

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ให้สอดคล้องกับแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ และให้เป็นไปตามกรอบข้อตกลงขององค์การการค้าโลก (WTO) รวมถึงแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ตามบริบทการพัฒนาที่เปลี่ยนแปลงไป

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เพื่อให้ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเหมาะสมกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งขณะนี้ประเทศไทยเป็นผู้ส่งออกน้ำตาลทรายเป็นอันดับ ๒ ของโลก ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับกรอบข้อตกลงทางการค้าระหว่างประเทศ รวมทั้งพัฒนาระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายให้สามารถนำอ้อยไปใช้ในการผลิตเป็นผลิตภัณฑ์ชนิดอื่น ๆ เพื่อเพิ่มรายได้ให้กับระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายตลอดจนแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการเพื่อให้ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเติบโตได้อย่างมั่นคงและแข็งแรง

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

ด้วยพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการนำอ้อยไปผลิตเป็นผลิตภัณฑ์ชนิดอื่น ๆ และไม่สอดคล้องกับกรอบข้อตกลงทางการค้าระหว่างประเทศ อีกทั้งได้ประกาศใช้บังคับมาเป็นเวลาถึง ๓๔ ปี ทำให้มีปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการซึ่งไม่สอดคล้องกับบริบทที่มีการพัฒนาเปลี่ยนแปลงไป จึงมีความจำเป็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายพัฒนาต่อไป ได้อย่างยั่งยืน

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายจะไม่มีการพัฒนาในเรื่องของการนำอ้อยไปผลิตเป็นผลิตภัณฑ์ชนิดอื่น ๆ และอาจถูกประเทศอื่น ๆ ฟ้องร้องต่อองค์การการค้าโลกในประเด็นข้อกฎหมายที่อาจขัดต่อกรอบข้อตกลงทางการค้าระหว่างประเทศ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

ไม่มีทางเลือกอื่นเนื่องจากระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายดำเนินการภายใต้กรอบที่กฎหมายกำหนดไว้ จึงจำเป็นต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในครั้งนี้

๑.๔ มาตรการที่บรรล่วัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

๑. แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามและกำหนดบทนิยามใหม่ดังนี้

๑.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามของคำว่า “น้ำตาลทราย” ให้ครอบคลุมถึง น้ำอ้อยไม่ว่าจะนำไปผลิตเป็นน้ำตาลทรายหรือไม่

๑.๒ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามของคำว่า “โรงงาน” โดยกำหนดให้โรงงานซึ่งผลิตน้ำตาลทรายตามประเภท วิธีการผลิต และกำลังการผลิตที่ไม่เกินกำหนดในกฎกระทรวงไม่เป็นโรงงานภายใต้พระราชบัญญัตินี้

๑.๓ กำหนดบทนิยามใหม่คำว่า “น้ำอ้อย” เพื่อให้สามารถนำน้ำอ้อยไปผลิตเป็นผลิตภัณฑ์ชนิดอื่น ๆ ได้โดยตรง

๑.๔ กำหนดบทนิยามใหม่คำว่า “สมาคมโรงงาน” เพื่อรองรับการดำเนินงานของสมาคมโรงงานให้ตรงกับข้อเท็จจริงในทางปฏิบัติ

๒. เพิ่มเติมให้รัฐมนตรีผู้รักษาการมีอำนาจในการกำหนดระเบียบ กฎกระทรวงและประกาศเดิมมีอำนาจเพียงแต่การกำหนดระเบียบ

๓. แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นี้ให้ครอบคลุมถึงการบริหารจัดการ รวมทั้งการพัฒนาและส่งเสริมการผลิตและจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทราย

๔. แก้ไขเพิ่มเติมเรื่องการป้องกันการทุจริตให้ครอบคลุมถึงคณะทำงานและให้สอดคล้องกับกฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในปัจจุบัน

๕. แก้ไของค์ประกอบและจำนวนกรรมการในคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย โดยเพิ่มเติมดังนี้

๕.๑ เพิ่มเติมผู้แทนจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จากเดิม ๑ คน มาเป็น ๒ คน

๕.๒ ให้มีผู้แทนจากชาวไร้อ้อยจำนวน ๑๒ คน โดยมาจากสถาบันชาวไร้อ้อยที่มาจากสมาคม ๙ คน สถาบันชาวไร้อ้อยที่มาจากสหกรณ์ ๒ คน และสถาบันชาวไร้อ้อยที่มาจากกลุ่มเกษตรกรชาวไร้อ้อย ๑ คน

๕.๓ เพิ่มเติมผู้แทนโรงงานจากเดิม ๗ คน มาเป็น ๙ คน

๖. แก้ไขเพิ่มเติมโดยเพิ่มคุณสมบัติของผู้แทนฝ่ายราชการ โดยต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่เกี่ยวข้องกับอ้อยและน้ำตาลทราย

๗. แก้ไขเพิ่มเติมโดยเพิ่มคุณสมบัติของผู้แทนชาวไร้อ้อยต้องไม่เป็นที่ปรึกษาของโรงงานและคุณสมบัติของผู้แทนโรงงานต้องไม่เป็นผู้แทนชาวไร้อ้อย

๘. แก้ไขเพิ่มเติมเรื่องการประชุมของคณะกรรมการเพื่อแก้ไขกรณีที่มีกรรมการบางท่านพ้นวาระก่อนครบกำหนดและทำให้องค์ประกอบของคณะกรรมการไม่ครบและไม่สามารถประชุมได้ โดยให้กรรมการที่เหลืออยู่สามารถประชุมต่อไปได้ แต่ต้องมีผู้แทนจากส่วนราชการ ผู้แทนชาวไร้อ้อย และผู้แทนโรงงาน อย่างน้อยฝ่ายละ ๑ คน เข้าร่วมประชุม จึงจะเป็นองค์ประชุม

๙. แก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องการเรียกประชุมและการปฏิบัติหน้าที่แทนประธานในกรณีที่ประธานพ้นจากตำแหน่งหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ เพื่อให้การดำเนินการของคณะกรรมการสามารถดำเนินการต่อไปได้

๑๐. แก้ไขใหม่ ให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดนโยบายหลักต่าง ๆ และโอนอำนาจหน้าที่เดิมของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการกำหนดระเบียบ และประกาศต่าง ๆ ไปให้คณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการอ้อย คณะกรรมการน้ำตาลทราย และคณะกรรมการบริหารกองทุนในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๑๑. ปรับปรุงแก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารจากเดิมมีกรรมการจำนวน ๑๓ คน มาเป็น ๑๕ คน โดยยกเลิกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และเพิ่มเติมกรรมการผู้แทนโรงงานจากเดิม ๔ คน มาเป็น ๕ คน และให้มีผู้แทนชาวไร่อ้อยจากเดิม ๕ คนมาเป็น ๗ คน โดยต้องมาจากสถาบันที่มาจากสมาคม ๕ คน สถาบันที่มาจากสหกรณ์ ๑ คน และสถาบันที่มาจากกลุ่มเกษตรกร ๑ คน

๑๒. แก้ไขให้คณะกรรมการบริหารมีหน้าที่และอำนาจ โดยทำหน้าที่ในการกำหนดระเบียบและประกาศต่าง ๆ ที่เป็นหน้าที่เดิมของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายส่วนที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการบริหาร

๑๓. ปรับปรุงแก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุน จากเดิมมีกรรมการจำนวน ๑๒ คน มาเป็น ๑๕ คน โดยเพิ่มเติมกรรมการผู้แทนโรงงานจากเดิม ๓ คน มาเป็น ๔ คน และให้มีผู้แทนชาวไร่อ้อยจากเดิม ๓ คน มาเป็น ๕ คน โดยต้องมาจากสถาบันที่มาจากสมาคม ๓ คน สถาบันที่มาจากสหกรณ์ ๑ คน และสถาบันที่มาจากกลุ่มเกษตรกรชาวไร่อ้อย ๑ คน

๑๔. แก้ไขที่ตั้งของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย จากเดิม ตั้งอยู่ที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม มาเป็น กรุงเทพมหานครหรือปริมณฑล และแก้ไขวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย โดยตัดเรื่องของการรักษาเสถียรภาพของราคาน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคภายในประเทศออก เนื่องจากเป็นประเด็นเกี่ยวกับการดำเนินการตามข้อตกลงของการค้าระหว่างประเทศ และตัดวัตถุประสงค์เรื่องการกระทำกรอื่นที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนออก เนื่องจากไม่สอดคล้องกับการกำหนดวัตถุประสงค์มิใช่การกำหนดการกระทำอื่นที่จำเป็น

๑๕. แก้ไขเพิ่มเติมที่มาของเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายโดยเพิ่มเติมค่าธรรมเนียมการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการในทุกด้านของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย แก้ไขเงินกู้โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีเป็นเงินกู้ ยกเลิกเงินอุดหนุนจากรัฐบาล

๑๖. ยกเลิกการนำส่งเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

๑๗. แก้ไขเรื่องการใช้จ่ายเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้สอดคล้องกับการดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้

๑๘. เพิ่มเติมในเรื่องการตรวจสอบการดำเนินงานของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

๑๙. ปรับปรุงแก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการอ้อย จากเดิมมีกรรมการจำนวน ๑๔ คน มาเป็น ๑๗ คน โดยเพิ่มเติมกรรมการผู้แทนโรงงานจากเดิม ๔ คน มาเป็น ๕ คน และให้มีผู้แทนชาวไร่อ้อยจากเดิม ๖ คน มาเป็น ๘ คน โดยต้องมาจากสถาบันที่มาจากสมาคม ๖ คน สถาบันที่มาจากสหกรณ์ ๑ คน และสถาบันที่มาจากกลุ่มเกษตรกร ๑ คน

๒๐. แก้ไขให้คณะกรรมการอ้อยมีทั้งหน้าที่และอำนาจ โดยทำหน้าที่ในการกำหนดระเบียบและประกาศของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย มากำหนดใหม่ให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับด้านอ้อย

๒๑. กำหนดให้ชาวไร่อ้อยสามารถสังกัดสถาบันชาวไร่อ้อยได้เพียงแห่งเดียว

๒๒. กำหนดหน้าที่ของหัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อยเพิ่มเติม โดยให้หัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อยต้องนำเสนอสัญญาหรือข้อตกลงระหว่างชาวไร่อ้อยที่อยู่ในสังกัดของตนกับโรงงานให้กับคณะกรรมการอ้อย และนำส่งเงินตามสิทธิให้แก่ชาวไร่อ้อยที่อยู่ในสังกัดตน

๒๓. กำหนดหลักเกณฑ์ในการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย และหน้าที่ของสถาบันชาวไร่อ้อยไว้ในพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

๒๔. ปรับปรุงแก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการน้ำตาลทรายในส่วนของผู้แทนชาวไร่อ้อย ๕ คน โดยให้มีที่มาจากสถาบันที่มาจากสมาคม ๓ คน สถาบันที่มาจากสหกรณ์ ๑ คน และสถาบันที่มาจากกลุ่มเกษตรกรชาวไร่อ้อย ๑ คน

๒๕. แก้ไขให้คณะกรรมการน้ำตาลทรายมีหน้าที่และอำนาจ โดยทำหน้าที่ในการกำหนดระเบียบและประกาศของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย มากำหนดใหม่ให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการน้ำตาลทรายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับน้ำตาลทราย

๒๖. แก้ไขเพิ่มเติมเรื่องการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นต้องไม่น้อยกว่าร้อยละแปดสิบ และไม่เกินกว่าร้อยละ ๙๕ ของประมาณการรายได้ที่คำนวณได้

๒๗. แก้ไขเรื่องการกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายทั้งขั้นต้นและขั้นสุดท้าย จากเดิมที่ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแก้ไขใหม่มาเป็นให้รัฐมนตรีผู้รักษาการให้ความเห็นชอบ

๒๘. แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ให้นำส่วนต่างที่เกิดขึ้นหักจากราคาอ้อยในปีถัดไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

๒๙. ปรับปรุงบทกำหนดโทษให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยแยกอัตราโทษของชาวไร่อ้อย และหัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อยออกจากกัน และเพิ่มอัตราโทษเฉพาะโทษปรับจากเดิมเพิ่มขึ้นอีกสี่เท่ารวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของผู้แทนนิติบุคคล เพิ่มเติมบทกำหนดโทษกรณีมีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๗ มาตรา ๔๘ หรือมาตรา ๕๘ วรรคหนึ่ง

๓๐. เพิ่มเติมความในมาตรา ๕๗ วรรคสอง โดยกำหนดให้ต้องมีการคำนวณหาผลต่างระหว่างรายได้สุทธิตามมาตรา ๕๔ และค่าอ้อยตามราคาอ้อยขั้นสุดท้ายรวมกับผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย หากไม่สามารถคำนวณได้ ให้มีการเรียกเก็บเงินเข้ากองทุนในอัตราร้อยละสองของรายได้สุทธิตามมาตรา ๕๔ เพื่อเป็นมาตรการบังคับ

๓๑. กำหนดให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบปรับ

๓๒. กำหนดบทเฉพาะกาลให้รองรับการเปลี่ยนแปลงตามร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

๑.๕ การกีดกันจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในครั้งนี้จะส่งผลให้สำนักงานสามารถปฏิบัติภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพภายใต้บริบทที่เปลี่ยนแปลงไปรวมถึงสามารถพัฒนาให้เหมาะสมกับบทบาท/ภารกิจที่เปลี่ยนแปลงไป สามารถตอบสนองความคาดหวังของผู้มีส่วนได้เสียได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

เมื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายฉบับนี้แล้วจะส่งผลให้ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศไทยมีการพัฒนาและสามารถนำอ้อยไปผลิตเป็นผลิตภัณฑ์ชนิดอื่น ๆ แก้ไขปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการที่ผ่านมา รวมถึงการสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน และสอดคล้องกับกรอบข้อตกลงทางการค้าระหว่างประเทศ

ตัวชี้วัดความสำเร็จของกฎหมายมีอย่างไร

กฎหมายที่แก้ไขเพิ่มเติมสามารถผลักดันการพัฒนากระบวนการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศไทยให้เป็นไปตามแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ และไม่ทำให้เกิดปัญหาข้อโต้แย้งกับประเทศต่าง ๆ ในเวทีระหว่างประเทศ

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ข้อตกลงในเรื่องความตกลงว่าด้วยการเกษตรกับการค้าสินค้าเกษตร

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้
เนื่องจากเป็นภารกิจด้านนโยบายที่ภาครัฐจะต้องเป็นตัวกลางในการรักษาผลประโยชน์ระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลให้ได้รับความเป็นธรรมอย่างเท่าเทียมรวมถึงคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้รับราคาที่เป็นธรรมและเหมาะสม

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ภารกิจนี้มีภาคเอกชน คือ ชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลร่วมเป็นคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ในการขับเคลื่อนระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย โดยมีภาครัฐเป็นผู้กำกับดูแลให้เกิดความเป็นธรรมอย่างเท่าเทียมกันทั้ง ๒ ฝ่าย

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำ ภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่เพราะเหตุใด

ภายใต้พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และร่างแก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้ มีหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ นี้อยู่แล้ว ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และธนาคารแห่งประเทศไทย รวมทั้งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ร่วมเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ รวมถึงร่างพระราชบัญญัติที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่า หรือไม่
ไม่ เนื่องจากเป็นภารกิจด้านนโยบายของประเทศและเป็นการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายในภาพรวม

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

- หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function) ในเรื่อง เพื่อให้เป็นไปตามแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙
- หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง
- ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง การเป็นสำนักงานฝ่ายเลขานุการ
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง การเป็นผู้จัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง การเป็นสำนักงานฝ่ายเลขานุการ

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่
ไม่ได้ เนื่องจากภารกิจเดิมเป็นการดำเนินการภายใต้กรอบที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายในครั้งนี้

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้
เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายฉบับเดิมให้สอดคล้องกับภารกิจตามแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ และให้สามารถนำอ้อยไปพัฒนาเพื่อผลิตเป็นผลิตภัณฑ์ชนิดอื่น ๆ ได้ รวมถึงแก้ไขบทบัญญัติบางประการที่อาจขัดต่อกรอบข้อตกลงทางการค้าระหว่างประเทศ

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับ

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก เป็นการปรับปรุงบทบาทอำนาจหน้าที่และภารกิจของหน่วยงาน

ทอยยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก เพื่อให้สอดคล้องด้านเวลากับพระราชบัญญัติ

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น
เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเดิมซึ่งเป็นพระราชบัญญัติ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศไทยเป็นระบบแบบแบ่งปันผลประโยชน์ กล่าวคือ ชาวไร้อ้อยมีหน้าที่ในการผลิตอ้อยซึ่งเป็นวัตถุดิบและโรงงานน้ำตาลมีหน้าที่ในการแปรรูปอ้อยมาเป็นน้ำตาลทรายและเมื่อจำหน่ายแล้ว จึงนำรายได้มาแบ่งปันผลประโยชน์กันระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน โดยมีภาครัฐเป็นผู้ควบคุม กำกับดูแลและส่งเสริมให้เกิดความเป็นธรรมระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน รวมถึงดูแลผู้บริโภคให้ได้รับราคาที่เป็นธรรมและเหมาะสม

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม เนื่องจากเป็นการควบคุมและกำกับดูแลให้เกิดความเป็นธรรมกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องจึงมีความจำเป็นต้องใช้ระบบอนุญาตในการกำกับดูแลให้เกิดความเป็นธรรม

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คุ่มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

มีการกำหนดค่าขออนุญาตและเอกสารประกอบการขออนุญาตในกฎหมายอนุบัญญัติที่ออกตามความในพระราชบัญญัติ

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

ในกฎหมายฉบับนี้มีการกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตตามที่พระราชบัญญัติอำนวยความสะดวก พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดไว้

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

ในกฎหมายฉบับนี้มีการกำหนดขั้นตอนการอุทธรณ์ไว้แล้วในพระราชบัญญัติและกฎหมายอนุบัญญัติที่ออกตามกฎหมายฉบับนี้

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

มีการกำหนดในเรื่องการต่ออายุการอนุญาตและมีหลักเกณฑ์การตรวจสอบก่อนการต่ออายุใบอนุญาตไว้ในกฎหมายอนุบัญญัติที่ออกตามกฎหมายฉบับนี้

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

มีการตรวจสอบในเรื่องการต่อใบอนุญาตไว้ในกฎหมายอนุบัญญัติที่ออกตามกฎหมายฉบับนี้

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการหรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

กฎหมายที่แก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้เป็นกฎหมายที่กำหนดให้ผู้มีส่วนได้เสียในทุกภาคส่วนได้เข้าร่วมเป็นผู้กำหนดยุทธศาสตร์นโยบายและทิศทางการดำเนินงานให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของกฎหมายและแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

ไม่มีอำนาจซ้ำซ้อน

หากมีความซ้ำซ้อนจะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

ไม่มี

๓.๘.๓ องค์กรประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือนายกรัฐมนตรีหรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองร่วมเป็นกรรมการในทุกคณะกรรมการและมีเลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นเลขานุการในคณะกรรมการชุดต่างๆ โดยในคณะกรรมการชุดต่างๆ จะประกอบไปด้วย ผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง คือ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงาน ร่วมเป็นกรรมการในทุกคณะกรรมการ

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ
เนื่องจากภารกิจของสำนักงานจำเป็นที่จะต้องได้รับความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์
ในด้านต่าง ๆ มาร่วมในการดำเนินการทั้งในด้านการเพาะปลูกของชาวไร่อ้อย การดูแลโรงงาน และการจำหน่าย
ผลผลิตทั้งในประเทศและส่งออกต่างประเทศ ซึ่งภารกิจส่วนใหญ่จะเป็นการร่วมดำเนินการระหว่างหน่วยงาน
ของภาครัฐและการมีส่วนร่วมของชาวไร่อ้อยและโรงงานซึ่งเป็นเจ้าของผลประโยชน์ในอันที่จะร่วมกันสนับสนุน
ให้ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายมีความมั่นคงและยั่งยืนต่อไป

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

มีการกำหนดกรอบและแนวทางในการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ไว้ในกฎหมายอนุบัญญัติที่ออกตาม
กฎหมายฉบับนี้

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม

มีการกำหนดโทษทั้งโทษทางอาญาและโทษทางปกครองไว้ในตอนท้ายของกฎหมายนี้ โดยมีการแก้ไข
บทลงโทษในทางอาญาเฉพาะโทษปรับเพิ่มขึ้นจากเดิม ๔ เท่า ตามสภาวะเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไปโดยไม่ได้มีการ
แก้ไขโทษจำคุก

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

เป็นการป้องปรามไม่ให้มีการกระทำความผิด เนื่องจากในกฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่มุ่งหวัง
เพื่อกำกับดูแลให้เกิดความเป็นธรรมระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล และมีผลประโยชน์ที่จะต้องนำมาแบ่งปัน
อย่างยุติธรรม จึงมีความจำเป็นที่ต้องกำหนดโทษทางอาญาไว้

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องทำนองเดียวกัน หรือไม่
ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน
หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

เกษตรกรชาวไร่อ้อยและผู้ประกอบกิจการโรงงานน้ำตาล

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจและสังคม

- เชิงบวก

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ชาวไร่อ้อยจะได้รับราคาอ้อยที่สูงขึ้นจากการนำน้ำอ้อยไปผลิตเป็น

ผลิตภัณฑ์อื่น ๆ

- เชิงลบ

จะต้องมีการคิดคำนวณเปอร์เซ็นต์ในการแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานใหม่

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ไม่มี

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

**๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใดเพียงใดอย่างไรหรือเป็นและการอำนวยความสะดวก
สะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด**

เมื่อมีการกำหนดให้สามารถนำน้ำอ้อยไปผลิตเป็นผลิตภัณฑ์ชนิดอื่น ๆ ได้ จะทำให้เกิดการพัฒนา
ในการนำอ้อยไปผลิตเป็นผลิตภัณฑ์ชนิดอื่น ๆ และเกษตรกรชาวไร่อ้อยจะได้รับประโยชน์จากราคาอ้อยที่จะสูงขึ้น
ตามการพัฒนาต่อไปในอนาคต

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศไทยได้พิสูจน์ให้เห็นแล้ว ถึงการพัฒนาตั้งแต่มีการ
ประกาศใช้พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ จนถึงปัจจุบันจนทำให้ประเทศไทยเป็นผู้ส่งออก
น้ำตาลทรายรายใหญ่เป็นอันดับ ๒ ของโลก ดังนั้น จึงต้องมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้มีความสอดคล้องกับ
บริบทที่เปลี่ยนแปลงไป

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

กฎหมายที่แก้ไขเพิ่มเติมนี้ยังคงอยู่ภายใต้กรอบการดำเนินงานเหมือนดังเช่นพระราชบัญญัติอ้อย
และน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และทำให้ผู้ประกอบการมีความสะดวกและมีการพัฒนาเพื่อลดต้นทุนต่อไปได้
ภายใต้กรอบของระบบแบ่งปันผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงาน

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

กฎหมายที่แก้ไขเพิ่มเติมนี้เป็นการแก้ไขบทบัญญัติของประกาศที่อาจขัดต่อข้อตกลงทางการค้า
ระหว่างประเทศ เพื่อให้ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศไทยไม่ถูกโต้แย้งจากบางประเทศและ
ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศในอุตสาหกรรมนี้ต่อไปในอนาคต

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด

ในร่างกฎหมายฉบับนี้มีวัตถุประสงค์ที่สำคัญในการส่งเสริมการวิจัยและการพัฒนาระบบ
อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และเป็นไปตามแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย
ทั้งระบบที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศไทยได้พิสูจน์ให้เห็นแล้ว ถึงการพัฒนาตั้งแต่มีการ
ประกาศใช้พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ จนถึงปัจจุบันจนทำให้ประเทศไทยเป็นผู้ส่งออก
น้ำตาลทรายรายใหญ่เป็นอันดับ ๒ ของโลก ดังนั้น จึงต้องมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้มีความสอดคล้องกับ
บริบทที่เปลี่ยนแปลงไป

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

มีการยกเลิกเงินอุดหนุนจากรัฐบาล โดยให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นผู้ดำเนินการจากการเรียกเก็บเงินจากระบบอุตสาหกรรมในกรณีที่ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายมีผลกำไร เพื่อนำไว้ใช้ช่วยเหลือทั้งชาวไร้อ้อยและโรงงานน้ำตาลเพื่อเป็นการลดภาระงบประมาณรายจ่ายของภาครัฐ

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

ในร่างกฎหมายนี้เป็นการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ และเป็นการเริ่มต้นในการพัฒนาเพื่อนำอ้อยไปผลิตเป็นผลิตภัณฑ์ชนิดอื่น ๆ และสามารถเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรชาวไร้อ้อยต่อไปในอนาคต

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่มี เนื่องจากในปัจจุบันการพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ เป็นหน้าที่ที่หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามกฎหมายอื่นอยู่แล้ว และหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ยังคงเหมือนกับพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

การดำเนินการตามกฎหมายที่แก้ไขเพิ่มเติมนี้ เป็นการดำเนินการเหมือนดังเช่นที่เคยปฏิบัติมา ไม่มีผลกระทบต่องบประมาณและไม่มีภาระหน้าที่ที่ประชาชนต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่จะได้รับ

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

คงเดิม ไม่มีการเพิ่มอัตรา

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

คงเดิม

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย โดยเป็นงบดำเนินงาน จำนวนและงบลงทุนจำนวน

คงเดิม ไม่มีการขอของบประมาณเพิ่มเติม

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี การจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลังเพิ่มเติม

๖.๓ วิธีการที่จะทำให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

ร่างกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้เป็นร่างกฎหมายที่ได้จัดทำโดยคณะกรรมการพิจารณาศึกษาปรับปรุงพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งได้มีการออกไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนร่วมฝ่ายต่าง ๆ ก่อนที่จะมีการร่างกฎหมายดังนี้

(๑) จังหวัดขอนแก่น ระหว่างวันที่ ๑๕-๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐

(๒) จังหวัดกำแพงเพชร ระหว่างวันที่ ๒๑-๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐

(๓) จังหวัดกาญจนบุรี วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐

(๔) จังหวัดสระแก้ว วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๐

เมื่อกระทรวงอุตสาหกรรมได้รับร่างกฎหมายฉบับนี้จากคณะกรรมการพิจารณาศึกษาปรับปรุงพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้นำร่างกฎหมายฉบับนี้ไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ โรงแรมรามาร์คเด็นส์

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สำนักงานได้จัดให้มีช่องทางในการเผยแพร่และรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนกว้างขวาง และเอกสารต่าง ๆ

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มีการบูรณาการการทำงานกับหน่วยงานอื่นภายใต้พระราชบัญญัติฉบับใหม่ในเรื่องต่าง ๆ เช่น การแต่งตั้งคณะกรรมการและการประสานงานในเรื่องอื่น ๆ

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

การกำหนดเนื่องจากการประสานงานร่วมกันตั้งแต่ปลูกอ้อย การผลิตจนถึงการจำหน่ายน้ำตาลทราย

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง
ไม่มี

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม
ไม่มี

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจหรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชน ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร
ไม่มี

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร
ไม่มี

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร
ไม่มี

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองกรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่
มี แต่ยังไม่ได้นำไปดำเนินการ

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร
ไม่มี

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น
หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.
 สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ
 ประชาชนทั่วไป
 องค์กรอื่น ได้แก่ สถาบันชาวไร่อ้อย สหกรณ์ชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาล และกลุ่มเกษตรกรชาวไร่อ้อย

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนในเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและ
น้ำตาลทราย (www.ocsb.go.th)

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
 จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
 พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
 ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
 ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
 คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการ
พิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

รายละเอียดของการรับฟังความคิดเห็นปรากฏตามสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นแนบท้าย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ

(นางวรรณ ชิตอรุณ)

เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑

กลุ่มนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๒๘๕

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๖๘

ประชาสัมพันธ์ ๒๑. Checklist ๑๐ ประการ