

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔
ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้มีจำนวนเงินรายได้สูงสุดของกองทุนและให้นำเงินส่วนที่เกินส่งเป็นรายได้ของแผ่นดินเพื่อนำไปใช้ในการสนับสนุน วรรณคดี และชี้ชวนให้ประชาชนสร้างเสริมสุขภาพ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจปรับเพิ่มรายได้สูงสุดของกองทุนตามอัตราเงินเฟ้อทุกสองปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้กองทุนมีอำนาจจ่ายเงินสำหรับการดำเนินงานของกองทุนและการทำกิจกรรมตามมาตรา ๕ และมาตรา ๙ และให้คณะกรรมการโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขสำหรับการจ่ายเงิנדังกล่าว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการ โดยปรับลดจำนวนของคณะกรรมการ และแก้ไขให้หัวหน้าส่วนราชการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง รวมทั้งเพิ่มเติมคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในเรื่องการมีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับกองทุนหรือกิจการที่ขัดหรือแย้งกับวัตถุประสงค์ของกองทุน เว้นแต่ผู้ดำรงตำแหน่งในหน่วยงานของรัฐและไม่มีประโยชน์ส่วนตัว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘ (๗))

(๕) กำหนดให้คณะกรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ และห้ามมิให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ โดยให้มีอำนาจกำหนดนโยบายการบริหารงานและให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานประจำปีของกองทุน และให้ออกระเบียบหรือข้อบังคับในเรื่องการบริหารและจัดการการเงิน การบัญชี การพัสดุ และทรัพย์สินของกองทุนให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน และออกระเบียบหรือข้อบังคับในเรื่องมาตรฐานทางจริยธรรมของคณะกรรมการ ผู้จัดการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างของกองทุน รวมทั้งให้มีอำนาจแต่งตั้งที่ปรึกษาโดยไม่จำกัดเฉพาะผู้ทรงคุณวุฒิเท่านั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๓)

(๗) กำหนดให้ผู้มีอำนาจดำเนินการทางวินัยมีอำนาจดำเนินการทางวินัยกับเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของกองทุนที่ออกจากไปแล้วไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๑)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมให้การบัญชีของกองทุนเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดและสอดคล้องกับหลักสากล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓)

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประเมินผลให้มีอำนาจประเมินผลนโยบายและแผนการดำเนินงานประจำปีโดยครอบคลุมด้านต่างๆ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๘ (๑) และ (๒))

เหตุผล

เพื่อให้พระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน สมควรกำหนดให้กองทุนมีจำนวนเงินรายได้สูงสุดในระดับที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ และใช้จ่ายเงินดังกล่าวตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยให้มีความสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียน และเพื่อให้องค์ประกอบ คุณสมบัติ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการมีความเหมาะสม และป้องกันมิให้เกิดการมีส่วนได้เสีย รวมทั้งได้แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ประเมินผลเพื่อให้ชัดเจนและครอบคลุมยิ่งขึ้น และเพิ่มเติมให้ผู้มีอำนาจดำเนินการทางวินัยมีอำนาจดำเนินการทางวินัยกับเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของกองทุนที่ออกจากกองทุนไปแล้วได้ เพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริต จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑ ให้กองทุนมีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษี ตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบในอัตราร้อยละสองของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบ ตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบ และจัดสรรให้เป็นรายได้ของกองทุน โดยให้มีรายได้สูงสุดปีงบประมาณละไม่เกินสี่พันล้านบาท และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยอนุมัติของ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจในการปรับเพิ่มรายได้สูงสุดตามอัตราเงินเฟ้อทุกสองปี เพื่อให้กองทุนมีรายได้ เพียงพอและเหมาะสมต่อการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ โดยให้พิจารณาถึงของเขตการดำเนินงาน และผลการประเมินการดำเนินงานของกองทุน

เงินบำรุงของกองทุนตามวรรคหนึ่งส่วนที่เกินจากรายได้สูงสุดที่กำหนดไว้ ให้กองทุน นำส่งเป็นรายได้ของแผ่นดินเพื่อนำไปใช้ในการสนับสนุน อนุรักษ์ และชี้ชวนให้ประชาชน สร้างเสริมสุขภาพ

ในการคำนวณเงินบำรุงกองทุนตามอัตราที่กำหนดในวรรคหนึ่ง หากมีเศษของหนึ่งสตางค์ ให้ปัดทิ้ง”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖ ให้กองทุนมีอำนาจจ่ายเงินจากกองทุนเป็นค่าใช้จ่ายดังต่อไปนี้

(๑) การดำเนินงานของกองทุน

(๒) การทำกิจกรรมตามมาตรา ๕ และมาตรา ๙

ค่าใช้จ่ายตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง

(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีคุณวุฒิ ตาม (๕) เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง

(๔) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข และปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งได้รับการสรรหาจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านการสร้างเสริมสุขภาพ การเงินหรือการบัญชี การพัฒนาชุมชน การสื่อสารมวลชน การศึกษา การกีฬา ศิลปวัฒนธรรม กฎหมาย หรือการบริหาร จำนวนหกคน ซึ่งในจำนวนนี้จะต้องเป็นผู้ปฏิบัติงานในภาคเอกชนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง

ให้ผู้จัดการเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ผู้จัดการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของกองทุนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

การสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความใน (๗) ของมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๗) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับกองทุนหรือในกิจการที่ขัดหรือแย้งกับวัตถุประสงค์ของกองทุนหรือได้รับประโยชน์ในกิจการที่ขัดหรือแย้งกับวัตถุประสงค์ของกองทุน ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งในหน่วยงานของรัฐและไม่มีประโยชน์ส่วนตัว”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๙ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างลง เว้นแต่วาระของกรรมการจะเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว และให้ถือว่าคณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการที่เหลืออยู่และให้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินการต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๑ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลกองทุนให้ดำเนินกิจการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) กำหนดนโยบายการบริหารงาน และให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานประจำปีของกองทุน

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรเงินที่จะให้การสนับสนุนกิจกรรมในด้านต่างๆ

(๓) ระดมการจัดหาทุน

(๔) ควบคุมดูแลการดำเนินงานและการบริหารงานทั่วไป ตลอดจนออกระเบียบหรือข้อบังคับของกองทุนในเรื่องดังต่อไปนี้

(ก) การจัดแบ่งส่วนงานภายในของกองทุน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(ข) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้จัดการ และหลักเกณฑ์การสรรหาผู้จัดการ

(ค) การกำหนดตำแหน่ง คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งของเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง

ของกองทุน

(ง) กำหนดอัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่นของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของกองทุน

(จ) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของกองทุน รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้าง

(ฉ) การบริหารและจัดการการเงิน การบัญชี การพัสดุ และทรัพย์สินของกองทุน รวมทั้งการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ ให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน

(ช) การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นแก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของกองทุน

(ซ) ขอบเขตอำนาจหน้าที่และระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจสอบ

ภายใน

(ณ) กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมของคณะกรรมการ ผู้จัดการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของกองทุน

(๕) เสนอรายงานประจำปีและความเห็นต่อรัฐมนตรีเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

(๖) กระทำการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุน”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๓ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งที่ปรึกษา และคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

การประชุมคณะอนุกรรมการตามวรรคหนึ่งให้นำมาตรา ๒๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔

“มาตรา ๓๒/๑ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของกองทุนผู้ใดมีกรณีถูกกล่าวหาเป็นหนังสือว่ากระทำหรือละเว้นกระทำการใดที่เป็นความผิดวินัย ถ้าเป็นการกล่าวหาต่อผู้บังคับบัญชาของผู้นั้นหรือต่อผู้มีหน้าที่สืบสวนสอบสวนหรือตรวจสอบตามกฎหมายหรือระเบียบ หรือเป็นการกล่าวหาโดยผู้บังคับบัญชาของผู้นั้น หรือมีกรณีถูกฟ้องคดีอาญาหรือต้องหาว่ากระทำความผิดอาญาอันมิใช่เป็นความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ แม้ภายหลังผู้นั้นจะออกกองทุนไปแล้ว โดยมีสาเหตุตาย ผู้มีอำนาจดำเนินการทางวินัยมีอำนาจดำเนินการสืบสวนหรือพิจารณาและดำเนินการทางวินัยต่อไปได้เสมือนว่าผู้นั้นยังมีได้ออกจากกองทุน แต่ทั้งนี้ต้องดำเนินการสอบสวนภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ผู้นั้นพ้นจากกองทุน

ในกรณีตามวรรคหนึ่งถ้าผลการสอบสวนพิจารณาปรากฏว่าผู้นั้นกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ก็ให้งดโทษ”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๓ การบัญชีของกองทุนให้จัดทำตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดและสอดคล้องกับหลักสากล”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความใน (๑) และ (๒) ของมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) การประเมินผลนโยบาย และกิจกรรมตามแผนการดำเนินงานประจำปี

(๒) ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนในด้านประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และความคุ้มค่าของแผนการดำเนินงาน รวมถึงการดำเนินงานตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี”

มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับคงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๔ บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ หรือหลักเกณฑ์ที่ออกตามมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๔ และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัด หรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีระเบียบ ข้อบังคับ หรือหลักเกณฑ์ที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี