

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ ส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.)

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

- ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ โดยการตราเป็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. (กฎหมายฉบับปรับปรุง) โดยเมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับแล้ว จะมีผลเป็นการยกเลิกพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖) โดยมีวัตถุประสงค์และเป้าหมาย คือ
 - ให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเครื่องมือที่สำคัญของรัฐในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ลดข้อจำกัดของรัฐทางด้านการจัดหาแหล่งเงินทุนและใช้ความเชี่ยวชาญของเอกชนในการพัฒนาคุณภาพการให้บริการสาธารณะของรัฐ
 - ให้การจัดทำโครงการร่วมลงทุนตั้งแต่การเสนอโครงการ การดำเนินโครงการ (การคัดเลือกเอกชน) การจัดทำสัญญาาร่วมลงทุน และการกำกับดูแลเป็นไปตามหลักความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) ซึ่งรวมถึงการจัดสรรความเสี่ยงและผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่เอกชนอย่างเหมาะสมเป็นธรรม
 - ให้มีการใช้มาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามนโยบายของรัฐอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง
 - ให้มีหลักเกณฑ์และขั้นตอนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ ชัดเจน เปิดเผยและตรวจสอบได้

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

- พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่ชัดเจนและไม่สอดคล้องกับเหตุผลในการประกาศใช้กฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่ต้องการสนับสนุนภารกิจของรัฐในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ลดข้อจำกัดของรัฐ

ทางด้านการจัดหาแหล่งเงินทุน และใช้ความเชี่ยวชาญของเอกชนในการพัฒนาคุณภาพการให้บริการสาธารณะของรัฐ

- การจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในปัจจุบันยังไม่สะท้อนถึงความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) อย่างแท้จริง
- หลักเกณฑ์และขั้นตอนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนมีหลายขั้นตอน ซึ่งทำให้โครงการร่วมลงทุนเกิดขึ้นอย่างล่าช้า ไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐในการส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ
- ขาดมาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) ทำให้โครงการร่วมลงทุนไม่ประสบความสำเร็จและเป็นที่น่าสนใจของเอกชน

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

- เพื่อให้มีการกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ โดยมุ่งเน้นการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน
- เพื่อให้มีมาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) อย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง
- เพื่อให้มีการใช้ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนโดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุน รวมทั้งให้มีการถ่ายทอดความรู้ดังกล่าวไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ
- เพื่อให้มีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ ชัดเจน เปิดเผยและตรวจสอบได้
- เพื่อให้สามารถสร้างแรงจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้นตามนโยบายของรัฐ

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลกระทบใด

- หากไม่ทำภารกิจ รัฐจะไม่สามารถบรรลุเป้าประสงค์ ดังต่อไปนี้
 - ให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเครื่องมือสำคัญของรัฐในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ลดข้อจำกัดของรัฐทางด้านการจัดหาแหล่งเงินทุนและใช้ความเชี่ยวชาญของเอกชนในการพัฒนาคุณภาพการให้บริการสาธารณะของรัฐ
 - ให้การจัดทำโครงการร่วมลงทุนตั้งแต่การเสนอโครงการ การดำเนินโครงการ (การคัดเลือกเอกชน) การจัดทำสัญญาร่วมลงทุน และการกำกับดูแล เป็นไปตามหลักความเป็นหุ้นส่วน

ระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) ซึ่งรวมถึง การจัดสรรความเสี่ยงและผลประโยชน์
ตอบแทนให้แก่เอกชนอย่างเหมาะสมเป็นธรรม

- ให้มีการใช้มาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) เพื่อสร้างแรงจูงใจ
ให้เอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามนโยบายของรัฐอย่างเหมาะสมภายใต้
กรอบวินัยการเงินการคลัง และ
- ให้มีหลักเกณฑ์และขั้นตอนการทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ ชัดเจน เปิดเผย
และตรวจสอบได้

ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการจัดทำบริการสาธารณะให้ตอบสนองความต้องการประชาชน
ได้อย่างทั่วถึง ทำให้ขีดความสามารถในการแข่งขันทางด้านเศรษฐกิจของประเทศเป็นไป
อย่างจำกัด เศรษฐกิจของประเทศไม่เติบโตอย่างก้าวกระโดด

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง แต่ละทางเลือกมีข้อดี ข้อเสียอย่างไร

- เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเครื่องมือที่สำคัญ
ของรัฐในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ รัฐมีทางเลือกคือ

(๑) การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อให้มีการกำหนด
นโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ
โดยมุ่งเน้นการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วน
ระหว่างรัฐและเอกชน มีมาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุนให้แก่โครงการร่วมลงทุน
อย่างเหมาะสมภายใต้หลักวินัยการเงินการคลัง และมุ่งเน้นการใช้ความเชี่ยวชาญและ
นวัตกรรมของเอกชนโดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุน รวมทั้งให้มีการ
ถ่ายทอดความรู้ดังกล่าวไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ มีการกำหนดหลักเกณฑ์
และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ ชัดเจน เปิดเผย และตรวจสอบได้
และสามารถสร้างแรงจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
และบริการสาธารณะได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ทางเลือกในการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ มีข้อดีคือ
สามารถแก้ไขปัญหาและอุปสรรคจากความไม่ชัดเจนหรือความไม่ครบถ้วนของบทบัญญัติ
ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ได้อย่างตรงจุด และสามารถกำหนดเกี่ยวกับการให้อำนาจ
หน่วยงานของรัฐในการดำเนินโครงการร่วมลงทุนและมาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุน
เป็นกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ ซึ่งมีลำดับขั้นเท่ากับหรือเหนือกว่ากฎหมายในเรื่องอื่นๆ
อันอาจเป็นอุปสรรคในการดำเนินโครงการร่วมลงทุน อย่างไรก็ตาม ข้อเสียของทางเลือก
ในการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คือ ต้องใช้เวลานาน
ก่อนจะมีการประกาศใช้กฎหมายฉบับปรับปรุง

- (๒) การใช้มาตรการบริหารจัดการที่มีความคล่องตัวมากขึ้น เพื่อให้สามารถจัดทำโครงการร่วมลงทุนตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ได้เพิ่มขึ้น

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้จัดทำมาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ (PPP Fast Track) โดยให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น หน่วยงานเจ้าของโครงการ สคร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงบประมาณ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทำงานร่วมกันแบบบูรณาการตั้งแต่ขั้นตอนการจัดเตรียมโครงการร่วมลงทุน การเสนอโครงการร่วมลงทุน และการคัดเลือกเอกชน ซึ่งมาตรการดังกล่าว มีข้อดีคือ ช่วยลดปัญหาหรือข้อบกพร่องจากการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ โดยเฉพาะการลดระยะเวลาในการพิจารณาของหน่วยงานต่างๆ ในการเสนอโครงการร่วมลงทุนและการคัดเลือกเอกชน และการช่วยให้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน รายละเอียดของผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ มีความครบถ้วน สมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

อย่างไรก็ตาม มาตรการบริหารจัดการดังกล่าวมีข้อเสีย คือ ไม่สามารถแก้ไขปัญหาคritical ที่เกิดจาก พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ได้ทั้งหมด เนื่องจากการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ต้องดำเนินการโดยการออกกฎหมายระดับพระราชบัญญัติเพื่อยกเลิกบทบัญญัติที่ไม่เหมาะสมตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และกำหนดบทบัญญัติใหม่ที่เหมาะสมแทนเท่านั้น โดยเฉพาะปัญหาเกี่ยวกับความไม่ชัดเจนว่าโครงการลักษณะใดบ้างที่เข้าข่ายต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ปัญหาการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนในปัจจุบันไม่ได้ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน ปัญหาเกี่ยวกับกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่มีอำนาจดำเนินโครงการร่วมลงทุน ปัญหาการขาดมาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุนที่จะช่วยส่งเสริมการพัฒนาทั้งกิจการบริการสาธารณะเชิงพาณิชย์และเชิงสังคมของประเทศ โดยการดึงดูดเอกชนที่มีความรู้ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และเงินทุนมาจัดทำบริการ และปัญหาหลักเกณฑ์และขั้นตอนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่มีหลายขั้นตอนซึ่งทำให้โครงการร่วมลงทุนเกิดขึ้นอย่างล่าช้า

ดังนั้น การตรากฎหมายฉบับปรับปรุงจึงเป็นทางเลือกที่เหมาะสมเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ ในการให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเครื่องมือที่สำคัญของรัฐในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามนโยบายของรัฐ

๑.๔ มาตรการที่บรรล่วัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีมาตรการเพื่อบรรล่วัตถุประสงค์ของภารกิจ ดังนี้

(๑) กำหนดให้โครงการที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ได้แก่ โครงการลงทุนของรัฐสำหรับการจัดทำบริการสาธารณะที่มีการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อให้เอกชนดำเนินโครงการทั้งหมดหรือบางส่วนแทนหน่วยงานของรัฐในกิจการส่งเสริม

(๒) กำหนดเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนให้มีการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนที่อยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) โดยมุ่งเน้นการใช้ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนในโครงการร่วมลงทุนและมีการถ่ายทอดความรู้ ความเชี่ยวชาญไปยังหน่วยงานของภาครัฐ

(๓) กำหนดให้การจัดทำโครงการร่วมลงทุนต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ และต้องเป็นโครงการที่อยู่ในกิจการส่งเสริมหรือมีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้กิจการนั้นเป็นกิจการส่งเสริมเท่านั้น

(๔) กำหนดให้โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาทดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนประกาศกำหนด

(๕) กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำแผนพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ (แผนพัฒนาฯ) ที่ชัดเจนและสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและแผนพัฒนาต่างๆ และให้ สคร. จัดทำแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน (แผนการร่วมลงทุนฯ) ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาฯ ข้างต้น

(๖) กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยมีองค์ประกอบเช่นเดียวกับคณะกรรมการนโยบายฯ ตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และเพิ่มผู้แทนจากสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยและสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยร่วมเป็นกรรมการ

(๗) กำหนดให้มีมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังและมาตรการแก้ไขปัญหา/อุปสรรคและเร่งรัดโครงการร่วมลงทุน รวมทั้ง ให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยงานของรัฐที่ไม่มีอำนาจร่วมลงทุนสามารถร่วมลงทุนกับเอกชนในโครงการได้

(๘) กำหนดให้มีกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (กองทุนฯ) โดยมีอำนาจหน้าที่และองค์ประกอบของคณะกรรมการกองทุนฯ เช่นเดียวกับกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ โดยกำหนดเพิ่มเติมให้เงินกองทุนฯ สามารถนำมาใช้กับมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนได้

(๙) กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนให้กระชับ เปิดเผยตรวจสอบได้ รวมถึงให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากภาคเอกชน และให้คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนสำหรับการเสนอโครงการคัดเลือกเอกชน ทั้งนี้ กำหนดให้มีคณะกรรมการคัดเลือกและคณะกรรมการกำกับดูแล

เช่นเดียวกับ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ซึ่งมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ โดยมีการปรับปรุงองค์ประกอบให้มีความเหมาะสมมากขึ้น

(๑๐) กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยการอนุมัติจากคณะกรรมการสามารถใช้อำนาจรัฐ เข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนหรือมอบให้ผู้อื่นดำเนินโครงการร่วมลงทุนเป็นการชั่วคราว แก้ไขสัญญา ร่วมลงทุน หรือบอกเลิกสัญญาร่วมลงทุน เพื่อประโยชน์สาธารณะได้

(๑๑) กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเปิดเผยสรุปข้อมูลโครงการร่วมลงทุนในรูปแบบ ที่เข้าใจง่ายต่อสาธารณชนให้ทราบเป็นการทั่วไป

(๑๒) กำหนดโทษกรณีกรรมการในคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชน หรือคณะกรรมการคัดเลือก หรือคณะกรรมการกำกับดูแล ฝ่าฝืนบทบัญญัติที่กำหนด ห้ามมิให้เข้าเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ ที่ปรึกษา หรือเข้าถือหุ้นเป็นจำนวนเกินร้อยละ ศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้วของเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุน ในระหว่างดำรงตำแหน่ง และภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง

(๑๓) กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน ระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. และที่จะไม่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

- เกิดความชัดเจนว่าโครงการที่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง หมายถึง โครงการร่วมลงทุน ระหว่างรัฐและเอกชนที่เป็นกิจการเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเท่านั้น ไม่รวมถึงโครงการที่ใช้เพียงแต่ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐ
- การจัดทำโครงการร่วมลงทุนตั้งแต่การเสนอโครงการ การดำเนินโครงการ (การคัดเลือกเอกชน) การจัดทำสัญญาร่วมลงทุนและการกำกับดูแลจะเป็นไปตามหลักความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐ และเอกชน (Partnership) ซึ่งรวมถึงการจัดสรรความเสี่ยงและผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่เอกชน อย่างเหมาะสมเป็นธรรม
- มีการใช้มาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชน ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามนโยบายของรัฐอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงิน การคลัง
- มีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ ชัดเจน เปิดเผย และตรวจสอบได้

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

- รัฐสามารถใช้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ โดยมีจำนวนโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเพิ่มสูงขึ้น การจัดทำโครงการร่วมลงทุนเป็นไปตามหลักความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) มีการใช้มาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามนโยบายของรัฐอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง และมีหลักเกณฑ์และขั้นตอนการทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ ชัดเจน เปิดเผยและตรวจสอบได้

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

- จำนวนโครงการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่ใช้กลไกการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่เพิ่มสูงขึ้น
- ระยะเวลาในการทำโครงการที่ลดลง โดยนับตั้งแต่ทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการจนกระทั่งโครงการเริ่มเปิดให้บริการ
- อันดับที่ดีขึ้นในรายงานการจัดอันดับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก (Evaluating the Environment for Public-Private Partnerships in Asia-Pacific: The 2014 Infrascope) ซึ่งจัดทำโดยธนาคารพัฒนาเอเชีย
- อันดับที่ดีขึ้นในรายงานการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันและรายงานคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐาน (The Global Competitiveness Report) ซึ่งจัดทำโดย World Economic Forum

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

- ประเทศไทยไม่มีพันธกรณีหรือความผูกพันตามหนังสือสัญญากับรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใดในเรื่องเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ อย่างไรก็ตาม การดำเนินการให้มีกฎหมายฉบับปรับปรุง ซึ่งเป็นการส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะสอดคล้องกับแนวทางระหว่างประเทศ ดังต่อไปนี้
 - สอดคล้องกับวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ พ.ศ. ๒๕๗๓ (The 2030 Agenda for Sustainable Development) ขององค์การสหประชาชาติ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติสมัยสามัญ ครั้งที่ ๗๐ ได้กำหนดเป้าหมาย

การพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals หรือ SDGs) ซึ่งการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนนั้นส่งเสริมและสอดคล้องกับเป้าหมายที่ ๙ ในเรื่อง พัฒนาอุตสาหกรรม นวัตกรรมและโครงสร้างพื้นฐาน ที่มุ่งเน้นให้พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่พร้อมรับการเปลี่ยนแปลง ส่งเสริมการปรับตัวให้เป็นอุตสาหกรรมอย่างยั่งยืนและทั่วถึง และสนับสนุนการใช้นวัตกรรม

- สอดคล้องกับเสาหลักที่ ๔ เรื่อง การเร่งรัดการลงทุนและการระดมทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Accelerating Infrastructure Development and Financing) ของร่างแผนปฏิบัติการสำหรับกรอบการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค (APEC Finance Ministers' Process (FMP) Roadmap : Cebu Action Plan) ภายใต้กรอบการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค (APEC Finance Ministers' Meeting : APEC FMM) ปี ๒๕๕๘ โดยเสาหลักที่ ๔ นี้ ให้ความสำคัญกับความร่วมมือระหว่างรัฐและเอกชน การสนับสนุนการลงทุนระยะยาวในโครงสร้างพื้นฐาน นอกจากนี้ การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนยังสอดคล้องกับเสาหลักที่ ๒ เรื่อง การเร่งรัดการปฏิรูปและเพิ่มความโปร่งใสทางการคลัง (Advancing Fiscal Reforms and Transparency) ในเรื่องการเพิ่มสัดส่วนการลงทุนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการจัดทำกรอบการลงทุนของภาครัฐ (Public Investment Frameworks) อีกด้วย
- สอดคล้องกับหัวข้อ D3 ความร่วมมือภาครัฐและภาคเอกชน (Public-Private Partnership) ของแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ (Master Plan on ASEAN Connectivity 2025) โดยแผนดังกล่าวได้มีการกำหนดหลักการสำหรับขบข่ายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ASEAN Principles for PPP Frameworks) เพื่อเป็นแนวทางให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในภูมิภาคเกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- สอดคล้องกับเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Infrastructure Fund: AIF) ซึ่งเป็นการจัดตั้งร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนร่วมกับธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank : ADB) โดยกองทุนดังกล่าวได้กำหนดให้มีความสำคัญต่อการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะโดยวิธีการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

ทั้งนี้ การดำเนินการให้มีกฎหมายฉบับปรับปรุง ซึ่งมีวัตถุประสงค์สอดคล้องกับแนวทางระหว่างประเทศย่อมก่อให้เกิดผลดีต่อประเทศไทยในแง่การให้ความร่วมมือต่อรัฐต่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ ทำให้ประเทศไทยได้รับการยอมรับในเวทีสากล เพิ่มระดับความน่าเชื่อถือ อันเป็นการส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศ และช่วยเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

- เป็นหน้าที่ของรัฐในการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เพื่อให้รัฐสามารถใช้ในการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะแก่ประชาชนอย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

- ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชน โดย
 - เอกชนได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นต่อกฎหมายฉบับปรับปรุง
 - กฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดให้มีขั้นตอนการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชนในการจัดทำและปรับปรุงแผนพัฒนาโครงการของประเทศ การจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ
 - กฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดให้ สคร. ว่าจ้างที่ปรึกษาหรือร่วมมือกับหน่วยงานรัฐจัดทำแผนงานพัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน และแผนงานดำเนินการเผยแพร่ อบรม ให้ความรู้ และให้คำแนะนำที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

- ภารกิจนี้ต้องร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดย
 - หน่วยงานของรัฐที่เป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือสามารถเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ กระทรวงเจ้าสังกัด หน่วยงานกลางในคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ และหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้องภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นต่อกฎหมายฉบับปรับปรุง
 - หน่วยงานเจ้าของโครงการมีหน้าที่ในการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุนเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด จัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุนเสนอต่อคณะกรรมการคัดเลือก ดำเนินการคัดเลือกเอกชน จัดทำสัญญาร่วมลงทุน กำกับดูแลการดำเนินโครงการร่วมลงทุน
 - หน่วยงานกลางของรัฐ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานปรมาณ สำนักงานอัยการสูงสุด กรมบัญชีกลาง สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ถูกกำหนดให้มีผู้แทนเข้าเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ

- หน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน มีหน้าที่ให้ความเห็นต่อรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการที่จัดทำโดยหน่วยงานเจ้าของโครงการ และให้ความร่วมมือในการดำเนินการต่างๆ ที่เกี่ยวกับมาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุน

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

- กฎหมายฉบับปรับปรุง เป็นกฎหมายกลางที่กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนสำหรับโครงการร่วมลงทุนของประเทศในภาพรวม จึงควรเป็นหน้าที่ของหน่วยงานส่วนกลาง เพื่อให้เกิดมาตรฐานในการจัดทำโครงการร่วมลงทุน

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง

- ภารกิจของ สคร. ตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ซึ่งกำหนดให้ สคร. มีหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ และมีหน้าที่อื่นๆ ในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบตามที่ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ กำหนด
- ภารกิจของ สคร. ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งกำหนดให้ สคร. มีหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ โดยมีกองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง

- รัฐพึงจัดให้มีการปรับปรุงกฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพ ตามมาตรา ๗๗ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- รัฐต้องดำเนินการให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณสุขที่มีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง ตามมาตรา ๕๕ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- รัฐต้องดำเนินการให้ประชาชนได้รับการศึกษาตามความต้องการในระบบต่างๆ รวมทั้งส่งเสริมให้มีการเรียนรู้ตลอดชีวิต และจัดให้มีการร่วมมือกันระหว่างรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชนในการจัดการศึกษาทุกระดับ โดยรัฐมีหน้าที่ดำเนินการ กำกับ ส่งเสริม และสนับสนุนให้การจัดการศึกษาดังกล่าวมีคุณภาพและได้มาตรฐานสากล ตามมาตรา ๕๔ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- รัฐต้องจัดหรือดำเนินการให้มีสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชนอย่างทั่วถึง ตามมาตรา ๕๖ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

- รัฐพึงจัดให้มีและส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และศิลปวิทยาการแขนงต่างๆ ให้เกิดความรู้ การพัฒนา และนวัตกรรม ตามมาตรา ๖๙ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- รัฐพึงจัดให้มีทรัพยากรน้ำที่มีคุณภาพและเพียงพอต่อการอุปโภคบริโภคของประชาชน รวมทั้งการประกอบเกษตรกรรม อุตสาหกรรม และการอื่น ตามมาตรา ๗๒ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- รัฐพึงพัฒนาความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประชาชนและประเทศ ตามมาตรา ๗๕ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ในเรื่อง

- ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน เพื่อให้ประเทศไทยสามารถพัฒนาไปสู่การเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ซึ่งจำเป็นต้องยกระดับผลิตภาพการผลิตและการใช้นวัตกรรมในการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาอย่างยั่งยืนทั้งในสาขาอุตสาหกรรม เกษตรและบริการ การสร้างความมั่นคงและความปลอดภัยด้านอาหาร การเพิ่มขีดความสามารถทางการค้าและการเป็นผู้ประกอบการ รวมทั้งการพัฒนาฐานเศรษฐกิจแห่งอนาคต ทั้งนี้ภายใต้กรอบการปฏิรูปและพัฒนาปัจจัยเชิงยุทธศาสตร์ทุกด้าน อันได้แก่ โครงสร้างพื้นฐาน และระบบโลจิสติกส์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม การพัฒนาทุนมนุษย์ และการบริหารจัดการทั้งในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน
- ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน เพื่อพัฒนาคนและสังคมไทย ให้เป็นรากฐานที่แข็งแกร่งของประเทศ มีความพร้อมทางกาย ใจ สติปัญญา มีความเป็นสากล มีทักษะการคิด วิเคราะห์อย่างมีเหตุผล มีระเบียบวินัย เคารพกฎหมาย มีคุณธรรม จริยธรรม รู้คุณค่าความเป็นไทย มีครอบครัวที่มั่นคง
- ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม เพื่อเร่งกระจายโอกาสการพัฒนาและสร้างความมั่นคงให้ทั่วถึง ลดความเหลื่อมล้ำไปสู่สังคมที่เสมอภาค และเป็นธรรม

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ในเรื่อง

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์
- ยุทธศาสตร์ที่ ๗ : การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
- ยุทธศาสตร์ที่ ๘ : การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม

แนวทางการปฏิรูปประเทศ

ตามมาตรา ๒๕๘ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

- ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
 - ให้มีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดิน และการจัดทำบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน และเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน
- ด้านกฎหมาย
 - มีกลไกให้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับต่าง ๆ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗ และพัฒนาให้สอดคล้องกับหลักสากล โดยให้มีการใช้ระบบอนุญาตและระบบการดำเนินการโดยคณะกรรมการเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อให้การทำงานเกิดความคล่องตัว โดยมีผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน เพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ด้านเศรษฐกิจ
 - ขจัดอุปสรรคและเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อให้ประเทศชาติและประชาชนได้รับประโยชน์จากการเข้าร่วมกลุ่มเศรษฐกิจต่าง ๆ อย่างยั่งยืน โดยมีภูมิคุ้มกันที่ดี
 - สร้างกลไกเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการนำความคิดสร้างสรรค์และเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ
- ด้านอื่น ๆ
 - ให้มีระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่มีประสิทธิภาพ เป็นธรรมและยั่งยืน โดยคำนึงถึงความต้องการใช้น้ำในทุกมิติ รวมทั้งความเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมและสภาพภูมิอากาศประกอบกัน

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

- สคร. โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เคยมีความพยายามในการใช้มาตรการทางบริหาร โดยได้จัดทำมาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Fast Track) โดยให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น หน่วยงานเจ้าของโครงการ สคร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานงบประมาณ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทำงานร่วมกันแบบบูรณาการตั้งแต่ขั้นตอนการจัดเตรียมโครงการร่วมลงทุน การเสนอโครงการร่วมลงทุน และการคัดเลือกเอกชน ซึ่งมาตรการดังกล่าวช่วยลดปัญหาหรือข้อบกพร่องจากการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ โดยเฉพาะการลดระยะเวลาในการพิจารณาของหน่วยงานต่างๆ ในการเสนอโครงการร่วมลงทุนและการคัดเลือกเอกชน และการช่วยทำให้

ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน รายละเอียดของผลการศึกษา และวิเคราะห์โครงการมีความครบถ้วน สมบูรณ์มากยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม มาตรการบริหารจัดการดังกล่าวไม่สามารถแก้ไขปัญหาสำคัญที่เกิดจาก พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ได้ทั้งหมด โดยการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องดำเนินการโดยการออกกฎหมายระดับพระราชบัญญัติเท่านั้น

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

- มาตรการทางบริหารดังกล่าวข้างต้น ไม่สามารถแก้ไขปัญหาสำคัญที่เกิดจาก พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ได้ทั้งหมด เนื่องจากการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องดำเนินการโดยการออกกฎหมายระดับพระราชบัญญัติเท่านั้น โดยเฉพาะปัญหาเกี่ยวกับการตีความหลักเกณฑ์ว่าโครงการลักษณะใดบ้างที่เข้าข่ายต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ปัญหาการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนในปัจจุบันไม่ได้ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน ปัญหาเกี่ยวกับกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่มีอำนาจดำเนินโครงการร่วมลงทุน ปัญหาการขาดมาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุนที่จะช่วยส่งเสริมการพัฒนาทั้งกิจการบริการสาธารณะเชิงพาณิชย์และเชิงสังคมของประเทศ โดยการดึงดูดเอกชนที่มีความรู้ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และเงินทุนมาจัดทำบริการ และปัญหาหลักเกณฑ์และขั้นตอนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่มีหลายขั้นตอนซึ่งทำให้โครงการร่วมลงทุนเกิดขึ้นอย่างล่าช้า

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

- กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องมีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อ
 - ให้การจัดทำโครงการร่วมลงทุนเป็นไปตามหลักความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) มีการใช้มาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามนโยบายของรัฐอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง และให้มีหลักเกณฑ์และขั้นตอนการทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ ชัดเจน เปิดเผย และตรวจสอบได้ เพื่อให้รัฐสามารถพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ
 - เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางด้านเศรษฐกิจของประเทศให้มีความแข็งแกร่ง และเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และนโยบายของรัฐที่ได้มีการกำหนดให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเป็นนโยบายที่สำคัญ

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

- ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก
 - กฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่มีลักษณะการบังคับใช้เป็นการทั่วไปกับหน่วยงานของรัฐทั่วประเทศ จึงสมควรที่ต้องให้กฎหมายฉบับปรับปรุง ใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ
- ทอยยใช้บังคับเป็นท้องที่ๆ ไป เนื่องจาก
- ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก
- ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก
 - การดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุง สามารถทำได้ทันที โดยกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดให้มีบทเฉพาะกาลรองรับ
 - บรรดา กฎ ประกาศ ข้อบังคับ ระเบียบ แนวทางปฏิบัติ คำสั่ง การอนุมัติ การแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการ หรือการให้ความเห็นชอบใดๆ ที่ออกตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายฉบับปรับปรุง จนกว่าจะได้มีการออกกฎ ประกาศ ข้อบังคับ ระเบียบ แนวทางปฏิบัติ คำสั่ง การอนุมัติ หรือการให้ความเห็นชอบใดๆ ในเรื่องนั้นตามกฎหมายฉบับปรับปรุง
 - กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ที่จัดตั้งขึ้นตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการตามกฎหมายฉบับปรับปรุงต่อไปจนกว่าจะสิ้นสุดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการตามที่กำหนดไว้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖
 - มีมาตรการรองรับโครงการต่างๆ ที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖
- มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด
- ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด
 - ไม่ควรกำหนดระยะเวลาสิ้นสุด เนื่องจากกฎหมายฉบับปรับปรุงเป็นกฎหมายกลางที่กำหนดมาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนและหลักเกณฑ์และวิธีการการเข้าร่วมลงทุนของทั้งประเทศ และการตรากฎหมายฉบับปรับปรุงเป็นการดำเนินการเพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ซึ่งจะเป็นการปรับปรุงถาวร

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

- เนื่องจากการปรับปรุง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ เป็นการปรับปรุงกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ ดังนั้น การปรับปรุง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ จะต้องใช้กฎหมายระดับพระราชบัญญัติเท่านั้น ด้วยเหตุนี้ กฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น จะไม่สามารถปรับปรุงกฎหมายระดับพระราชบัญญัติได้

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

- ควบคุม กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม
- ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

- เนื่องจากการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนมีความซับซ้อนและเกี่ยวข้องกับหน่วยงานเป็นจำนวนมาก อีกทั้งสัญญาร่วมลงทุนโดยทั่วไปมีอายุสัญญายาวนาน ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมียุทธศาสตร์การใช้บังคับหลายระบบควบคู่กัน ทั้งนี้ ในกฎหมายฉบับปรับปรุง มีลักษณะการใช้บังคับของกฎหมายดังต่อไปนี้
 - มีการใช้ระบบควบคุมโดยการกำหนดให้การจัดทำโครงการร่วมลงทุนต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด คณะกรรมการต่างๆ ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง และต้องได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนจากคณะรัฐมนตรี โดยปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุงเท่านั้น
 - มีการใช้ระบบกำกับ/ติดตาม โดยกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการในกฎหมาย ซึ่งประกอบด้วย คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล และ คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (คณะกรรมการกองทุน) เพื่อกำกับดูแลการเสนอโครงการร่วมลงทุน กำกับดูแลการคัดเลือกเอกชน กำกับดูแลการดำเนินโครงการ กำกับดูแลการแก้ไขสัญญาของโครงการร่วมลงทุน และกำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
 - มีการใช้ระบบส่งเสริมโดยการจัดให้มีมาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุน เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชนที่มีศักยภาพ ทั้งในด้านเงินทุนและความรู้ความสามารถ ให้เข้ามาจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะร่วมกับรัฐ

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

ไม่มี

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการหรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีการใช้ระบบคณะกรรมการ จำนวน ๔ ชุด ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่มีอยู่เดิมตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ประกอบด้วยคณะกรรมการดังต่อไปนี้

- ๑) **คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ** ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อัยการสูงสุด อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินเจ็ดคน เป็นกรรมการ ผู้อำนวยการ สคร. เป็นกรรมการ และเลขานุการ และข้าราชการใน สคร. ที่ผู้อำนวยการ สคร. แต่งตั้งอีกไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ มีความจำเป็น เนื่องจากต้องมีผู้แทนซึ่งเป็นผู้บริหารของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องและภาคเอกชนทำหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุน นำเสนอรายละเอียดของหลักการของโครงการร่วมลงทุนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุน พิจารณาให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการส่งเสริมเพิ่มเติม และการพิจารณาเสนอแนะมาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุน

องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ เป็นไปตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ทุกประการยกเว้นมีการเพิ่มเติมประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

- ๒) **คณะกรรมการคัดเลือก** ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัด ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้แทน สคร. เป็นกรรมการ และในกรณีที่โครงการนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินให้มีผู้แทนสำนักงานงบประมาณหรือในกรณีที่โครงการนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายเงินจากเงินกู้ให้มีผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะร่วมเป็นกรรมการด้วย และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ

ทั้งนี้ คณะกรรมการคัดเลือกมีความจำเป็นเนื่องจากมีหน้าที่ต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน พิจารณาคัดเลือกเอกชน และดำเนินการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือกเอกชน

องค์ประกอบของคณะกรรมการคัดเลือกแตกต่างจากองค์ประกอบตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ คือ มีการกำหนดให้ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดเป็นกรรมการ มีการกำหนดให้มีผู้แทนสำนักงบประมาณเป็นกรรมการเฉพาะในกรณีที่โครงการนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน มีการกำหนดให้มีผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นกรรมการในกรณีที่โครงการนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายเงินจากเงินกู้ และไม่ให้มีผู้ทรงคุณวุฒิเข้าร่วมเป็นกรรมการ เพื่อให้ขั้นตอนการคัดเลือกเอกชนกระชับและมีประสิทธิภาพ

- ๓) **คณะกรรมการกำกับดูแล** ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งมีตำแหน่งไม่ต่ำกว่าประเภทบริหารระดับต้นและมีใช้หน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุดและผู้แทน สคร. เป็นกรรมการ และผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการ เป็นกรรมการและเลขานุการ
- ทั้งนี้ คณะกรรมการกำกับดูแลมีความจำเป็นเนื่องจากมีหน้าที่ต้องติดตามและกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุนให้มีการดำเนินการตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุน
- องค์ประกอบของคณะกรรมการกำกับดูแลแตกต่างจากองค์ประกอบตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ คือ มีการกำหนดให้ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดต้องมีตำแหน่งไม่ต่ำกว่าประเภทบริหารระดับต้นแทนการกำหนดให้มีตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง และไม่ให้มีผู้ทรงคุณวุฒิเข้าร่วมเป็นกรรมการ เพื่อให้ขั้นตอนการกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุนกระชับและมีประสิทธิภาพ

- ๔) **คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน** ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการกองทุน ผู้อำนวยการ สคร. เป็นกรรมการกองทุนและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานที่ผู้อำนวยการ สคร. แต่งตั้งหนึ่งคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ทั้งนี้ คณะกรรมการกองทุนมีความจำเป็นเนื่องจากมีหน้าที่กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

องค์ประกอบของคณะกรรมการกองทุนเป็นไปตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ทุกประการ

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

- ไม่มีความซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่น

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

- องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ มีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการ ได้แก่ นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธาน ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และอัยการสูงสุด ผู้อำนวยการ สคร. เป็นกรรมการ

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

- เหตุที่ต้องมีนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และหัวหน้าส่วนราชการ เป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ เนื่องจากการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศที่จำเป็นสำหรับการจัดทำบริการสาธารณะ ซึ่งต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐ และยุทธศาสตร์ชาติ จึงต้องให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังซึ่งมีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายในการพัฒนาประเทศเป็นกรรมการ และต้องให้หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการให้ความคิดเห็นที่ครบถ้วนและเบ็ดเสร็จ

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีกรอบและแนวทางในการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ ได้แก่
 - การดำเนินการใดๆ ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง ต้องเป็นไปเพื่อบรรลุเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน กล่าวคือ การกำหนดให้การจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชนซึ่งต้องมีการจัดสรรความเสี่ยงและผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่เอกชนอย่างเป็นธรรม โดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุน ความคุ้มค่าในการดำเนินโครงการร่วมลงทุน และยึดถือวินัยการเงินการคลัง
 - การดำเนินการของหน่วยงานที่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง เช่น คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล และหน่วยงานเจ้าของโครงการ จะต้องดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุง และภายใต้กรอบที่คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุน

- กฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดให้มีการตรากฎหมายลำดับรองและแนวทางปฏิบัติ เพื่อกำหนดกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ และให้มีการเปิดเผยข้อมูล ให้กับหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบและสาธารณชนในการใช้ดุลพินิจด้วย

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

- โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีการกำหนดห้ามมิให้กรรมการในคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ คณะกรรมการคัดเลือกและคณะกรรมการกำกับดูแล เป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาในกิจการของเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุน หรือเข้าถือหุ้นในเอกชน ดังกล่าวเป็นจำนวนเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้ว โดยหากฝ่าฝืนมีโทษทางอาญา เพื่อให้กรรมการในคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ คณะกรรมการคัดเลือก และคณะกรรมการ กำกับดูแลมีความเป็นอิสระและปราศจากส่วนได้เสียในการพิจารณาดำเนินการใดๆ เกี่ยวกับ โครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เพื่อเป็นการป้องปรามการทุจริต

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีการกำหนดห้ามมิให้กรรมการในคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ คณะกรรมการคัดเลือก และคณะกรรมการกำกับดูแล กระทำการดังต่อไปนี้ ในระหว่าง ดำรงตำแหน่งและภายในระยะเวลาสองปีนับแต่พ้นจากตำแหน่ง

(๑) เป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาในกิจการของเอกชนที่ได้รับคัดเลือก ให้ร่วมลงทุนในโครงการที่คณะกรรมการได้ให้ความเห็นชอบหลักการในระหว่างที่ตนดำรง ตำแหน่งกรรมการ หรือ

(๒) เข้าถือหุ้นในเอกชนตาม (๑) เป็นจำนวนเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้ว ไม่ว่าจะเป็นการถือหุ้นด้วยตนเอง หรือโดยคู่สมรสหรือบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ

การกระทำความดังกล่าว ให้หมายความรวมถึงการเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือ ที่ปรึกษา หรือถือหุ้นเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้ว ในนิติบุคคลที่เอกชนที่ได้รับ คัดเลือกให้ร่วมลงทุนถือหุ้นอยู่เกินร้อยละยี่สิบห้า หรือในนิติบุคคลที่ถือหุ้นในเอกชนที่ได้รับ คัดเลือกให้ร่วมลงทุนเกินร้อยละยี่สิบห้า

กรณีที่กรรมการในคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ คณะกรรมการคัดเลือกและคณะกรรมการ กำกับดูแล มีการกระทำความดังกล่าวข้างต้นก่อนที่เอกชนดังกล่าวจะได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุน ให้กรรมการดังกล่าวยุติการกระทำนั้นภายในระยะเวลาสามสิบวันนับแต่วันที่เอกชนดังกล่าว ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุน โดยหากไม่ดำเนินการ ให้ถือว่ากรรมการดังกล่าวฝ่าฝืนมาตรฐานนี้

การฝ่าฝืนข้อห้ามดังกล่าวมีโทษอาญา คือ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกิน หกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

- การกระทำความผิดที่กำหนดข้างต้นถือเป็นความผิดร้ายแรงสมควรแก่การกำหนดระวางโทษ จำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เนื่องจากเป็นกรณีฝ่าฝืน บทบัญญัติที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้กรรมการในคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ คณะกรรมการ คัดเลือกและคณะกรรมการกำกับดูแลมีความเป็นอิสระและปราศจากส่วนได้เสียในการพิจารณา ดำเนินการใดๆ อันเกี่ยวข้องกับโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เพื่อเป็นการป้องกันการ ททุจริต อนึ่ง ระวางโทษดังกล่าวเป็นระวางโทษที่กำหนดไว้เดิมใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน หรือไม่

- ปัจจุบันกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนโดยตรงมีเพียง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่มีการเสนอให้ปรับปรุงในครั้งนี้อยู่ โดยกฎหมายเรื่องอื่น ที่ได้กำหนดเรื่องเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เช่น ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ พระราชบัญญัติทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้า ขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ เพียงแต่ให้อำนาจหน่วยงานรัฐในการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้มีอำนาจในการร่วมลงทุนกับเอกชน โดยไม่ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ ขั้นตอนและวิธีการในการให้เอกชนร่วมลงทุน และมาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุนระหว่าง รัฐและเอกชนอย่างเป็นระบบแต่อย่างใด

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

- กรณีไม่ใช้การเสนอกฎหมายใหม่ แต่เป็นการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ โดยให้มีการยกเลิก พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่มีอยู่

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

- หน่วยงานของรัฐที่เป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือสามารถเป็นหน่วยงานเจ้าของ โครงการภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ หรือกฎหมายฉบับปรับปรุง
- หน่วยงานกลางของรัฐที่ถูกกำหนดให้เป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ

และสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ อัยการสูงสุด กรมบัญชีกลาง สำนักงานบริหาร
หนี้สาธารณะ และ สคร.

- หน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
- เอกชนที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
- บุคคลที่จะต้องมาปฏิบัติหน้าที่เป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ
คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล และคณะกรรมการกองทุน

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

- ประชาชนทั่วไป

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

เชิงบวก

- รัฐสามารถพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ
ยิ่งขึ้นโดยอาศัยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
- ภาคเอกชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแบ่งเบาภาระของรัฐในการจัดทำและพัฒนา
โครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ โดยจะมีการนำเอาเงินทุน ทรัพย์สิน ความรู้
ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชนมาสนับสนุนรัฐในการจัดทำและดำเนินโครงการ
ร่วมลงทุน
- ลดภาระการก่อหนี้สาธารณะและการใช้งบประมาณของรัฐ
- เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางธุรกิจของประเทศและดึงดูดนักลงทุน
จากต่างประเทศ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

- ประชาชนทั่วไป รัฐ หน่วยงานเจ้าของโครงการ หน่วยงานอื่นของรัฐหรือเอกชนที่เกี่ยวข้อง
กับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

เชิงลบ

- ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

- ไม่มี

ด้านสังคม

เชิงบวก

- มีการจัดทำและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่จำเป็นอย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ ตอบสนองความต้องการของประชาชน
- ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ
- มีโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชิงสังคมในด้านต่างๆ ได้แก่ โครงการเกี่ยวกับกิจการโรงพยาบาล กิจการสาธารณสุข กิจการโรงเรียน กิจการการศึกษา กิจการที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการมากขึ้น เนื่องจากมีมาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุน เพื่อจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนกับรัฐ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

- ประชาชนทั่วไป

เชิงลบ

- ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

- ไม่มี

ด้านอื่น ๆ

ผลกระทบด้านการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

เชิงบวก

- เกิดความชัดเจนว่าโครงการที่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง หมายถึง โครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่เป็นกิจการเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเท่านั้น ไม่รวมถึงโครงการที่เพียงแต่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของรัฐ
- การจัดทำโครงการร่วมลงทุนตั้งแต่การเสนอโครงการ การดำเนินโครงการ (การคัดเลือกเอกชน) การจัดทำสัญญาร่วมลงทุนและการกำกับดูแล จะเป็นไปตามหลักความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) ซึ่งรวมถึง การจัดสรรความเสี่ยงและผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่เอกชนอย่างเหมาะสมเป็นธรรม
- มีการใช้มาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามนโยบายของรัฐอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง

- มีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ ชัดเจน เปิดเผย และตรวจสอบได้
- มีขั้นตอนการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชนในการจัดทำและปรับปรุง แผนพัฒนาโครงการของประเทศ การจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

- ประชาชนทั่วไป รัฐ หน่วยงานเจ้าของโครงการ หน่วยงานอื่นของรัฐหรือเอกชนที่เกี่ยวข้อง กับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

เชิงลบ

- ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

- ไม่มี

ด้านอื่น ๆ

ผลกระทบต่อรัฐ

เชิงบวก

- รัฐสามารถลดภาระการก่อหนี้สาธารณะและการใช้งบประมาณของรัฐ และสามารถจัดสรร เงินงบประมาณและเงินจากการก่อหนี้สาธารณะไปใช้ในการพัฒนาประเทศในด้านอื่นๆ แทนการใช้เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ
- รัฐสามารถนำทรัพยากรที่มีไปใช้เพื่อดำเนินการตามหน้าที่และภารกิจอื่นตามที่กำหนด ไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แนวนโยบายแห่งรัฐ ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ
- รัฐสามารถพัฒนาและส่งเสริมศักยภาพของหน่วยงานของรัฐในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐาน และบริการสาธารณะ และพัฒนาบุคลากรของรัฐ โดยสามารถรับถ่ายทอดองค์ความรู้ ความเชี่ยวชาญ นวัตกรรมและเทคโนโลยีจากเอกชนที่ร่วมลงทุน
- รัฐสามารถจัดเตรียมบุคลากรและวางแผนการดำเนินการตามโครงการร่วมลงทุนได้ อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น เนื่องจากหลักเกณฑ์และขั้นตอนของกฎหมายฉบับปรับปรุง กระชับ ชัดเจน เปิดเผย และตรวจสอบได้

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

- รัฐ หน่วยงานเจ้าของโครงการ หน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

เชิงลบ

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีการปรับเปลี่ยนให้โครงการที่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง หมายถึง โครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในกิจการที่หน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งหรือหลายหน่วยงานรวมกันมีอำนาจหน้าที่ต้องทำตามกฎหมายเพื่อก่อให้เกิด ขยายเพิ่มเติม ทดแทนหรือปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานหรือทรัพย์สินที่จำเป็นสำหรับการจัดทำบริการสาธารณะเท่านั้น ไม่รวมถึงโครงการที่เพียงแต่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของรัฐ ซึ่งในช่วงแรกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจขาดความรู้และความเข้าใจและจัดทำและดำเนินโครงการโดยมิได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุง
- กฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดให้โครงการที่อยู่ภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ แต่ไม่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง ดำเนินการตามกฎหมายอื่นที่กำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องนั้นไว้เป็นการเฉพาะ หรือให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ จะประกาศกำหนด ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องปรับเปลี่ยนการดำเนินโครงการ
- มีต้นทุนในการจัดทำโครงการให้ครอบคลุมครบถ้วนตามที่กำหนดในกฎหมายฉบับปรับปรุง

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

- รัฐ หน่วยงานเจ้าของโครงการ หน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีบทบัญญัติจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลในการประกอบอาชีพ และมีการกำหนดโทษทางอาญา โดย
 - กฎหมายฉบับปรับปรุง มีบทบัญญัติกำหนดให้มีการดำเนินโครงการร่วมลงทุนในกิจการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้เฉพาะในกรณีที่ได้ปฏิบัติตามที่กฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนด เอกชนที่จะเข้าร่วมลงทุนจะต้องไม่มีลักษณะที่คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ ประกาศกำหนดว่าเป็นลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุน และบุคคลที่จะเป็นที่ปรึกษาเพื่อการดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุง จะต้องมีความซื่อสัตย์และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ ประกาศกำหนด กรณีจึงเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคลในการประกอบอาชีพ

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีบทบัญญัติห้ามมิให้กรรมการในคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ คณะกรรมการคัดเลือก และคณะกรรมการกำกับดูแล กระทำการดังต่อไปนี้ ในระหว่างดำรงตำแหน่งและภายในระยะเวลาสองปีนับแต่พ้นจากตำแหน่ง

(๑) เป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษา ในกิจการของเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนในโครงการที่คณะกรรมการได้ให้ความเห็นชอบหลักการ ในระหว่างที่ตนดำรงตำแหน่งกรรมการ หรือ

(๒) เข้าถือหุ้นในเอกชนตาม (๑) เป็นจำนวนเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้ว ไม่ว่าจะเป็นการถือหุ้นด้วยตนเอง หรือโดยคู่สมรสหรือบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ

การกระทำได้กล่าว ให้หมายความรวมถึงการเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษา หรือถือหุ้นเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้ว ในนิติบุคคลที่เอกชนได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนถือหุ้นอยู่เกินร้อยละยี่สิบห้า หรือในนิติบุคคลที่ถือหุ้นในเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุน เกินร้อยละยี่สิบห้า

กรณีที่กรรมการในคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ คณะกรรมการคัดเลือกและ คณะกรรมการกำกับดูแลกระทำการดังกล่าวข้างต้นก่อนที่เอกชนดังกล่าวจะได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุน ให้กรรมการดังกล่าวยุติการกระทำนั้นภายในระยะเวลาสามสิบวันนับแต่วันที่เอกชนดังกล่าวได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุน โดยหากไม่ดำเนินการ ให้ถือว่ากรรมการดังกล่าวฝ่าฝืนมาตรานี้

การฝ่าฝืนข้อห้ามดังกล่าวมีโทษอาญา คือ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลได้ แต่ต้องปฏิบัติ ตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ กล่าวคือ

- มาตรา ๒๖

การตรากฎหมายที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่รัฐธรรมนูญมิได้บัญญัติเงื่อนไขไว้ กฎหมายดังกล่าว ต้องไม่ขัดต่อหลักนิติธรรม ไม่เพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลเกินสมควร แก่เหตุและจะกระทบต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของบุคคลมิได้ รวมทั้งต้องระบุเหตุผล ความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพไว้ด้วย

กฎหมายตามวรรคหนึ่ง ต้องมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป ไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใด กรณีหนึ่งหรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเจาะจง

๐ มาตรา ๒๙

บุคคลไม่ต้องรับโทษอาญา เว้นแต่ได้กระทำการอันกฎหมายที่ใช้อยู่ในเวลาทีกระทำนั้น บัญญัติเป็นความผิดและกำหนดโทษไว้ และโทษที่จะลงแก่บุคคลนั้นจะหนักกว่าโทษที่บัญญัติไว้ในกฎหมายที่ใช้อยู่ในเวลาทีกระทำความผิดมิได้

๐ มาตรา ๔๐ บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการประกอบอาชีพ

การจำกัดเสรีภาพตามวรรคหนึ่งจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติ แห่งกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อรักษาความมั่นคงหรือเศรษฐกิจของประเทศ การแข่งขัน อย่างเป็นธรรม การป้องกันหรือขจัดการกีดกันหรือการผูกขาด การคุ้มครองผู้บริโภค การจัดระเบียบการประกอบอาชีพเพียงเท่าที่จำเป็น หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างอื่น การตรากฎหมายเพื่อจัดระเบียบการประกอบอาชีพตามวรรคสอง ต้องไม่มีลักษณะ เป็นการเลือกปฏิบัติหรือก้าวกายการจัดการศึกษาของสถาบันการศึกษา

• การจำกัดสิทธิและเสรีภาพตามกฎหมายฉบับปรับปรุง เป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็น และเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ กล่าวคือ

๐ บทบัญญัติซึ่งกำหนดให้มีการดำเนินโครงการร่วมลงทุนในกิจการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และบริการสาธารณะได้เฉพาะในกรณีที่ได้ปฏิบัติตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนด เอกชนที่จะเข้าร่วมลงทุนจะต้องไม่มีลักษณะที่คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ ประกาศกำหนดว่าเป็นลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุน และบุคคลที่จะเป็นที่ปรึกษาเพื่อการดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุง จะต้องมีความซื่อสัตย์และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ ประกาศกำหนด เป็นบทบัญญัติจำกัดสิทธิที่มีความจำเป็นเพื่อให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเครื่องมือของรัฐที่สำคัญทำให้โครงการร่วมลงทุนเกิดขึ้นตามนโยบายของรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชนที่มุ่งเน้นการใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และเงินทุนของเอกชนในการให้บริการสาธารณะ และมีความโปร่งใส ปราศจากการมีส่วนได้เสียในการดำเนินการ กรณีจึงเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประเทศ และจัดระเบียบการประกอบอาชีพเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์สาธารณะ ไม่ขัดต่อหลักนิติธรรมและไม่เพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ

๐ บทบัญญัติห้ามมิให้กรรมการในคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ หรือคณะกรรมการคัดเลือกหรือคณะกรรมการกำกับดูแล เป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษา ในกิจการของเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุน หรือเข้าถือหุ้นในเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนเป็นจำนวนเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้ว ไม่ว่าจะเป็นการถือหุ้นด้วยตนเอง หรือโดยคู่สมรสหรือบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ โดยหากฝ่าฝืนมีโทษทางอาญา

เป็นข้อกำหนดเพื่อให้กรรมการมีความเป็นอิสระ ปราศจากส่วนได้เสีย และป้องกัน และปราบปรามการทุจริต อันจะทำให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นไป โดยโปร่งใส เป็นธรรม เพื่อประโยชน์ของประเทศชาติอย่างแท้จริง

บทกำหนดโทษ ระวังโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ไม่ร้ายแรงเกินกว่าที่สมควร โดยเป็นบทกำหนดโทษเดิมตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ นอกจากนี้ กฎหมายฉบับปรับปรุง ได้กำหนดกลไกให้กรรมการสามารถลาออกจากการเป็น กรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาในกิจการของเอกชนที่ได้รับคัดเลือก ให้ร่วมลงทุน หรือจำหน่ายจ่ายโอนหุ้นในเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนได้ ในระยะเวลาที่กำหนด เพื่อมิให้มีความผิดและต้องรับโทษอาญาหากการกระทำที่ต้องห้าม ของกรรมการเกิดขึ้นก่อนที่เอกชนดังกล่าวจะได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุน จึงถือว่า กฎหมายฉบับปรับปรุง จำกัดสิทธิและเสรีภาพเพียงพอที่จำเป็นแล้ว ไม่ได้ขัดต่อหลักนิติธรรม ไม่เพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็น การอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

- กฎหมายฉบับปรับปรุงจะส่งผลให้มีโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานได้อย่างรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทั้งในด้านการคมนาคมขนส่งสาธารณะ การสาธารณสุข ภูมิภาค โทรคมนาคม การสื่อสาร โรงพยาบาล การสาธารณสุข การศึกษา ที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ และด้านอื่นๆ ที่จะมีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดต่อไป ซึ่งจะยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

- ในด้านเศรษฐกิจ กฎหมายฉบับปรับปรุงจะช่วยส่งเสริมเศรษฐกิจได้อย่างยั่งยืนโดยจะส่งผลให้มีการพัฒนาระบบการคมนาคมขนส่ง โทรคมนาคม และการสื่อสารในประเทศไทย ช่วยลดต้นทุนและลดระยะเวลาการขนส่งสินค้าและบริการ และทำให้การติดต่อสื่อสารมีความสะดวก ซึ่งจะส่งผลในระยะยาวให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจการค้าและความเจริญของจังหวัดและเมืองต่างๆ ของประเทศไทยอย่างก้าวกระโดด ทำให้เกิดเมืองเศรษฐกิจขนาดใหญ่ นอกเหนือจากกรุงเทพมหานคร นอกจากนี้ ภาคเอกชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแบ่งเบาภาระของรัฐในการจัดทำและพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ โดยจะมีการนำเอาเงินทุน ทรัพย์สิน ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชนมาสนับสนุนรัฐในการจัดทำและดำเนินโครงการ ร่วมลงทุน ลดภาระการก่อหนี้สาธารณะและการใช้งบประมาณของรัฐ เพิ่มศักยภาพ ในการแข่งขันทางธุรกิจของประเทศและดึงดูดนักลงทุนจากต่างประเทศ

- ในด้านสังคม รัฐจะสามารถใช้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเครื่องมือในการพัฒนาสังคมอย่างยั่งยืนได้ โดยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชิงสังคม เช่น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการศึกษา ด้านการสาธารณสุข ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และด้านที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการ

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

- กฎหมายฉบับปรับปรุงจะส่งเสริมให้รัฐสามารถใช้กลไกการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งให้มีความสมบูรณ์และเกิดการบูรณาการด้านคมนาคมมากยิ่งขึ้น ทำให้การประกอบกิจการต่างๆ เป็นไปโดยสะดวก และลดต้นทุนในการผลิตสินค้าและบริการ

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

- จากรายงานการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขัน และรายงานคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐานประจำปี ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐ (The Global Competitiveness Report 2016 - 2017) ซึ่งจัดทำโดย World Economic Forum ความสามารถในการแข่งขันประเทศไทยถูกจัดอยู่ในอันดับที่ ๓๔ จากทั้งหมด ๑๓๘ ประเทศ ซึ่งเป็นการถูกปรับอันดับลงมาจากปีก่อนหน้าที่ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๓๒ ซึ่งบ่งชี้ว่าความสามารถในการแข่งขันโดยรวมของไทยยังปรับตัวขึ้นได้น้อยมาก โดยคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐานในภาพรวมของประเทศไทยถูกจัดอยู่ในอันดับที่ ๔๙ จากทั้งหมด ๑๓๘ ประเทศ นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาประกอบกับรายงานการจัดอันดับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก พ.ศ. ๒๕๕๗ (Evaluating the Environment for Public-Private Partnerships in Asia-Pacific: The 2014 Infrascopes) ที่จัดทำโดยธนาคารพัฒนาเอเชีย ซึ่งได้จัดให้ประเทศไทยอยู่เพียงระดับกลางในเรื่องการใช้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ จึงอาจกล่าวได้ว่าข้อจำกัดต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในช่วงที่ผ่านมาเกิดจากปัจจัยหลักทั้งในเรื่องคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐานยังไม่ดีและการคมนาคมขนส่งขาดความเป็นระบบที่สมบูรณ์ นำไปสู่ปัญหาต้นทุนในการขนส่งสินค้าและบริการที่สูงไม่ส่งเสริมให้เกิดความสะดวกสบายในการประกอบธุรกิจในประเทศ ไม่สามารถดึงดูดผู้ประกอบการและนักลงทุนทั้งจากในและต่างประเทศเพื่อเข้ามาประกอบธุรกิจในประเทศไทยเท่าที่ควร การตรากฎหมายฉบับปรับปรุง จะช่วยให้รัฐสามารถพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้มีความสมบูรณ์มีประสิทธิภาพ และครอบคลุมพื้นที่ต่างๆ ผ่านกลไกการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ซึ่งจะนำไปสู่การยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศอย่างยั่งยืน

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาอย่างน้อยเพียงใด

- กฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ให้โครงการร่วมลงทุนมุ่งเน้นการใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนในการพัฒนาคุณภาพการให้บริการสาธารณะของโครงการร่วมลงทุน และมีการถ่ายทอดการใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมดังกล่าวไปยังบุคลากรของภาครัฐ นอกเหนือจากนี้ กฎหมายฉบับปรับปรุงได้มีการกำหนดให้กิจการที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยและพัฒนา เช่น กิจการวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กิจการโทรคมนาคม และกิจการการสื่อสาร เป็นกิจการส่งเสริมภายใต้กฎหมายดังกล่าว และกำหนดให้มีกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ซึ่งสามารถจัดสรรไปใช้สนับสนุนการพัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ และการเผยแพร่ อบรม ให้ความรู้ และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนได้

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

- ในการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุงจะให้ความสำคัญในการใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนเพื่อพัฒนาคุณภาพการให้บริการสาธารณะ เมื่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและเอกชนคู่สัญญาทำงานร่วมกัน เพื่อจัดทำบริการสาธารณะ จะเกิดการถ่ายทอดองค์ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมดังกล่าวไปยังบุคลากรของภาครัฐ ซึ่งจะทำให้บุคลากรของภาครัฐมีความรู้ และประสบการณ์เพิ่มมากขึ้น นำไปสู่การส่งเสริมประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการ

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้อย่างน้อยเพียงใด

- กฎหมายฉบับปรับปรุงจะช่วยลดภาระการก่อหนี้สาธารณะและภาระการใช้งบประมาณของรัฐ อย่างมีนัยสำคัญจากการที่รัฐอาศัยกลไกการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในการนำเอาเงินลงทุนและทรัพย์สินของเอกชนมาช่วยในการจัดทำบริการสาธารณะ โดยเฉพาะการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งซึ่งต้องใช้งบประมาณสูง โดยจากยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ ประเทศไทยมีความต้องการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเป็นจำนวนมาก ซึ่งในระยะ ๘ ปี ระหว่างปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ มีการกำหนดวงเงินลงทุนไว้กว่า ๑.๙ ล้านล้านบาท ในการดำเนินการตามแผนนี้ รัฐจะต้องใช้งบประมาณและก่อหนี้สาธารณะเป็นจำนวนมาก อย่างไรก็ตาม รัฐมีงบประมาณที่จำกัด และจากรายงานข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้างปี ๒๕๖๐ รัฐมีหนี้สาธารณะคงค้างกว่าประมาณ ๖ ล้านล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศประมาณร้อยละ ๔๓ ซึ่งจากการคาดการณ์ของกระทรวงการคลัง หนี้สาธารณะจะมีจำนวนเพิ่มสูงขึ้นทุกปี การที่รัฐอาศัยกลไกการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนโดยนำเอาเงินลงทุนและทรัพย์สินของเอกชน

มาใช้ในการจัดทำบริการสาธารณะ จะช่วยรัฐลดการพึ่งพางบประมาณและเงินกู้ในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างมีนัยสำคัญ

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

การประเมินผลสัมฤทธิ์ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ จะสามารถพิจารณาประเมินตามระยะเวลาที่กำหนดได้จาก

- จำนวนโครงการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่ใช้กลไกการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่เพิ่มสูงขึ้น
- ระยะเวลาในการทำโครงการที่ลดน้อยลง โดยนับตั้งแต่ทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการจนกระทั่งโครงการเริ่มเปิดให้บริการ
- อันดับที่ดีขึ้นในรายงานการจัดอันดับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก (Evaluating the Environment for Public-Private Partnerships in Asia-Pacific: The 2014 Infrascopes) ซึ่งจัดทำโดยธนาคารพัฒนาเอเชีย
- อันดับที่ดีขึ้นในรายงานการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันและรายงานคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐาน (The Global Competitiveness Report) ซึ่งจัดทำโดย World Economic Forum

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

- กฎหมายฉบับปรับปรุงมีการปรับเปลี่ยนให้โครงการที่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุงหมายถึง โครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่เป็นกิจการเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเท่านั้น ไม่รวมถึงโครงการที่เพียงแต่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของรัฐ ซึ่งในช่วงแรกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจขาดความรู้และความเข้าใจ และจัดทำและดำเนินโครงการโดยมิได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุง
- กฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดให้โครงการที่อยู่ภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ แต่ไม่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง ดำเนินการตามกฎหมายอื่นที่กำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องนั้นไว้เป็นการเฉพาะ หรือให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ จะประกาศกำหนด ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องปรับเปลี่ยนการดำเนินโครงการ

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

- การดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุงจะช่วยลดการใช้งบประมาณและช่วยลดภาระทางการเงินการคลังของรัฐ ในการพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานทั้งเชิงพาณิชย์และเชิงสังคม โดยอาศัยเงินลงทุนจากภาคเอกชน นอกจากนี้ การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนไม่ได้ก่อภาระหน้าที่กับประชาชน หรือจำกัดสิทธิเสรีภาพอย่างเกินควรเมื่อเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับแต่อย่างใด

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

- สคร. ได้กำหนดโครงสร้างอัตรากำลังของกองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเพิ่มขึ้นจาก ๑๕ คน เป็น ๒๒ คน โดยแบ่งเป็น ๓ ส่วนงาน ได้แก่ ส่วนนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ส่วนวิเคราะห์และกำกับการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ และส่วนพัฒนาระบบการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อรองรับการดำเนินงานในช่วงแรกหลังจากกฎหมายฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ แต่ในอนาคตเมื่อกฎหมายฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับสามารถส่งเสริมและทำให้เกิดการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในโครงการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้เพิ่มขึ้นตามวัตถุประสงค์ สคร. อาจจะต้องมีการเพิ่มอัตรากำลังคนในอนาคต เพื่อรองรับโครงการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะให้ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกันในแต่ละพื้นที่

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

- เนื่องจากมีความรับผิดชอบตามภารกิจและความยุ่งยากของงานที่เพิ่มขึ้น คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ในระดับต่ำกว่าส่วนลงมาควรมีความหลากหลายในแต่ละสาขาวิชา โดยเฉพาะความสามารถในการวิเคราะห์โครงการลงทุน การเงิน โครงการนโยบายสาธารณะ และกฎหมาย

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย โดยเป็นงบดำเนินงาน จำนวนและงบลงทุนจำนวน

(๑) ในช่วงต้น สคร. ใช้งบประมาณด้านบุคลากร เบี้ยประชุมกรรมการ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเช่นเดิม แต่หากมีโครงการร่วมลงทุนเกิดขึ้นได้มากตามวัตถุประสงค์ในการตรากฎหมาย อาจจำเป็นต้องใช้งบประมาณเพิ่มขึ้นตามภารกิจที่เพิ่มขึ้น

(๒) ในช่วงต้น สคร. ยังไม่จำเป็นต้องเพิ่มงบประมาณสำหรับกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนซึ่งเป็นกองทุนหมุนเวียนที่ยังคงมีอยู่ต่อเนื่องจาก พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ

ปี ๒๕๕๖ แต่อาจมีการใช้จ่ายเงินกองทุนจากคำขอใช้เงินกองทุนสำหรับโครงการที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้น เมื่อกฎหมายฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

- ไม่มี

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

- สคร. มีการเผยแพร่ ให้ความรู้ และคำแนะนำเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ผ่านวิธีการในรูปแบบต่างๆ เช่น การจัดอบรมและเผยแพร่ความรู้ในการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค โดยมีการเชิญหน่วยงานเจ้าของโครงการและหน่วยงานที่สามารถเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการเข้าร่วมสัมมนาเผยแพร่ความรู้ รวมทั้งมีการเผยแพร่ข้อมูล เช่น กฎหมายฉบับปรับปรุงและกฎหมายลำดับรอง แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ สรุปข้อมูลโครงการร่วมลงทุน เป็นต้น ผ่านทางเว็บไซต์ <http://www.sepo.go.th>

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

- ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุงอาจส่งผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่น เช่น หน่วยงานเจ้าของโครงการและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องซึ่งต้องปฏิบัติตามกฎหมายฉบับปรับปรุง กล่าวคือ
 - หน่วยงานเจ้าของโครงการที่มีโครงการอยู่ระหว่างการดำเนินการภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และอยู่ภายใต้การดำเนินการกฎหมายฉบับปรับปรุง จะต้องเปลี่ยนมาดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุง
 - หน่วยงานเจ้าของโครงการที่มีโครงการอยู่ระหว่างการดำเนินการภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ แต่ไม่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง จะต้องเปลี่ยนไปดำเนินการตามกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องนั้นไว้เป็นการเฉพาะ และตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดโดยคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง

อย่างไรก็ตาม แม้ว่าการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และตามที่กำหนดในกฎหมายฉบับปรับปรุง จะมีรายละเอียดที่แตกต่างกัน แต่กฎหมายทั้งสองฉบับยังคงมีหลักการเดียวกันและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน ดังนั้น กฎหมายฉบับปรับปรุงจึงไม่ส่งผลกระทบต่อหน่วยงานต่างๆ ดังกล่าวข้างต้นอย่างมีนัยสำคัญ

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุงมีการกำหนดให้มีการทำงานบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น ดังต่อไปนี้
 - กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำแผนพัฒนาโครงการของประเทศ โดยให้หน่วยงานของรัฐและกระทรวงเจ้าสังกัดมีหน้าที่ให้ความร่วมมือในการจัดทำและปรับปรุงแผนพัฒนาโครงการของประเทศตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนด
 - กำหนดให้ สคร. จัดทำแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาโครงการของประเทศ และนำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและกระทรวงเจ้าสังกัดมีหน้าที่ให้ความร่วมมือในการจัดทำและปรับปรุงแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนตามที่คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ กำหนด
 - กำหนดให้มีการจัดตั้งคณะทำงานซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานของรัฐต่างๆ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน สำหรับโครงการร่วมลงทุนที่จำเป็นต้องมีคณะทำงานดังกล่าว
 - กำหนดให้มีการหารือและประสานงานระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในเรื่องการให้สิทธิและประโยชน์ตามที่กำหนดในหมวดที่เกี่ยวกับมาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุน
 - กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล และคณะกรรมการกองทุน ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก

- การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเรื่องเกี่ยวกับการจัดหาแหล่งเงินทุนให้กับภาครัฐ การจัดสรรความเสี่ยงในโครงการร่วมลงทุน งบประมาณ การก่อหนี้และบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งเป็นเรื่องที่สอดคล้องกับภารกิจและหน้าที่ของกระทรวงการคลังตามที่กำหนดในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งบัญญัติให้กระทรวงการคลังมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเงินการคลังแผ่นดิน

- สคร. เป็นส่วนราชการภายใต้กระทรวงการคลัง และเป็นหน่วยงานหลักที่มีหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ ตามกฎหมายฉบับปรับปรุง

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง

- กฎหมายฉบับปรับปรุงมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ดังต่อไปนี้
 - ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาโครงการของประเทศ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำแผนพัฒนาโครงการของประเทศ และนำเสนอแผนพัฒนาโครงการของประเทศให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ และให้หน่วยงานของรัฐและกระทรวงเจ้าสังกัดมีหน้าที่ให้ความร่วมมือในการจัดทำและปรับปรุงแผนพัฒนาโครงการของประเทศตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนด
 - ขั้นตอนการจัดทำแผนการร่วมลงทุน ให้ สคร. จัดทำแผนการร่วมลงทุนที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาโครงการของประเทศ และนำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และให้หน่วยงานของรัฐและกระทรวงเจ้าสังกัดมีหน้าที่ให้ความร่วมมือในการจัดทำและปรับปรุงแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนตามที่คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ กำหนด

- **ขั้นตอนการเสนอโครงการ** ให้องค์กรหน่วยงานเจ้าของโครงการร่วมกันกับที่ปรึกษาเพื่อจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน เสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยให้มีขั้นตอนการมีส่วนร่วมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ความเห็นต่อรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน ก่อนที่จะนำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ พิจารณา และเมื่อคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ เห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุนแล้ว ให้คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ นำเสนอรายละเอียดหลักการของโครงการร่วมลงทุนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนต่อไป
- **ขั้นตอนการคัดเลือกเอกชน** ให้องค์กรหน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำร่างประกาศเชิญชวนร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน เสนอต่อคณะกรรมการคัดเลือก เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือก ดำเนินการคัดเลือกเอกชนตามหลักเกณฑ์ และขั้นตอนที่คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ ประกาศกำหนด เมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเสนอผลการคัดเลือกร่างสัญญาร่วมลงทุน และข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้องเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด พิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกต่อไป
- **ขั้นตอนการกำกับดูแล** เมื่อได้มีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อติดตามและกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุน ตามหน้าที่และอำนาจคณะกรรมการกำกับดูแลต่อไป
- **ขั้นตอนการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน** ให้องค์กรหน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอเหตุผลและความจำเป็น ประเด็นที่ขอแก้ไข ผลกระทบจากการแก้ไข และข้อมูลอื่นๆ ที่จำเป็น ต่อคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อพิจารณาให้ความเห็น ก่อนนำเสนอการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ความเห็นของคณะกรรมการกำกับดูแล และร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้วต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยในกรณีที่การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนดังกล่าวแตกต่างจากหลักการของโครงการร่วมลงทุนที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนไว้ ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติด้วย
- **ขั้นตอนการเปิดเผยข้อมูล** ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ลงนามในสัญญาร่วมลงทุน หรือสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไข หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องดำเนินการ (๑) จัดส่งสำเนาสัญญาร่วมลงทุนหรือสำเนาสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขแล้วแต่กรณี ให้กระทรวงเจ้าสังกัดและ สคร. (๒) จัดทำข้อมูลของโครงการร่วมลงทุน กระบวนการคัดเลือกเอกชน ผลการคัดเลือกเอกชน และสัญญาร่วมลงทุน รวมทั้งการแก้ไขสัญญา

ร่วมลงทุน เพื่อให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบสามารถตรวจสอบได้ตลอดเวลา และ (๓) เปิดเผยแพร่ข้อมูลโครงการร่วมลงทุนในรูปแบบที่เข้าใจง่ายต่อสาธารณชน ให้ทราบเป็นการทั่วไปโดยประกาศเผยแพร่ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงาน เจ้าของโครงการ ทั้งนี้ การเปิดเผยข้อมูลให้ค้ำจนถึงกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสาร

แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

- จะมีการออกกฎหมายลำดับรองเพื่อกำหนดเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนต่างๆ ต่อไป โดยคำนึงถึงการส่งเสริมให้โครงการร่วมทุนเกิดขึ้นตามแผนพัฒนาโครงการของประเทศ

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

- ในการดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุง เจ้าหน้าที่รัฐจะต้องใช้ดุลพินิจในการพิจารณาตามขั้นตอนต่างๆ โดยจะต้องอยู่ในกรอบที่กำหนดโดยกฎหมายฉบับปรับปรุง และกฎหมายลำดับรอง และแนวทางปฏิบัติที่จะมีการประกาศใช้ต่อไป นอกจากนี้ การใช้ดุลพินิจในรูปแบบของคณะกรรมการชุดต่างๆ ตามที่กำหนดในกฎหมายฉบับปรับปรุง จะมีการตรวจสอบและถ่วงดุลการใช้อำนาจซึ่งกันและกัน เนื่องจากกรรมการมีทั้งที่มาจากหน่วยงานต่างๆ และกรรมการที่เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจหรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

- การพิจารณาของเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายฉบับปรับปรุง เป็นไปตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด โดยไม่สามารถกระจายอำนาจหรือมอบอำนาจได้ อย่างไรก็ตาม กรณีดังกล่าวไม่เกี่ยวข้องกับทำให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพแต่อย่างใด

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

- มีการกำหนดให้การจัดทำโครงการร่วมลงทุนต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด คณะกรรมการต่างๆ ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง และต้องได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนจากคณะรัฐมนตรี
- การดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุง มีการตรวจสอบและคานอำนาจด้วยวิธีการดำเนินงานในรูปแบบคณะกรรมการต่างๆ ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานเจ้าของโครงการและหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีของคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมฯ จะมีผู้ทรงคุณวุฒิและภาคเอกชนเข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย
- มีการกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำข้อมูลของโครงการร่วมลงทุน กระบวนการคัดเลือกเอกชน ผลการคัดเลือกเอกชน และสัญญาร่วมลงทุน รวมทั้งการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน เพื่อให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบสามารถตรวจสอบได้ตลอดเวลา

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มิได้กำหนดหลักเกณฑ์เฉพาะเกี่ยวกับกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอก อย่างไรก็ตาม บุคคลภายนอกสามารถร้องเรียนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐตามกฎหมายฉบับปรับปรุง ได้โดยอาศัยกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการใช้อำนาจรัฐ เช่น พระราชบัญญัติว่าด้วยความรับผิดชอบของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๐๒ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ และพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

- สคร. อยู่ระหว่างการจัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง รวมถึงการแก้ไขกฎหมายลำดับรองที่มีอยู่ กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง ในเรื่องดังต่อไปนี้

พระราชกฤษฎีกา

๑. พระราชกฤษฎีกาในเรื่องการกำหนดกิจการส่งเสริมเพิ่มเติม (มาตรา ๔ และมาตรา ๗ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)

ประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๑. ประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในเรื่องหลักเกณฑ์และขั้นตอนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท (มาตรา ๘ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๒. ประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในเรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าโครงการร่วมลงทุน (มาตรา ๘ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๓. ประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในเรื่องแนวทางในการจัดทำ ปรับปรุง และติดตามผลการดำเนินการตามแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน (มาตรา ๑๐ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๔. ประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในเรื่องรายละเอียดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการเสนอโครงการร่วมลงทุน (มาตรา ๓๑ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)

๕. ประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในเรื่องรายละเอียดที่ต้องมีในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน (มาตรา ๓๒ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๖. ประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในเรื่องหลักเกณฑ์ในการพิจารณากรณีไม่ใช้การคัดเลือกโดยวิธีการประมูล (มาตรา ๓๓ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๗. ประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในเรื่องรายละเอียดการประกาศเชิญชวน รายละเอียดของเอกสารคัดเลือกเอกชน ร่างสัญญาร่วมลงทุน และหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาคัดเลือกเอกชน (มาตรา ๓๖ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๘. ประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในเรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการในการรับฟังความคิดเห็นจากภาคเอกชน (มาตรา ๔๗ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๙. ประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในเรื่องลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุน (มาตรา ๕๐ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๑๐. ประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในเรื่องคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา (มาตรา ๕๐ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๑๑. ประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในเรื่องหลักเกณฑ์และขั้นตอนการกำกับดูแลและติดตามผล และการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนของโครงการที่อยู่ระหว่างขั้นตอนการดำเนินโครงการตามหมวด ๕ หรือขั้นตอนการกำกับดูแลและติดตามผลตามหมวด ๖ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ (มาตรา ๕๗ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)

ประกาศกระทรวงการคลัง

๑. ประกาศกระทรวงการคลังในเรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (มาตรา ๑๒ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๒. ประกาศกระทรวงการคลังในเรื่องประโยชน์ตอบแทนของคณะกรรมการคณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล คณะกรรมการกองทุน คณะอนุกรรมการ และคณะทำงานที่ได้รับการแต่งตั้งตามกฎหมายฉบับปรับปรุง (มาตรา ๕๑ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)

หลักเกณฑ์ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑. หลักเกณฑ์และขั้นตอนการจัดทำ ปรับปรุง และติดตามผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาโครงการของประเทศ (มาตรา ๙ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)

ระเบียบและหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๑. ระเบียบคณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในเรื่องการบริหารกิจการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (มาตรา ๒๙ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๒. การกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับการจัดสรรเงินจากกองทุนนำส่งเงินค่าธรรมเนียมการขายของ ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอ และค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนเข้ากองทุน (มาตรา ๔๙ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๓. หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และขั้นตอนการขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (มาตรา ๔๙ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

- สคร. ได้ดำเนินการยกร่างกฎหมายลำดับรองตามแผนการดังกล่าวข้างต้นแล้ว จำนวน ๘ ฉบับ คือ
 - ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในเรื่องรายละเอียดที่ต้องมีในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน (มาตรา ๓๒ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
 - ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในเรื่องรายละเอียดการประกาศเชิญชวน รายละเอียดของเอกสารคัดเลือกเอกชน ร่างสัญญาร่วมลงทุน และหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาคัดเลือกเอกชน (มาตรา ๓๖ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
 - ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในเรื่องลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุน (มาตรา ๕๐ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
 - ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในเรื่องคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา (มาตรา ๕๐ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
 - ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในเรื่องหลักเกณฑ์และขั้นตอนการกำกับดูแลและติดตามผล และการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนของโครงการที่อยู่ระหว่างขั้นตอนการดำเนินโครงการตามหมวด ๕ หรือขั้นตอนการกำกับดูแลและติดตามผลตามหมวด ๖ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ (มาตรา ๕๗ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)

- ร่างประกาศกระทรวงการคลังในเรื่องประโยชน์ตอบแทนของคณะกรรมการ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล คณะกรรมการกองทุน คณะอนุกรรมการ และคณะทำงานที่ได้รับการแต่งตั้งตามกฎหมายฉบับปรับปรุง (มาตรา ๕๑ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
- ร่างระเบียบคณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในเรื่อง การบริหารกิจการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (มาตรา ๒๙ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
- ร่างหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และขั้นตอนการขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุน ระหว่างรัฐและเอกชน (มาตรา ๔๙ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)

๙.๒ มีกรอบในการตรานโยบายเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคล เกินสมควรอย่างไร

- มีกรอบในการตรานโยบายที่กำหนดให้การดำเนินการใดๆ ภายใต้พระราชบัญญัตินี้ต้องเป็นไป เพื่อบรรลุเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน คือ การกำหนดให้การจัดทำ และดำเนินโครงการร่วมลงทุนตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน ตลอดระยะเวลาของการดำเนินการดังกล่าว และมีการคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการ ร่วมลงทุนประโยชน์ของประชาชนและผู้รับบริการที่จะได้รับจากโครงการร่วมลงทุน รวมทั้ง หลักวินัยการเงินการคลัง ให้มีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำและดำเนินโครงการ ร่วมลงทุน ที่กระชับ ชัดเจน เปิดเผย และตรวจสอบได้ โดยคำนึงถึงการส่งเสริมให้โครงการ ร่วมทุนเกิดขึ้นตามแผนพัฒนาโครงการของประเทศ และให้มีการแข่งขันระหว่างเอกชน ที่ประสงค์จะร่วมลงทุนอย่างเป็นธรรม

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

- มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

- สำนักงานประมาณ สำนักงาน ก.พ.
 สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานเจ้าของโครงการที่มีโครงการอยู่ระหว่างการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖
และกระทรวงเจ้าสังกัด

- บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)
- บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)
- บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน)
- การท่าเรือแห่งประเทศไทย
- การประปาส่วนภูมิภาค
- การรถไฟแห่งประเทศไทย
- การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย
- การทางพิเศษแห่งประเทศไทย
- จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- กรมธนารักษ์
- กรมทางหลวง
- กรมโรงงานอุตสาหกรรม
- กรุงเทพมหานคร
- องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี
- สำนักนโยบายและแผนการอาชีวศึกษา
- สำนักนายกรัฐมนตรี
- กระทรวงมหาดไทย
- กระทรวงคมนาคม
- กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
- กระทรวงศึกษาธิการ
- สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
- กระทรวงอุตสาหกรรม
- กระทรวงการคลัง
- กรมการขนส่งทางบก

หน่วยงานที่สามารถเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖
และกระทรวงเจ้าสังกัด

- บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด
- การประปานครหลวง
- การไฟฟ้านครหลวง
- การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
- การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
- การเคหะแห่งชาติ
- องค์การเภสัชกรรม
- องค์การจัดการน้ำเสีย
- องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้
- ศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ (องค์การมหาชน)
- สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)
- สภาการศึกษา
- คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
- คณะกรรมการการอุดมศึกษา
- คณะกรรมการขับเคลื่อนและกลั่นกรองโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนด้านสุขภาพ
- สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา
- สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร
- สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ
- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- กรมทางหลวงชนบท
- กรมเจ้าท่า
- กรมการแพทย์
- กรมควบคุมโรค

- กรมควบคุมมลพิษ
- กระทรวงพลังงาน
- กระทรวงสาธารณสุข
- กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

**หน่วยงานซึ่งเป็นองค์ประกอบในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- สำนักงบประมาณ
- กรมบัญชีกลาง
- สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
- สำนักงานอัยการสูงสุด
- สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
- สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

หน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

- การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- กรมที่ดิน
- กรมพัฒนาธุรกิจการค้า
- สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
- สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสาร
- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
- สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
- สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
- สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

- ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ
- ประชาชนทั่วไป
- องค์กรอื่น ได้แก่

ภาคเอกชนซึ่งประกอบด้วย บริษัทเอกชนคู่สัญญา สถาบันการเงิน และบริษัทที่ปรึกษา
โครงการร่วมลงทุน

สถาบันการเงิน

- ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน)
- ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
- ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน)
- ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน)
- ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)
- ธนาคารธนาชาต จำกัด (มหาชน)
- ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน)
- ธนาคาร ซิตี้แบงก์ เอ็น. เอ.
- ธนาคาร ซูมิโตโม มิตซูบิชิ แบงกิง คอร์ปอเรชั่น
- ธนาคาร ดอยซ์แบงก์
- ธนาคาร มิซูโฮ จำกัด
- ธนาคาร ฮองกงและเซี่ยงไฮ้ แบงกิง คอร์ปอเรชั่น จำกัด
- ธนาคารเกียรตินาคิน
- บริษัท หลักทรัพย์ ภัทร จำกัด (มหาชน)
- บริษัท หลักทรัพย์ บัวหลวง จำกัด (มหาชน)
- บริษัท หลักทรัพย์ ฟินันซ่า จำกัด (มหาชน)

หน่วยงานต่างประเทศ

- คณะกรรมาธิการเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติสำหรับเอเชีย และแปซิฟิก (UNESCAP)
- สำนักงานธนาคารโลก (World Bank) ประจำประเทศไทย
- ธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB)
- สำนักงานองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น ประจำประเทศไทย (JICA)
- บริษัทเงินทุนระหว่างประเทศ (IFC)

บริษัทที่ปรึกษาโครงการร่วมลงทุน

- บริษัท อวานการ์ด แคปปิตอล จำกัด
- บริษัท ไพรม์ แอดไวเซอร์ จำกัด
- บริษัท เบเคอร์ แอนด์ แม็คเค็นซี จำกัด
- บริษัท ลีจิ้ลเลอร์ส (ประเทศไทย) จำกัด
- บริษัท ไพร์ซวอเตอร์เฮาส์คูเปอร์เอฟเอเอส จำกัด
- บริษัท เอชดับบลิวแอล (ไทยแลนด์) จำกัด
- บริษัท สำนักกฎหมายสากล สยามพรีเมียร์ จำกัด
- บริษัท ไนท์แฟรงค์ ชาร์เตอร์ (ประเทศไทย) จำกัด
- บริษัท เอ็นส์ทแอนด์ ยัง คอรัปอเรท เซอร์วิสเชส จำกัด
- บริษัท เดอะ บอสตัน คอนซัลติ้ง กรุ๊ป (ประเทศไทย) จำกัด
- บริษัท โซติจินดา คอนซัลแตนท์ จำกัด
- บริษัท โรแลนด์ เบอร์เกอร์ จำกัด
- บริษัท ทีม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียริงแอนด์แมเนจเม้นท์ จำกัด
- บริษัท ไพรม์สตรีท แอดไวเซอร์ (ประเทศไทย) จำกัด
- สถาบันบัณฑิตบริหารธุรกิจศศินทร์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี
- มหาวิทยาลัยนเรศวร

บริษัทเอกชนคู่สัญญา

- บริษัท ทางด่วนและรถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ทางยกระดับดอนเมือง จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ทางด่วนกรุงเทพเหนือ จำกัด
- บริษัท ยูนิไทย ชิปปาร์ต แอนด์ เอนจิเนียริง จำกัด
- บริษัท แหลมฉบัง อินเทอร์เน็ตเซ็นแนล เทอร์มินอล จำกัด
- บริษัท ฮัทชีสัน แหลมฉบัง เทอร์มินัล จำกัด
- บริษัท เซ็นทรัล อินเทอร์เน็ตพัฒนา จำกัด
- บริษัท แอลเอสจี สกายเซฟส์ (ประเทศไทย) จำกัด
- บริษัท ครีวการบินกรุงเทพ จำกัด
- บริษัท บริการภาคพื้นการบินกรุงเทพ เวลด์ไวต์ไฟลท์เซอร์วิส จำกัด
- บริษัท ดับบลิวเอฟเอสพีจีคาร์โก้ จำกัด
- บริษัท เอเอสไอจี (ไทยแลนด์) จำกัด
- บริษัท บริการเชื้อเพลิงการบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ไทยเชื้อเพลิงการบิน จำกัด
- บริษัท อินทัช โฮลดิ้ง จำกัด (มหาชน)
- บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน)
- บริษัท เอ็ม บี เค จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ทู คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน)
- บริษัท บางกอก เอ็นเตอร์เทนเมนต์ จำกัด
- บริษัท ประปาปทุมธานี จำกัด
- บริษัท อัครีปการ จำกัด (มหาชน)
- บริษัท สยามสแควร์ทาวเวอร์ จำกัด
- บริษัท ไทยออยล์ จำกัด (มหาชน)

- บริษัท เอ็น. ซี. ซี. แมนเนจเม้นท์ แอนด์ ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด
- บริษัท จัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำภาคตะวันออก จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ช.การช่าง จำกัด (มหาชน)
- บริษัท โอม พोटเทอรี จำกัด (มหาชน)

**คณะกรรมการในคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ และคณะกรรมการกำกับดูแล
ตามมาตรา ๔๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖**

คณะกรรมการในคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

- โครงการรถไฟฟ้าสายสีชมพู ช่วงแคราย - มีนบุรี
- โครงการรถไฟฟ้าสายสีเหลือง ช่วงลาดพร้าว - สำโรง
- โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง - บางแค และช่วงบางซื่อ - ท่าพระ
- โครงการสถานีบรรจุน้ำและแยกสินค้ากล่อง (ICD) ลาดกระบัง
- โครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี
- การจัดให้เช่าที่ราชพัสดุบริเวณถนนสุขุมวิท ตำบลบางพระและตำบลทุ่งสุขลา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี
- โครงการพัฒนาปรับปรุงท่าเรือสงขลา

คณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

- โครงการทางหลวงสัมปทาน ในทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๑ ถนนวิภาวดีรังสิตตอนดินแดง - ดอนเมือง และทางหลวงสัมปทานต่อเนื่องขยายทางด้านทิศเหนือ
- โครงการระบบรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล
- โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ
- โครงการทางด่วนสายบางปะอิน - ปากเกร็ด
- โครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ และการต่อขยายโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ส่วน D)
- โครงการทางพิเศษสายศรีรัช - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร
- โครงการสัญญาเช่าพื้นที่เพื่อดำเนินการโครงการอยู่เรือบริเวณแหลมฉบัง
- โครงการสัญญาลงทุนก่อสร้าง บริหาร และประกอบการท่าเทียบเรือตู้สินค้า B๕ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง

- โครงการสัญญาลงทุน บริหาร และประกอบการท่าเทียบเรือตู้สินค้า C๓ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง
- โครงการสัญญาลงทุนก่อสร้าง บริหาร และประกอบการท่าเทียบเรือ A๓ C๑ C๒ D๑ D๒ และ D๓ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง
- โครงการให้สิทธิใช้ประโยชน์ศูนย์การค้าบริเวณสามเหลี่ยมย่านพหลโยธิน
- โครงการครัวการบิน (Catering Services) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
- โครงการอุปกรณ์บริการภาคพื้นและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการซ่อมบำรุง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
- โครงการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
- โครงการระบบให้บริการเชื้อเพลิงอากาศยาน (Into-plane Services) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
- โครงการอนุญาตให้ดำเนินการให้บริการระบบส่งน้ำมันเชื้อเพลิงอากาศยานผ่านท่อแบบ Hydrant
- สัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ
- สัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูล่า
- โครงการตามสัญญาร่วมการทำงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ๑.๕ ล้านเลขหมายในเขตโทรศัพท์ภูมิภาค
- โครงการตามสัญญาร่วมการทำงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ๒.๖ ล้านเลขหมายในเขตโทรศัพท์นครหลวง
- สัญญาร่วมดำเนินกิจการส่งโทรศัพท์เคลื่อนที่
- สัญญาให้สิทธิดำเนินการผลิตและจำหน่ายน้ำประปา
- โครงการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร
- สัญญาให้ใช้สิทธิดำเนินการบริหารและประกอบการศูนย์บริหารจัดการวัสดุเหลือใช้อุตสาหกรรม (เตาเผาขยะอุตสาหกรรม) บางปู จังหวัดสมุทรปราการ
- โครงการพัฒนาที่ราชพัสดุแปลงที่ตั้งโรงภาษีร้อยชักสาม
- การบริหารศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์
- การจัดการให้บริษัทจัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำภาคตะวันออก จำกัด (มหาชน) เข้า/บริหาร ระบบท่อส่งน้ำสายหลักในภาคตะวันออก โครงการท่อส่งน้ำดอกกราย
- สัญญาให้สิทธิใช้ประโยชน์อาคารเพื่อประกอบธุรกิจโรงแรม

- สัญญาให้สิทธิใช้ประโยชน์ศูนย์การค้าบริเวณสี่แยกปทุมวัน (อาคาร เอ็ม บี เค เซ็นเตอร์)
- สัญญาให้สิทธิใช้ประโยชน์โครงการพัฒนาพื้นที่หมอน ๒๑ - ๒๒ (บริเวณห้วมุมสี่แยกสามย่าน)

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

- มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนในเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th)

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย