

ผลกระทบจากการตราพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

หน่วยงานของรัฐ เช่น กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้ประกอบกิจการโรงงานน้ำตาลทราย สมาคมชาวไร่อ้อย สหกรณ์ชาวไร่อ้อย ชาวไร่อ้อย ผู้ประกอบกิจการที่ใช้น้ำตาลทรายเป็นวัตถุดิบในการผลิต และประชาชนผู้บริโภคน้ำตาลทราย

ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจและสังคม

เชิงบวก ด้วยพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ประกาศบังคับใช้มาเป็นระยะเวลานานโดยไม่เคยมีการแก้ไขทำให้มีบทบาทสำคัญบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และบางบทบัญญัติมีปัญหาในทางปฏิบัติ ประกอบกับในปัจจุบันประเทศไทยเป็นผู้ผลิตน้ำตาลทรายได้เป็นอันดับที่ ๔ ของโลกและส่งออกน้ำตาลทรายไปขายยังต่างประเทศเป็นอันดับที่ ๒ ของโลก รองจากประเทศบราซิล ดังนั้นจึงมีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ให้มีความสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน และแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่ทำให้ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศไทยไม่พัฒนาไปเท่าที่ควร รวมถึงบทบัญญัติบางประการที่อาจขัดหรือไม่เป็นไปตามกติกาของการค้าระหว่างประเทศที่ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นสมาชิก จึงเป็นที่มาของการแก้ไขกฎหมายในครั้งนี้

ในร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ฉบับนี้ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในประเด็นเกี่ยวกับการกำหนดให้โรงงานน้ำตาลทรายสามารถขายน้ำอ้อยให้กับอุตสาหกรรมประเภทอื่นได้ โดยไม่ต้องผ่านกระบวนการเคี้ยวทำให้เกิดการลดต้นทุนในการผลิตและเป็นการเพิ่มทางเลือกในการจำหน่ายผลิตภัณฑ์จากอ้อยออกสู่อุตสาหกรรมประเภทอื่น ซึ่งจะเป็นการเพิ่มรายได้ให้กับอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายอีกทางหนึ่งในช่วงที่ราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลกตกต่ำ

ปรับปรุงองค์ประกอบรวมทั้งหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายตามมาตรา ๑๗ คณะกรรมการบริหารตามมาตรา ๒๑ คณะกรรมการอ้อยตามมาตรา ๓๓ และคณะกรรมการน้ำตาลทรายตามมาตรา ๔๒ เพื่อให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องได้เข้ามีส่วนร่วมและให้การถ่วงดุลกันระหว่างคณะกรรมการต่าง ๆ อีกทั้งยังเป็นการแบ่งแยกหน้าที่ให้มีความถูกต้องและเหมาะสม และให้สามารถปฏิบัติได้จริงและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อเกษตรกรชาวไร่อ้อยและโรงงาน

การแก้ไขเพิ่มเติมในมาตราที่เกี่ยวข้องกับภาครัฐ เพื่อแก้ไขประเด็นที่เป็นข้อพิพาทระหว่างประเทศไทยกับองค์การการค้าโลก กรณีที่ประเทศบราซิลกล่าวหาว่ารัฐบาลไทยอุดหนุนราคาอ้อยและน้ำตาลทรายส่งผลกระทบต่ออุปสงค์และอุปทานของน้ำตาลทรายในการค้าเสรี

ได้แก้ไขในเรื่องการเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรี โดยจัดลำดับความสำคัญของเรื่อง เรื่องใดที่มีความสำคัญมากหรือมีผลกระทบสูง ยังคงให้ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรี เรื่องใดที่มีความสำคัญรองลงมา ให้ขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรี เรื่องใดที่เป็นการบริหารหรือเป็นกิจการเกี่ยวกับอ้อยหรือน้ำตาลทราย โดยแต่ ให้ขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

ได้แก้ไขเพิ่มเติมสัดส่วนของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ คือ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย คณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย โดยประกอบด้วย ๓ องค์ประกอบหลักคือ กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากส่วนราชการ กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากชาวไร่อ้อย และกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากโรงงาน โดยได้ปรับเปลี่ยนจำนวนกรรมการในแต่ละสัดส่วนใหม่เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้แทนจากส่วนต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้นในการเสนอแนะความเห็นต่อกรรมการชุดต่าง ๆ

กำหนดวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตามมาตรา ๒๓ เสียใหม่ให้ชัดเจนและครอบคลุมมากยิ่งขึ้น รวมทั้งกำหนดขอบเขตในการใช้จ่ายเงินของกองทุนกองทุนอ้อยตามมาตรา ๓๐ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวให้ชัดเจนขึ้นด้วยเป็นต้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในครั้งนี้จะทำให้การประชุมของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ไม่สะดุดหยุดลงจากการขาดองค์ประกอบในการประชุม ทำให้การดำเนินการต่าง ๆ ในระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด เช่น การกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้น การกำหนดวันเริ่มต้นการทึบอ้อยและอื่น ๆ ทำให้เกิดประโยชน์โดยตรงกับโรงงานน้ำตาลทรายและชาวไร้อ้อย

การกำหนดให้ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถจำหน่ายน้ำอ้อยที่ยังไม่เข้าสู่กระบวนการเคี้ยว ให้กับอุตสาหกรรมประเภทอื่น ๆ ทำให้เกิดมูลค่าเพิ่มให้กับระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และเกิดประโยชน์กับโรงงานน้ำตาลทรายและชาวไร้อ้อยโดยตรง

การเพิ่มการมีส่วนร่วมของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรรายย่อยนำมาซึ่งความร่วมมือกันในระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลในการให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วม

การแก้ไขบทบัญญัติบางประการที่อาจขัดกับข้อตกลงทางการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งสามารถลดปัญหาข้อโต้แย้งระหว่างประเทศที่จะทำให้การพัฒนากระบวนการอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศไทยสะดุดหยุดลง

สรุปโดยรวมการแก้ไขกฎหมายในครั้งนี้ จะทำให้เกิดประโยชน์กับระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ แก้ไขปัญหาในทางปฏิบัติและสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน นำมาซึ่งการพัฒนากระบวนการอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศไทยให้เจริญก้าวหน้าอย่างมั่นคงต่อไป

#### เชิงลบ

การแก้ไขกฎหมายในครั้งนี้จะมีการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งต่อไปกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจะไม่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลและเงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี อาจทำให้เสถียรภาพของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายในช่วงเปลี่ยนแปลงนี้มีปัญหาในการให้ความช่วยเหลือชาวไร้อ้อยและโรงงานน้ำตาลทราย ดังนั้น จึงต้องทำความเข้าใจให้โรงงานน้ำตาลทรายและชาวไร้อ้อยทราบถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นและตระหนักถึงการนำเงินส่งเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายในช่วงเวลาที่ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายมีผลกำไร เพื่อให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีเงินสะสมเพียงพอต่อการช่วยเหลือระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายในช่วงเวลาที่ราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลกตกต่ำต่อไป

#### ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

จากการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายอาจทำให้โรงงานน้ำตาลทรายและชาวไร้อ้อยได้รับผลกระทบในกรณีที่ต้องการความช่วยเหลือในด้านการเงินการลงทุนจากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย แต่ทั้งนี้ หากมีการบริหารจัดการในเรื่องการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ผลกระทบอาจจะไม่มากอย่างที่คาดการณ์ไว้ รวมทั้งการแก้ไขกฎหมายให้สามารถขายน้ำอ้อยไปสู่อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายประเภทอื่นได้ ก็จะเป็นการเพิ่มทางเลือกในการหารายได้ให้กับกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายอีกทางหนึ่ง

ด้านความมั่นคง

เชิงบวก ด้วยร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ฉบับนี้ มีการแก้ไข การดำเนินการต่าง ๆ ที่เป็นปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ทั้งในเรื่ององค์ประกอบในการประชุมของคณะกรรมการในกรณีที่กรรมการผู้แทนจากฝ่ายต่าง ๆ พ้นจากตำแหน่ง ไม่ว่าจะด้วยสาเหตุใด คณะกรรมการก็ยังสามารถประชุมได้ แต่ทั้งนี้ต้องมีกรรมการฝ่ายต่าง ๆ อย่างน้อยฝ่ายละ ๑ คน จึงสามารถประชุมได้เพิ่มเติมสัดส่วนของผู้แทนชาวไร่อ้อยที่มาจากสถาบันชาวไร่อ้อยที่ตั้งมาจากสหกรณ์ ชาวไร่อ้อยและสถาบันชาวไร่อ้อยที่ตั้งมาจากกลุ่มเกษตรกรในทุกคณะกรรมการ เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของทุก ภาคส่วนตามแนวนโยบายของรัฐบาล

แก้ไขปัญหาในเรื่องการนำน้ำอ้อยที่ผ่านกระบวนการทึบจากโรงงานน้ำตาลทรายไปจำหน่าย เพื่อผลิตเป็นผลิตภัณฑ์ชนิดอื่น สร้างมูลค่าเพิ่มและทางเลือกให้กับระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ลดขั้นตอนการดำเนินการต่าง ๆ เพื่อความรวดเร็วและทันต่อสถานการณ์และสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบันที่มีการ พัฒนาและเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว กระจายอำนาจให้คณะกรรมการชุดต่าง ๆ ซึ่งดูแลรับผิดชอบในแต่ละเรื่องมี อำนาจในการกำหนดระเบียบและประกาศต่าง ๆ ภายใต้กรอบนโยบายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

แก้ไขข้อกฎหมายต่าง ๆ ที่อาจขัดหรือไม่เป็นไปตามกรอบแนวทางการค้าระหว่างประเทศ ที่ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นสมาชิกจากที่กล่าวมาทั้งหมดข้างต้น การแก้ไขกฎหมายครั้งนี้จะทำให้เกิดความมั่นคง กับระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศไทย

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลทรายจะได้รับประโยชน์จากความ มั่นคงของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ส่วนราชการต่าง ๆ จะสามารถดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ได้อย่างรวดเร็วและทันต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้น ผู้ประกอบกิจการอื่น ๆ ที่ต้องการใช้ผลิตภัณฑ์จากอ้อยเป็นวัตถุดิบ ก็จะสามารถซื้อน้ำอ้อยไปผลิตเป็นผลิตภัณฑ์ชนิด ๆ อื่นได้ ลดต้นทุนในการผลิตสินค้าของผู้ประกอบการและ เพิ่มรายได้ให้กับระบบอุตสาหกรรมและน้ำตาลทราย

เชิงลบ

จากการแก้ไขกฎหมายในครั้งนี้จะทำให้จำนวนกรรมการผู้แทนในคณะกรรมการชุดต่าง ๆ เพิ่มขึ้น จากการเพิ่มเติมสัดส่วนของผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงานในทุกคณะกรรมการและสัดส่วนผู้แทน ฝ่ายราชการในคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งหลายฝ่ายเป็นกังวลเกี่ยวกับจำนวนกรรมการซึ่งมากเกินไป อาจทำให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน

ชาวไร่อ้อยส่วนใหญ่ยังคงเป็นกังวลกับรายได้ของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายที่จะ เกิดขึ้นจากการขายน้ำอ้อยให้กับอุตสาหกรรมประเภทอื่น ๆ โดยชาวไร่อ้อยส่วนใหญ่ต้องการให้มีการแบ่งปัน ผลประโยชน์ในทุกอุตสาหกรรมที่นำอ้อยไปเป็นวัตถุดิบ เช่นเดียวกับการผลิตน้ำตาลทราย ซึ่งฝ่ายโรงงานน้ำตาลทราย มองว่า หากเป็นตามที่ชาวไร่อ้อยต้องการ ก็จะไม่เกิดการพัฒนาอุตสาหกรรมชนิดอื่น ๆ ที่ใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบ เนื่องจากหากไม่สามารถตกลงกันได้ในเรื่องแบ่งปันผลประโยชน์ก็จะไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

สมาคมชาวไร่อ้อยต่าง ๆ อาจได้รับผลกระทบจากการเพิ่มสัดส่วนผู้แทนจากสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร ทำให้จำนวนกรรมการผู้แทนฝ่ายชาวไร่อ้อยในคณะกรรมการชุดต่าง ๆ มีจำนวนมากขึ้น และการกำหนดให้โรงงาน น้ำตาลทรายสามารถขายน้ำอ้อยได้ อาจทำให้ชาวไร่อ้อยได้รับราคาที่น้อยกว่าระบบแบ่งปันผลประโยชน์จาก อุตสาหกรรมที่นำน้ำอ้อยไปใช้

**ด้านการปกครองและการบริหารราชการแผ่นดิน**

**เชิงบวก** การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ฉบับนี้ มีการแก้ไขกฎหมายเพื่อลดขั้นตอนในการดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ เพื่อความสะดวกและรวดเร็วในการดำเนินงานในเรื่องต่าง ๆ ให้ทันต่อสถานการณ์และสภาพเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว จากเดิมเรื่องต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ลดระดับลงมาเป็นให้ผู้รัฐมนตรีผู้รักษาการเป็นผู้ให้ความเห็นชอบ จากรัฐมนตรีผู้รักษาการให้ความเห็นชอบ ลดระดับมาเป็นอำนาจของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งจะทำให้การดำเนินการต้องมีความคล่องตัวและรวดเร็ว

การสร้างควมมีส่วนร่วมของเกษตรกรรายย่อย โดยการเพิ่มสัดส่วนกรรมการคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ของผู้แทนจากสหกรณ์ชาวไร่อ้อยและผู้แทนจากกลุ่มเกษตรกรชาวไร่อ้อย ลดปัญหาข้อโต้แย้งต่าง ๆ ของชาวไร่อ้อยจากฝ่ายต่าง ๆ และเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการให้ทุกภาคส่วนเข้ามาร่วมกันพัฒนาประเทศ

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก** ชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลทรายจะได้รับประโยชน์จากการลดขั้นตอนในการดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ทำให้ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถดำเนินงานในเรื่องต่าง ๆ ได้คล่องตัว และรวดเร็วยิ่งขึ้น ทันต่อตลาดการค้าระหว่างประเทศที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว สหกรณ์ชาวไร่อ้อย และกลุ่มเกษตรกรชาวไร่อ้อยจะได้เข้ามามีบทบาท เพื่อร่วมกันสร้างสรรค์ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายให้มีความมั่นคงและมีเสถียรภาพ

ภาครัฐจะมีเครื่องมือในการกำกับดูแลระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายให้เกิดความเป็นธรรมระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลทราย รวมทั้งคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้ราคาที่เป็นธรรมและมีปริมาณน้ำตาลทรายเพียงพอต่อการบริโภคภายในประเทศจากมาตรการการกำหนดโทษปรับที่สูงขึ้น

**เชิงลบ**

การแก้ไขเพิ่มเติมผู้แทนชาวไร่อ้อยที่มาจากสถาบันชาวไร่อ้อยที่ตั้งมาจากสหกรณ์ และสถาบันชาวไร่อ้อยที่ตั้งมาจากกลุ่มเกษตรกรชาวไร่อ้อย ทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมและเป็นการเลือกปฏิบัติต่อผู้แทนชาวไร่อ้อยที่มาจากสถาบันชาวไร่อ้อยที่ตั้งมาจากสมาคมชาวไร่อ้อย ซึ่งภาครัฐต้องไปดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการต่าง ๆ ในการเสนอชื่อผู้แทนให้เกิดความเป็นธรรมกับทุกฝ่ายและสร้างการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน

กำหนดอัตราโทษเฉพาะโทษปรับเพิ่มขึ้นจากเดิมอีก ๔ แห่ง ตามสภาพเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป เนื่องจากโทษดังกล่าวมีการกำหนดมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๗ โดยใช้แนวทางในการเพิ่มอัตราโทษจากร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฉบับอื่นที่ได้มีการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีก่อนหน้านี้ ก็เพื่อเป็นการป้องปรามไม่ให้ผู้ที่จะคิดจะกระทำความผิด กระทำความผิดและให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมาย เห็นถึงผลกระทบและความเสียหายหากมีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ**

ชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลทราย หากมีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ก็จะมีอัตราโทษที่สูงขึ้นจากเดิมสี่เท่า

### ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ร่างกฎหมายฉบับนี้จะทำให้ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศไทยเติบโตและสามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก ลดปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ สร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน สร้างทางเลือกและรายได้เป็นอย่างดี นอกจากการนำอ้อยไปผลิตเป็นน้ำตาลทราย และอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศไทยได้พิสูจน์ให้เห็นแล้วถึงการพัฒนาตั้งแต่มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ จนถึงปัจจุบัน จนทำให้ประเทศไทยเป็นผู้ส่งออกน้ำตาลทรายรายใหญ่เป็นอันดับ ๒ ของโลก ดังนั้นจึงเป็นที่มาของการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้มีความสอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป

กฎหมายที่แก้ไขเพิ่มเติมนี้ยังคงอยู่ภายใต้กรอบการดำเนินงานเหมือนดังเช่นพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และทำให้ผู้ประกอบการมีความสะดวกและมีการพัฒนาเพื่อลดต้นทุนต่อไปได้ภายใต้กรอบของระบบแบ่งปันผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงาน แก้ไขบทบัญญัติของประกาศที่อาจขัดต่อข้อตกลงทางการค้าระหว่างประเทศ เพื่อให้ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศไทยไม่ถูกโต้แย้งจากบางประเทศและยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศในอุตสาหกรรมนี้ต่อไปในอนาคต

### ผลกระทบด้านเศรษฐกิจและสังคม

ระยะสั้น จากการแก้ไขกฎหมายในครั้งนี้ทำให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจะไม่ได้รับการช่วยเหลือด้านเงินทุนจากภาครัฐ ซึ่งอาจมีผลกระทบกับความเชื่อมั่นของชาวไร่อ้อยในระยะแรก แต่การแก้ไขกฎหมายในครั้งนี้มีการแก้ไขให้โรงงานสามารถขายน้ำอ้อยเพื่อนำไปผลิตเป็นผลิตภัณฑ์ชนิดอื่น ๆ ได้ ซึ่งเป็นทางเลือกในการเพิ่มรายได้ให้กับระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายอีกทางหนึ่งในช่วงเวลาที่ราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลกตกต่ำ

ระยะยาว ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ฉบับนี้ จะเป็นการพัฒนาระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศไทยให้สามารถแบ่งปันได้ในตลาดโลก โดยไม่ติดขัดปัญหาข้อกำหนดต่าง ๆ ทางการค้าระหว่างประเทศ ลดขั้นตอนการดำเนินการในหลายเรื่อง เพื่อความรวดเร็วและให้ทันต่อสภาพเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป สร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

### การยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

กฎหมายที่แก้ไขในครั้งนี้มีการกำหนดให้สามารถนำน้ำอ้อยขายออกไปให้กับอุตสาหกรรมประเภทอื่นที่มีใช้น้ำตาลทรายได้ ซึ่งจะทำให้ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายมีทางเลือก นอกจากการส่งน้ำตาลทรายออกไปนอกประเทศ ซึ่งเป็นรายได้หลักของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายนี้ และเมื่อเป็นดังนั้นก็จะทำให้มีผลต่อปริมาณน้ำตาลทรายในตลาดโลก ดังเช่นที่ประเทศบราซิลมีการนำอ้อยไปผลิตเป็นเอทานอลในยามที่ราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลกตกต่ำ อีกทั้งร่างกฎหมายฉบับนี้มีการแก้ไขบทบัญญัติบางประการที่อาจขัดต่อข้อตกลงทางการค้าระหว่างประเทศ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาข้อโต้แย้งจากบางประเทศ และเพื่อยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในอุตสาหกรรมนี้ต่อไปในอนาคต

### ด้านเสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการ

อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศไทยได้พิสูจน์ให้เห็นแล้ว ถึงการพัฒนาตั้งแต่มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ จนถึงปัจจุบันจนทำให้ประเทศไทยเป็นผู้ส่งออกน้ำตาลทรายรายใหญ่เป็นอันดับ ๒ ของโลก ดังนั้น จึงเป็นที่มาของการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้มีความสอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไปในครั้งนี้