามกฎหมายอาจไม่สามารถทำการร่วมลงทุนภายใต้ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้ ตามนิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ”	มาตรา ๔	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดนิยามของคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” ไว้ ซึ่งจะมีรัฐวิสาหกิจที่มีลักษณะเป็นบริษัทด้วย ซึ่งหากรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัด ได้รับมอบหมายให้ทำโครงการ และต้องการให้เอกชนร่วมลงทุน จะเข้าข่ายต้องดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้
หากเอกชนนำที่ราชพัสดุไปใช้ในการดำเนินกิจการโรงพยาบาลของเอกชน เอกชนจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนของร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงหรือไม่ เนื่องจากกิจการโรงพยาบาลถูกกำหนดให้เป็นกิจการส่งเสริมภายใต้ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง	มาตรา ๔	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดให้คำว่า “โครงการ” หมายถึง โครงการลงทุนของรัฐ ดังนั้น กรณีที่เป็นโครงการของเอกชน เพียงแต่มาใช้ทรัพย์สินของรัฐ ก็จะไม่เข้าข่ายต้องดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ถึงแม้ว่าจะอยู่ในกิจการส่งเสริม

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติที่ใช้รับฟังความคิดเห็น	การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี
๒. ประเด็นเกี่ยวกับบททั่วไป (หมวด ๑)		
หลักการของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ยังขาดเรื่องการส่งเสริมหรือสนับสนุนให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในลักษณะความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership)	มาตรา ๖ (๒)	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้การดำเนินการภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้ต้องเป็นไปเพื่อบรรลุเป้าประสงค์การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ซึ่งรวมถึงการดำเนินการที่อยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชนด้วย
หลักการของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ยังขาดเรื่องการเปิดโอกาสให้เอกชนที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมในการบริการสาธารณะของโครงการร่วมลงทุน	มาตรา ๖ (๓)	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว
ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้โครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาทดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งจะเป็นการเพิ่มขึ้นตอนที่เกินความจำเป็นควรใช้หลักการเดิมตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖	มาตรา ๘	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้กรณีโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท ไม่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนการร่วมลงทุนตามร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และหากโครงการดังกล่าวมีความสำคัญก็สามารถดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ได้
หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าของโครงการร่วมลงทุนยังขาดความชัดเจนในการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖	มาตรา ๘	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้มีการออกกฎหมายลำดับรอง โดยจะมีการทบทวนหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการคำนวณมูลค่าของโครงการให้เกิดความชัดเจนต่อไป

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติที่ใช้รับฟังความคิดเห็น	การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี
๓. ประเด็นเกี่ยวกับแผนพัฒนาโครงการของประเทศและแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน (หมวด ๒)		
หากหน่วยงานได้รับมอบหมายภารกิจจากคณะรัฐมนตรีจะต้องเสนอโครงการเข้าไปอยู่ในแผนพัฒนาโครงการของประเทศด้วยหรือไม่ และเป็นดุลพินิจของหน่วยงานหรือไม่	มาตรา ๑๐	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดให้มีการจัดทำแผนพัฒนาการลงทุนของประเทศโดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจะกำหนดการลงทุนในรายละเอียดว่าโครงการลักษณะ ประเภท และขนาดใดที่จะเข้าข่ายเข้าไปอยู่ในแผนพัฒนา
แผนพัฒนาโครงการของประเทศจะมีการรับรองการปรับปรุงให้สอดคล้องและเปลี่ยนแปลงของประเทศได้อย่างเหมาะสมหรือไม่	มาตรา ๑๐	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดให้คณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาปรับเปลี่ยนและปรับปรุงแผนพัฒนาโครงการของประเทศตามบริบทที่เปลี่ยนแปลงไปได้ โดยอย่างน้อยให้มีการปรับปรุงแผนพัฒนาดังกล่าวทุกครั้งที่มีการประกาศใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔. ประเด็นเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (หมวด ๓)		
ควรปรับเปลี่ยนองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐโดยให้มีผู้แทนจากภาคเอกชนเข้าร่วมเป็นกรรมการเพื่อรับฟังความคิดเห็นที่เกี่ยวข้องจากภาคเอกชน	มาตรา ๑๑	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดเพิ่มเติมผู้แทนจากภาคเอกชนเข้าร่วมเป็นกรรมการได้แก่ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยและประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
๕. ประเด็นเกี่ยวกับการส่งเสริมการร่วมลงทุน (หมวด ๔)		
เห็นด้วยที่จะมีการบัญญัติในร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงให้มีมาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (PPP Promotion)	หมวด ๔ การส่งเสริม การร่วมลงทุน	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้มีมาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนอย่างเหมาะสม ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง ซึ่งสามารถสร้างแรงจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้
เห็นด้วยกับการให้สิทธิและประโยชน์บางอย่างแก่เอกชน อย่างไรก็ตาม ควรมีการรับฟังความคิดเห็นของเอกชนที่จะดำเนินโครงการแต่ละราย และควรให้เอกชนเป็นผู้เสนอว่าต้องการให้หน่วยงานของรัฐสนับสนุนเรื่องสิทธิและประโยชน์ด้านใด	หมวด ๔ การส่งเสริม การร่วมลงทุน	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้มีขั้นตอนเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชน รวมถึงสิทธิและประโยชน์ที่เอกชนต้องการให้รัฐสนับสนุนในการเสนอโครงการ เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติที่ใช้รับฟังความคิดเห็น	การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี
การให้เอกชนได้รับสิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน ยังคงจะต้องดำเนินการผ่านคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนหรือวิธีการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนอยู่หรือไม่ และหากมีคณะทำงานประสานงานเกี่ยวกับการให้สิทธิและประโยชน์จะอยู่ภายใต้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนหรือไม่	มาตรา ๒๒ (๑)	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดให้เอกชนสามารถได้รับสิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน ยังคงต้องไปดำเนินการตามวิธีการของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการให้สิทธิประโยชน์นั้น กำหนดและกำหนดให้อาจมีการจัดตั้งคณะทำงานขึ้นเป็นรายโครงการเพื่อประสานให้เกิดความรอบคอบ รวดเร็ว
เห็นด้วยกับการกำหนดให้อำนาจ ให้สัมปทาน ให้หน่วยงานของรัฐสามารถร่วมลงทุนกับเอกชนได้ ทั้งนี้ เนื่องจากกฎหมายจัดตั้งของหน่วยงานของรัฐต่างๆ ไม่ได้ให้อำนาจร่วมลงทุนหรือให้สัมปทานไว้	มาตรา ๒๓	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดให้หน่วยงานที่ไม่มีอำนาจร่วมลงทุนสามารถนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ร่วมลงทุนได้เป็นรายโครงการ
การให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้เงินกู้ของเอกชนที่นำมาใช้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุน ทั้งนี้ เพื่อเป็นการลดภาระของเอกชนในการชำระดอกเบี้ยเงินกู้ที่มีอัตราสูง	ไม่มีบทบัญญัติ	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนเท่าที่จะไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายอื่น โดยตามพระราชบัญญัตินี้รัฐจะค้ำประกันเงินกู้เอกชนไม่ได้
กรณีเอกชนเช่าที่ดินจากหน่วยงานราชการ และกรณีที่เอกชนเช่าที่ดินจากเอกชนรายอื่น (ถ้ามี) สามารถกำหนดระยะเวลาการเช่าไม่เกินกว่า ๕๐ ปี ได้หรือไม่	มาตรา ๒๒ (๔)	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เอกชนได้รับสิทธิและประโยชน์ดังกล่าว
๖. ประเด็นเกี่ยวกับการเสนอโครงการร่วมลงทุน การคัดเลือกเอกชน การกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุน และการแก้ไขสัญญาของโครงการร่วมลงทุนและการทำสัญญาใหม่ (หมวด ๕)		
หลักการโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ควรมีการให้เอกชนเป็นผู้ริเริ่มโครงการร่วมลงทุนด้วย	ไม่มีบทบัญญัติ	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงมีเป้าประสงค์ส่งเสริมให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการของรัฐ แต่หากเอกชนมีความประสงค์จะริเริ่มโครงการร่วมลงทุนสามารถมีส่วนร่วมและแสดงความคิดเห็นผ่านแผนพัฒนาโครงการของประเทศ รวมถึงขั้นตอนการเสนอโครงการได้
ขั้นตอนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนควรเร่งรัดกระบวนการให้มีความรวดเร็วขึ้น	มาตรา ๓๑	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดให้สามารถจัดตั้งคณะทำงานจากผู้แทนของหน่วยงานของรัฐต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติที่ใช้รับฟังความคิดเห็น	การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี
หลักเกณฑ์และขั้นตอนในการเสนอและพิจารณาโครงการร่วมลงทุนควรกำหนดกรอบระยะเวลาที่ชัดเจน	มาตรา ๓๑	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนประกาศกำหนดกรอบระยะเวลาที่ชัดเจนสำหรับการเสนอและการพิจารณาโครงการ
องค์ประกอบของคณะกรรมการคัดเลือกและคณะกรรมการกำกับดูแลไม่ควรกำหนดให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๑	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้ปรับองค์ประกอบของคณะกรรมการคัดเลือกและคณะกรรมการกำกับดูแลให้สอดคล้องกับความเห็นดังกล่าวและได้กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถจ้างที่ปรึกษาเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าวด้วย
คณะกรรมการคัดเลือกและคณะกรรมการกำกับดูแลควรมีอำนาจเรียกหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเมื่อต้องการความเห็นหรือข้อมูลเพิ่มเติม	มาตรา ๓๘ และมาตรา ๔๒	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้คณะกรรมการคัดเลือกและคณะกรรมการกำกับดูแลมีอำนาจเรียกให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ เอกชนคู่สัญญา หรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้อง เข้าชี้แจง ให้ความเห็นหรือจัดส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม
คณะกรรมการกำกับดูแลควรมีอำนาจหน้าที่ในการให้หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องจ้างที่ปรึกษา	มาตรา ๔๒	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลมีอำนาจกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาในการดำเนินโครงการร่วมลงทุนได้
ในกรณีที่รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดไม่เห็นชอบการแก้ไขสัญญาในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ จะทำให้การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญไม่อาจกระทำได้ ดังนั้น หน่วยงานเจ้าของโครงการจะมีแนวทางที่จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบโดยตรงหรือไม่	มาตรา ๔๔	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดกรณีที่มีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนทุกกรณีให้เสนอรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบ เว้นแต่จะแตกต่างจากหลักการของโครงการร่วมลงทุนที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้
หลักเกณฑ์และขั้นตอนในการดำเนินโครงการร่วมลงทุนเมื่อสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนรายเดิมสิ้นสุดลงมีความซ้ำซ้อน	มาตรา ๔๕	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้เมื่อสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดลงให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการเสมือนเป็นโครงการใหม่ในกรณีที่รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดกำหนดให้มีการจัดทำบริการสาธารณะดังกล่าว

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติ ตามร่างพระราชบัญญัติ ที่ใช้รับฟังความคิดเห็น	การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี
๗. ประเด็นเกี่ยวกับการใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะ (หมวด ๖)		
การบอกเลิกสัญญาที่เกี่ยวข้องอันเนื่องมาจากการใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะ ควรมีการกำหนดขอบเขตที่แน่นอนในการชดเชยให้แก่เอกชนหรือไม่	มาตรา ๔๖	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดให้เอกชนได้รับการชดเชยอย่างเป็นธรรมเฉพาะในกรณีที่ไม่ได้มาจากความผิดของเอกชน แต่หากเอกชนมีส่วนร่วมในการที่ทำให้เกิดเหตุและส่งผลให้ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการบอกเลิกสัญญาที่เกี่ยวข้อง เอกชนไม่มีสิทธิได้รับการชดเชยจากหน่วยงานเจ้าของโครงการร่วมลงทุน
๘. ประเด็นเกี่ยวกับบทเบ็ดเตล็ด (หมวด ๗)		
หน่วยงานเจ้าของโครงการควรเปิดเผยข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับโครงการร่วมลงทุนให้แก่หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบและสาธารณสุขหรือไม่อย่างไร	มาตรา ๔๘	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชนตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสาร และจัดทำข้อมูลของโครงการร่วมลงทุนเพื่อให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบสามารถตรวจสอบได้ตลอดเวลา
การกำหนดมาตรการลงโทษที่ปรึกษาโครงการร่วมลงทุนในกรณีที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชันของโครงการดังกล่าว	มาตรา ๕๐	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้มีการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา โดยการตราเป็นกฎหมายลำดับรอง
๙. ประเด็นเกี่ยวกับบทกำหนดโทษ (หมวด ๘)		
บทกำหนดโทษควรมีการกำหนดโทษสำหรับเอกชนคู่สัญญาที่ทำผิดหน้าที่หรือผิดสัญญาด้วยหรือไม่	ไม่มีบทบัญญัติ	การกำหนดบทกำหนดโทษสำหรับเอกชนคู่สัญญาได้มีกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกำหนดเรื่องดังกล่าวแล้ว นอกจากนี้ การกำกับดูแลการกระทำผิดหน้าที่ของเอกชนในโครงการร่วมลงทุนจะถูกกำหนดอยู่ในระดับสัญญาร่วมลงทุนอยู่แล้ว
๑๐. ประเด็นเกี่ยวกับบทเฉพาะกาล		
โครงการร่วมลงทุนที่อยู่ระหว่างการเสนอโครงการหรืออยู่ระหว่างการดำเนินโครงการภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุน ปี ๒๕๕๖ และอยู่ภายใต้ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงหรือไม่อยู่ภายใต้ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงจะมีแนวทางรองรับอย่างไร	มาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดบทเฉพาะกาล เพื่อรองรับตามความเห็นดังกล่าวแล้ว

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติ ตามร่างพระราชบัญญัติ ที่ใช้รับฟังความคิดเห็น	การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี
๑๑. ประเด็นอื่นๆ		
คำว่า “อำนาจหน้าที่ที่ต้องทำตามกฎหมาย” นั้น ไม่ควรมีความหมายแต่เพียงเรื่องที่มีอำนาจหน้าที่ ต้องปฏิบัติได้แต่ฝ่ายเดียวควรรวมถึงกรณีกิจการที่ เอกชนสามารถทำได้ในกิจการของรัฐ	ไม่มีบทบัญญัติ	อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายมิได้หมายความว่า เฉพาะจัดตั้งของหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเท่านั้น แต่หมายรวมถึง อำนาจตามกฎหมายอื่นๆ ด้วย และรวมถึง กฎหมายในทุกระดับ และหากเอกชน ต้องการร่วมลงทุนในกิจการของรัฐสามารถ แสดงความคิดเห็นได้ตามหลักเกณฑ์และ ขั้นตอนที่ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนด
