

สรุปวิเคราะห์ผลกระทบจากการเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

การวิเคราะห์ผลกระทบจากการเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. (กฎหมายฉบับปรับปรุง) เป็นการดำเนินการเพื่อพิจารณาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากบทบัญญัติ ตามกฎหมายฉบับปรับปรุง ในด้านเศรษฐกิจ สังคม การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน และผลกระทบต่อรัฐ

ผลกระทบเชิงบวก

ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ

- รัฐสามารถพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยอาศัยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
- ภาคเอกชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแบ่งเบาภาระของรัฐในการจัดทำและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ โดยจะมีการนำเอาเงินทุน ทรัพย์สิน ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชน มาสนับสนุนรัฐในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน
- ลดภาระการก่อหนี้สาธารณะและการใช้งบประมาณของรัฐ
- เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางธุรกิจของประเทศและดึงดูดนักลงทุนจากต่างประเทศ

ผลกระทบด้านสังคม

- มีการจัดทำและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่จำเป็นอย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพตอบสนองความต้องการของประชาชน
- ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ
- มีโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชิงสังคมในด้านต่างๆ ได้แก่ โครงการเกี่ยวกับกิจการโรงพยาบาล กิจการสาธารณสุข กิจการโรงเรียน กิจการการศึกษา กิจการที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อย หรือปานกลาง ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ มากขึ้น เนื่องจากมีมาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุน เพื่อจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนกับรัฐ

ผลกระทบด้านการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

- เกิดความชัดเจนว่าโครงการที่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง หมายถึง โครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่เป็นกิจการเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเท่านั้น ไม่รวมถึงโครงการที่เพียงแต่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของรัฐ
- การจัดทำโครงการร่วมลงทุนตั้งแต่การเสนอโครงการ การดำเนินโครงการ (การคัดเลือกเอกชน) การจัดทำสัญญาร่วมลงทุนและการกำกับดูแล จะเป็นไปตามหลักความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) ซึ่งรวมถึง การจัดสรรความเสี่ยงและผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่เอกชนอย่างเหมาะสมเป็นธรรม
- มีการใช้มาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามนโยบายของรัฐอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง

- มีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ ชัดเจน เปิดเผยและตรวจสอบได้
- มีขั้นตอนการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชนในการจัดทำและปรับปรุงแผนพัฒนาโครงการของประเทศ การจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ

ผลกระทบต่อรัฐ

- รัฐสามารถลดภาระการก่อกำหนดภาระและการใช้งบประมาณของรัฐ และสามารถจัดสรรเงินงบประมาณและเงินจากการก่อกำหนดภาระไปใช้ในการพัฒนาประเทศในด้านอื่นๆ แทนการใช้เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ
- รัฐสามารถนำทรัพยากรที่มีไปใช้เพื่อดำเนินการตามหน้าที่และภารกิจอื่นตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แนวนโยบายแห่งรัฐ ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ
- รัฐสามารถพัฒนาและส่งเสริมศักยภาพของหน่วยงานของรัฐในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ และพัฒนาบุคลากรของรัฐ โดยสามารถรับถ่ายทอดองค์ความรู้ ความเชี่ยวชาญ นวัตกรรมและเทคโนโลยีจากเอกชนที่ร่วมลงทุน
- รัฐสามารถจัดเตรียมบุคลากรและวางแผนการดำเนินการตามโครงการร่วมลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น เนื่องจากหลักเกณฑ์และขั้นตอนของกฎหมายฉบับปรับปรุงกระชับ ชัดเจน เปิดเผยและตรวจสอบได้

ผลกระทบต่อเชิงลบ

ผลกระทบต่อรัฐ

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีการปรับเปลี่ยนให้โครงการที่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุงหมายถึง โครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในกิจการที่หน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งหรือหลายหน่วยงานรวมกันมีอำนาจหน้าที่ต้องทำตามกฎหมาย เพื่อก่อให้เกิด ขยายเพิ่มเติม ทดแทนหรือปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานหรือทรัพย์สินที่จำเป็นสำหรับการจัดทำบริการสาธารณะเท่านั้น ไม่รวมถึงโครงการที่เพียงแต่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของรัฐ ซึ่งในช่วงแรกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจขาดความรู้และความเข้าใจ และจัดทำและดำเนินโครงการโดยมิได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุง
- กฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดให้โครงการที่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ แต่ไม่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง ดำเนินการตามกฎหมายอื่นที่กำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องนั้นไว้เป็นการเฉพาะ หรือให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนจะประกาศกำหนด ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องปรับเปลี่ยนการดำเนินโครงการ
- มีต้นทุนในการจัดทำโครงการให้ครอบคลุมครบถ้วนตามที่กำหนดในกฎหมายฉบับปรับปรุง